

# 聚焦法治海淀 凝聚工作合力 以法治建设护航海淀区经济社会高质量发展

——2025年区人大常委会会议案督办工作纪实

编者按

2025年1月，在海淀区十七届人大五次会议上，大会主席团会议决定，将252人次代表提出的关于“创建高水平法治环境，助推新时代海淀高质量发展”等方面的10件议案并案，予以立案，交区人民政府办理，并将在区十七届人大六次会议上审议关于议案办理情况的报告，形成决议交全体代表表决。议案的提出，与区委推动高水平法治成为海淀高质量发展的核心竞争力和坚强保障的要求高度契合，与百姓对更加公平、更加安全、更高质量的法治需求息息相关，对加快破解我区法治建设短板，不断积蓄经济社会高质量发展的法治新动能，因地制宜发展新质生产力具有重大战略意义。议案的提出、办理和督办，是人大为全区改革发展稳定添助力、增活力、聚合力的具体体现，也是全过程人民民主在海淀的生动实践。

## 区人大常委会

### 依法履行监督职权，汇聚人大代表力量，助推议案办理提质增效

议案提出以后，区人大常委会始终坚持以习近平法治思想为引领，紧紧围绕区委关于加强法治环境建设的工作目标，充分发挥监督职能，积极回应群众关切，创新开展督办工作。

一是切实加强组织领导。针对该议案涉及面广、代表和群众关注度高、办理难度大、议案办理报告将提交区人大会议表决等特点，区人大常委会高度重视议案督办工作，成立了由常委会统一领导、主管副主任牵头负责、法制委员会全程督办、法制工作委员会具体组织的领导机构。围绕议案办理提出的13项重点任务，充分发挥代表主体作用，通过视察调研、听取汇报、座谈交流等方式，监督和支持议案办理有序有效开展。

二是科学制定议案督办方案。议案提出以后，区人大常委会认真梳理代表提出的重点、难点问题，确定督办工作抓手，制定督办工作方案，提出督办工作思路。即：明确议案督办指导思想，以习近平法治思想为指导，一体推进法治海淀、法治政府、法治社会建设，巩固“全国法治政府建设示范片区”创建成果，全力打造更高水平、更贴合区域特色的法治环境，为海淀加快发展新质生产力、建设世界领先科技园区，谱写中国式现代化新实践海淀篇章作出贡献，聚焦议案督办目标，紧扣区委中心工作和区人大常委会会议案督办要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，促进依法行政、公正司法，提升全民法治意识，营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境和社会环境，为区域经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

明确议案督办总体要求：坚持同向发力。与区政府各办务部门、区法院、区检察院凝聚共识、同向发力、同题共答，推动相关部门进一步明确我区法治环境建设思路，形成议案办理三年行动计划方案，推动高质量法治环境建设与经济社会高质量发展深度融合、协同并进。坚持突出重点。围绕规范行政执法、强化司法保障、优化营商环境、推动矛盾化解和弘扬法治文化等方面，出实招、办实事，突出重点、凸显亮点，以高水平法治环境护航海淀区高质量发展。坚持抓住关键节点。根据督办方案，把握好议案交办会、常委会初步听取和审议办理情况报告，特别是区第十七届人大六次会议审议办理工作报告等重要时间节点，按计划推进议案督办工作，确保年度议案办理任务按时完成。坚持突出实效。集中代表智慧和力量，对议案办理工作提出意见建议，推动相关制度和机制得到完善，确保办理质量达到预期目标，切实把法治环境建设，特别是法治营商环境建设提升到更高水平，更好助推新时代海淀高质量发展。坚持深入基层。召开街工委主任联席会，视察地区法治环境建设工作，掌握一线执法检查工作情况，了解企业需求和地区公共法律服务提供情况，为企业的发展提供良好营商环境。围绕法治环境建设的四个方面和六个环节实行全程督办，四个方面即依法行政、公正司法、加强法治服务、全民普法。六个环节即召开座谈会征集议案提出代表的意见建议；提请主任会议通过督办工作方案；

分专题检查议案办理情况；提请常委会会议初步审议议案办理情况报告；提请区第十七届人大六次会议对议案办理情况进行审议，形成决议并表决；对议案进行跟踪督办。

三是高频率多方式开展督办。议案督办工作开始以来，区人大常委会法制工作委员会组织部分常委会委员、法制委委员、议案领衔代表等，一并开展16次相关活动，分别到区司法局、区检察院、区法院、区市场监管局和各街道等单位开展视察，到部分企业进行调研并召开座谈会，听取相关工作情况汇报。协助常委会主任会议听取区政府关于推进海淀区信访工作法治化情况的报告，协助常委会会议听取和审议公安海淀分局、区检察院、区法院关于优化涉企司法服务，提升法治营商环境工作情况的报告，以及区政府关于“八五”普法工作情况的报告，分别就做好议案办理工作提出意见建议。

四是同向发力共促议案办理。区人大常委会坚持寓支持于监督之中，与议案牵头部门密切联系、协调配合、同题共答，共同推动议案办理。在督办过程中，常委会领导全程参与，围绕议案办理方向目标、分解任务落地等问题，与议案办理部门多次研究，为议案办理提供思路。法制工作委员会与议案办理部门保持常态化沟通，精心筹备视察、座谈等各项工作，及时将代表提出的意见建议反馈给议案办理部门，为议案办理提供有效支持。

2025年11月25日，区第十七届人大常委会第三十一次会议初步听取和审议了区政府关于“创建高水平法治环境，助推新时代海淀高质量发展”议案办理情况的报告。

会议充分肯定了全年议案办理工作，同时也认为，面对海淀科创高地法治需求激增、新质生产力催生新型治理模式的新形势与新任务，我区法治环境建设还存在以下不足：一是统筹推进法治环境建设的力度较弱；二是运用法治手段破解发展难题的效能有待提升；三是前瞻性法治研究工作需进一步加强；四是法治治理的深层效能尚未充分释放等。为此，区人大法制委员会提出构建党建引领的多维协同统筹机制，强化法治建设系统性；聚焦新质生产力发展需求，增强法治解困靶向性；打造前瞻研究与实践转化智库体系，提升法治供给前瞻性；深化智慧赋能与精准服务的基层融合，彰显法治治理实效性等4方面共12条审议意见建议，并得到区政府吸收采纳，为后续议案办理报告提交区人代会审议表决打下了坚实基础。

经过一年的共同努力，议案办理各部门在完善优化营商环境制度机制、提升政务服务效能、规范涉企行政执法行为、维护营商环境法治秩序、强化涉企法律服务等方面做出了不懈努力，不断推进法治与基层治理深度融合，让法治不仅成为约束权力、维护秩序的“硬支撑”，更成为激发社会活力、凝聚发展共识的“软实力”，为海淀高质量发展注入持久法治动能，议案办理工作取得了积极成效，得到了区人大代表和人民群众的认可和肯定。下一步，区人大法制委员会将深入贯彻落实习近平法治思想，对标全区法治建设工作会议提出的新目标和新要求，按照议案“督办一年、跟踪督办两年”工作机制，持续做好对议案的后续监督工作。



11月6日，区人大常委会部分议案领衔代表、常委会委员、法制委委员在区市场监管局四季青市场监管所召开议案督办视察座谈会

## 承办单位

### 以议案办理为契机，聚焦法治建设，优化法治化营商环境

区政府高度重视议案办理工作，把议案办理作为发展新质生产力、建设世界领先科技园区的有利契机和工作动力。为办好议案，区政府强化顶层设计，统筹资源调配，明确责任分工，有序推进议案办理各项工作。

#### 一、完善分级调度机制，强化议案办理全过程管理

一是健全机制，明确任务。成立由区政府分管负责同志为组长，有关部门和街镇为成员单位的议案办理工作小组，下设办公室和3个专项组，确立13项分解任务。重点任务全部完成。

二是分级调度，力求实效。区政府定期专题调度，协调解决难点问题。区司法局牵头协调责任单位贯彻落实各项任务部署。专项组牵头单位实地走访强化联动，商议解决落实任务中的具体问题。责任单位积极谋划、主动作为，推动议案办理走深走实。

三是督办结合，加强沟通。议案办理期间，配合区人大常委会完成了专题视察、调研、座谈等工作，各承办单位与代表充分沟通。议案办理、督导同向发力，助推全区高水平法治建设。

#### 二、坚持多措并举，确保议案办理见实效

一是聚焦体系建设，完善优化营商环境制度机制。一是突出政策引领，打造海淀特色营商环境制度体系。发布《中关村科学城加快建设具有全球影响力人工智能产业基地的若干措施》升级版等一揽子政策优化营商环境。公、检、法等部门分别出台优化营商环境环境举措或方案，为全区经济社会高质量发展提供有力司法服务和保障。二是突出产业体系优势，强化科技创新支撑保障。围绕现代化产业布局，科学决策，精准施策，为区域高质量发展提供强有力的制度保障和要素支撑。完成高质量孵化器、揭榜挂帅、新型研发机构、中小企业等专项政策设计。区政府与中国政法大学签署合作协议，探索人工智能

治理“海淀实践”。三是突出为企业服务资源集成，打造“海淀迎商”新名片。集成海淀区的产业布局、惠企政策、空间资源与创新平台等核心要素，编制发布《潮涌中关村·海淀迎商手册》。各街镇围绕法治化营商环境总体要求，结合实际、多措并举开展生动实践。

#### (二)优化应用场景，全面提升政务服务效能

一是集成服务高效办理，提升企业办事体验。聚焦企业全生命周期高频事项，加强流程再造与系统优化，大幅降低办事成本。以“高效办成一件事”为核心，实现区级涉及79个集成服务场景落地。二是建成政策集中发布机制，实现政策精准推送。上线“海策直达”移动端专栏，实现政策“集中看、掌上查、一口报”。构建“政策—企业”双向匹配模型，实现政策的智能匹配与精准推送。三是新型智能体有效应用，涉企服务质量实现新跃升。上线应用政务服务智能体“淀小二”，根据企业需求快速生成个性化政策适配报告，响应时间从人工模式的10分钟缩短至AI实时5秒内，企业自主咨询率提升40%。

#### (三)转变执法理念，持续规范涉企行政执法行为

一是持续深化一体化综合监管改革。大力推动“扫码检查”和非现场监管，推行“无事不扰”企业清单制度，让涉企检查更加公平、透明、规范。二是健全企业信用修复协调机制。畅通信用修复渠道，构建快速处理机制，实现当日申请当日办结。三是提升行政执法监督质效。开展规范涉企行政执法专项行动。大力推行柔性执法和说理式执法，通过以案释法指导各行政执法人员规范执法。

(四)规范与赋能并重，切实维护营商环境法治秩序。一是依法履职，持续加大对侵害企业合法权益违法犯行为查处力度。公安分局今年以来共破获涉企案件234起，挽回企业损失1.57亿元。区检察院办理各类涉企刑事案件1081件，共计追赃挽损2.7亿余元。二是立足

审判职能，多元化解涉企纠纷。区法院依托“海法号”，发放“示范判决+案例通报+司法建议”服务包。深化“双驱动”商事审判模式，前端速裁“简案快审”，后端庭审“繁案精审”。深化知识产权“三合一”审判，严惩离职员工侵害原公司软件著作权、商业秘密等犯罪行为，维护企业核心竞争力。三是向前一步开展助企服务，传递司法温度。公安分局开通企业服务专线“全天候”聆听企业呼声。区检察院推出“检启智远”微信小程序，打造“微微计划”知识产权保护品牌，构建“检企联络”新格局。区法院联合区工商联创建“海商加法”服务品牌。四是平安海淀建设为统领，更好统筹发展和安全。推动实现安全领域由“被动防控整治”向“事前预警防范”转变，全力以高水平安全保障高质量发展。

#### (五)汇集法律服务资源，助力企业健康发展

一是开展“八五”普法活动，基层依法治理全面提升。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，通过多元普法形式，切实增强企业经营管理人员的法治意识与合规能力。二是聚焦企业需求，构筑多维立体服务体系。组织“三级管家”联动走访“服务包”企业1963家；开展“一街镇一特色”政企对接宣传服务，打造亲清政商关系；建成9家企业家会客厅，提供融资对接、路演活动等服务事项。三是整合司法行政资源，为企业提供全链条法律服务。编制《海淀区企业法律风险防控指引》，守护企业全生命周期。与北京仲栽委员会签订《战略合作框架协议》，成立知识产权仲裁中心。筹备搭建企业公共法律服务中心。四是支持民营企业健康发展，实现中小微企业服务增值化。组建“民营企业产权保护法律服务工作站”，推出“民营企业产权保护服务举措20条”。设立“海淀区知识产权保护聚能协作联络站”，营造知识产权司法保护与法律服务保护生态圈。



3月19日，区人大常委会到区司法局调研议案办理工作



9月18日，区人大常委会组织部分议案领衔代表、常委会委员、法制委委员到永定路街道调研“八五”普法规划实施情况



11月6日，区人大常委会组织部分议案领衔代表、常委会委员、法制委委员到区市场监管局四季青市场监管所开展议案督办视察

## 代表声音

**许艳丽：**创建高水平法治环境是海淀建设世界领先科技园区的核心支撑。一是建议进一步规范行政处罚自由裁量权，建立跨部门执法协同机制，对新技术、新产业实行包容审慎监管，真正落实“无事不扰”原则。二是搭建常态化政企沟通平台，把企业法律需求清单转化为法治服务清单，用依法行政的“硬功夫”筑牢营商环境“软支撑”，让企业安心投资、放心发展。

**赵政党：**法治环境直接关系区域创新活力。一是建议聚焦新质生产力发展需求，加快建立人工智能、数字经济等领域专项法治保障机制，完善知识产权全链条司法保护体系。二是要借鉴杭州、苏州等地先进经验，升级公共法律服务平台，推动法律援助、行政复议等服务向产业园区延伸。三是强化法治宣传教育，提升企业风险防控意识和诚信经营水平，让法治成为海淀最鲜明的城市底色。

**王志强：**高水平法治环境需要系统谋划、协同发力。一是建议构建党建引领的多维协同机制，强化信息共享和执司法联动，打造“精准打击、源头预防、协同治理”的法治生态链。二是要加快推进企业法律风险智能预警系统建设，深化产学研法律人才协同培养，为企业提供全周期法律保障。三是要将全过程人民民主贯穿法治建设始终，通过代表监督、专家论证等方式凝聚共识，让法治建设既符合区域发展实际，又回应群众和企业期盼，为海淀高质量发展提供坚实法治保障。

**辛崇阳：**法治环境建设既要护航发展，也要惠及民生。一是建议进一步深化基层治理法治化，将智慧监管与精准服务相结合，在商圈、社区等场景推广便捷法律服务模式。二是要健全涉企纠纷多元化解机制，畅通信访诉求法治化解渠道，让企业和群众的急难愁盼问题得到高效回应。三是要加强执法人员法治素养培训，坚持执法力度与温度并存，在严格规范执法中维护公平正义，让群众和企业切实感受到法治带来的安全感。