

全面深化改革促进新型农村集体经济高质量发展 为加快建设现代化强区高品质海淀提供有力支撑

编者按 党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，《决定》对完善城乡融合发展体制作出战略部署，强调发展新型农村集体经济。区人大常委会高度重视我区农村集体经济发展，常委会会议听取和审议区政府关于加快推进农村集体经济高质量发展情况的报告，全面推动集体经济融入中关村科学城发展，助力现代化强区高品质海淀建设。

【区人大常委会】

农村集体经济高质量发展是海淀高质量发展的重要组成部分，对促进共同富裕具有重要意义。区人大常委会全面贯彻党中央决策部署和市委工作要求，将加快推进农村集体经济高质量发展纳入全年重要监督工作。区人大农村委员会统筹推进实施，组织专委会组成人员和部分区、镇人大代表进行专题培训，先后到上庄、温泉、西北旺、东升、四季青、玉渊潭等地进行实地调研。7月10日，区人大常委会主任刘长利带队，前往西南华邑酒店、四季青生命科技园进行专题视察调研。7月23日，区第十七届人大常委会第二十一次会议听取和审议《海淀区人民政府关于加快推进农村集体经济高质量发展情况的报告》，从以下三方面提出审议意见交区政府研究改进工作：

一、聚焦高质量，在经营上多维度发力

经营理念上，对标世界领先科技园区，从资源型经济向能力型经济转变，探索并丰富“借船出海”模式，以股权投资等方式参与到一些企业的现代化经营当中，逐步加大资本运作和资产运营对集体经济收入的贡献，增强集体经济造血功能。经营布局上，以服务和融入中关村科学城发展为基准，综合考虑各镇及玉渊潭资源禀赋、区位优势、产业基础等因素，充分发挥各自比较优势，全区统筹做好产业布局规划和引导，最大限度避免同质化竞争，更好推动南北均衡发展。同时，做好保留村产业项目安排。经营保障上，针对农村集体经济的特有属性，在“一镇一园”集体产业项目建设融资、招商运营等方面，从区级层面给予一定的政策扶持，缓解集体经济压力。做好集体产业园区及周边基础设施和公共服务配套。加强集体经济产业空间供需匹配的研判，把握好建设程度、推进速度、财力承受度的关系，最大限度降低闲置率。着眼发展现代农业，做好拓宽农业生态涵养、休闲体验、城市景观、文化传承等多种功能所需要的建设指标、农产品销售等惠农保障。

二、瞄准高效能，在管理上科学化施策

集体经济组织自身层面，落实好集体经济组织法，树立现代企业管理理念，完善法人治理结构，建立健全理事会、监事会和经理办公会协调运转的工作机制，完善相应的议事规则、资产管理、财务管理、合同管理、人力资源管理等制度，形



区第十七届人大常委会第二十一次会议听取和审议区政府关于加快推进农村集体经济高质量发展情况的报告

成规范的制度体系，科学的决策机制，提高管理的现代化、专业化水平。监管层面，厘清并压实区、业务部门、镇的监管责任，在落实好“村地区管”、审计监督、集体资产信息化管理平台等现有措施的基础上，重点加强对集体经济组织及所属企业投融资、债权债务管理制度研究，建立科学风险评估、防控机制，进一步完善“三资”监管制度体系，推进集体资源资产规范、高效利用。

三、坚持高站位，在人才上战略性布局

做细人才盘点，树牢抓人才就是抓发展、专业的人做专业

的事的理念，根据各镇集体经济产业现状和发展方向，系统梳理人才缺口，对缺什么人、缺多少人才做到底数清、需求清。做好人才规划，把集体经济组织人才纳入全区人才工作大局、提上重要议事日程，前瞻性思考、战略性布局、整体性推进，特别是对集体经济组织的领头人以及专业化、职业化经营管理人才，进行系统布局。做优人才生态，多措并举打造宽松、包容、更加人性化、更加有吸引力的创新创业环境，重点建立健全有效的人才激励机制，加快研究对集体经济组织有突出贡献的外来人才成为集体经济组织成员的条件和程序，形成人才集聚强磁场效应，为集体经济高质量发展提供有力智力支撑。

代表声音



吴永常：

建议进一步提升集体经济管理的现代化、专业化水平，按照现代化企业发展思路统筹园区发展，更加注重南北地区内涵式发展。



贾德友：

建议进一步加大对集体经济项目基础设施建设的统筹推进力度，促进集体经济产业项目类型更加满足市场需要。



张正旺：

建议进一步拓宽建设指标，鼓励休闲农业、生态旅游等产业发展。

【区政府】

区政府高度重视农村集体经济发展，集体经济以加快建设现代化强区高品质海淀为引领，主动融入中关村科学城建设，农村集体经济规模不断发展壮大，成为中关村科学城发展的重要生力军，是首都集体经济高质量发展的典范。

一、加强顶层设计，持续强化党对集体经济的领导

积极贯彻落实中央及北京市关于发展壮大集体经济的要求，围绕“保安全、谋发展、促公平”，在区、镇、村三级强化党对集体经济的领导，确保集体经济发展方向不偏、道路不变。一是区委区政府不定期研究农村集体经济发展工作，出台相关政策，推动工作落实，加强对集体经济发展重大问题的把关定向。二是率先成立农村集体资产监督管理委员会，各镇农委主任由镇党委书记担任，涉及集体经济发展和“三资”管理的重大事项须经农委会议审议，2023年各镇累计召开农委会议201次。三是制定印发《海淀区农村股份经济合作社示范章程（试行）》，将党的领导写入股份社章程，明确董事长人选由镇党委书记提名、由村党组织书记或股份社党组织书记担任。

二、深化产权制度改革，激发集体经济发展活力

全面完成农村集体产权制度改革后，积极指导集体经济组织做好深化改革和股份社规范运营管理工作。结合全区快速城市化的实际，制定《股份经济合作社股权管理办法》，加强股东权益保护。制定股份经济合作社收益分配意见，明确收益分配范围、分配总额控制等要求，逐步将“福利分红”调整为“按

股分配”。积极推动东升镇、玉渊潭股份经济合作社聚焦发展需求，持续深化产权制度改革，不断完善集体经济组织运营机制。

三、融入中关村科学城发展，促进集体产业转型升级

围绕全区经济发展目标，集体经济组织坚持市场化经营方向，不断调整优化产业布局，构建覆盖园区建设、投资经营、物业管理、酒店服务等多领域产业经营体系，逐步建立集团化现代企业管理模式，为集体经济迈向高质量发展奠定坚实基础。东升镇开创并实践“东升模式”，建设五道口人工智能创新街区，全面打造11个高精尖产业园区，成为农村集体经济发展高科技产业的全市性标杆。玉渊潭股份经济合作社深耕酒店、物业、置业三大板块，有效发挥支撑区域创新发展的城市功能。海淀镇致力打造水磨地区集体产业项目和树村高精尖信息产业园，清华边上的“城中村”正蝶变为高新技术园区。四季青镇建成四季慧谷网络安全产业园、四季科创中心等8个集体产业园区，打造巨山路医药健康“产城融合”示范街区。西北旺镇打造集商、产、居于一体的中关村西北旺科技园，已吸引人工智能北京学院落户，中粮大悦城预计今年底开业。温泉镇积极布局人工智能、新一代信息技术、新材料、智能制造等产业，建成全国首个以“研发创新”为特色的综合保税区分区，成为北京唯一享受“四区”战略发展政策叠加优势的街镇。苏家坨镇依托翠湖科技园、北京协同创新园等产业园区，发展科技办公、产业研发、商业服务等生产性服务业。上庄镇25万平方米的集租房项目今年年底部分实现结构封顶，80万平方米的国际医谷项目正在办理前期手续。

四、加强“三资”监督管理，促进集体资产保值增值

随着集体经济发展壮大，海淀区持续加强对农村“三资”



西南华邑酒店

的监管力度，不定期召开区农委会议，审议决定“三资”管理工作的重大事项。完善监管制度体系，陆续出台资产、合同、财务、审计、产权流转交易等各个方面的集体“三资”监管制度，形成用制度管权、管人、管事的保障体系。开展镇村两级集体经济组织全覆盖财务收支审计，加强审计问题整改，有效规范集体经济组织的管理运行。东升镇、西北旺镇部分集体经济组织结合实际探索股权投资、基金投资、资本参股等资本化运作渠道，认购北京石墨烯技术研究院、拉卡拉集团等公司股份，拓宽集体经济增值空间。推动精细化财务管理，通过严格预算管理、改革核算体系、搭建采购管理信息化平台等方式，规范集体财务收支活动，实现降本增效，提升资金使用效益。

五、深化“村地区管”，进一步加强涉地合同管理

通过顶层设计、专班推进、智慧监管，建立健全合同联审机制，进一步加强规划用途管控、资产资源出租管理，强化区级对集体资产的统筹，有效防范基层小微权力腐败，为集体经济发展保驾护航。一是强化区级统筹，构建“1+3”政策体系。区政府印发“村地区管”实施办法，完善合同联审工作方案、合同管理办法、产权流转交易管理办法等3项配套文件，明确镇村所有涉地集体经济合同必须经过区级审核。二是组建工作专班，提升联审效率。加快推进开发“村地区管”系统；由区农经站、农业农村局、规自分局、园林绿化局、中关村科学城管委会等5部门组成的区级专班，负责实体化、常态化工作运行，



西南华邑酒店

提高审核效率。三是推动集体资产数据化、可视化，实现智慧监管。进一步完善“村地区管”系统，推动集体资产矢量数据上图，实现以图管资产、以资产管合同的目标。

从总体上看，全区农村集体经济还存在南北发展不平衡，集体经济发展质量还不够高，集体经济发展专业人才短缺等方面问题。为此，区政府将着力从以下方面加强改进工作：

一是加强顶层设计，建立健全政策保障体系。深入学习贯彻《农村集体经济组织法》，结合我区快速城市化实际，梳理修订区级、镇级相关制度文件，研究集体经济组织管理模式和政策措施，加强党对集体经济的领导，解决集体经济“统”的能力不够强、部分村集体经济薄弱、治理结构欠规范等问题，巩固集体产权制度改革成果，切实保障集体成员权益，促进集体经济发展壮大。

二是提速集体产业项目建设，探索多元化发展路径。按照高品质设计、高水平谋划、高质量建设、高效益运营的总体思路，加快树村高精尖产业园、中关村温泉科技园二期三期、苏家坨北京协同创新园、上庄国际医谷等项目建设，加大优质空间供给力度，引导优质企业和项目落地。探索以市场化方式组建集体产业发展基金，以股权投资等方式积极布局市、区战略性新兴产业，推进集体经济转型发展。强化金融政策保障，为集体经济组织量身打造金融产品，提供更多融资渠道。

三是加快北部开发建设，促进南北区域协调发展。加强规划引领，加快控规编制，统筹区级政策、资金、资源向北部地区倾斜，提速北部区域交通、教育、医疗等基础设施建设，补齐城市功能短板。探索南北互助的发展机制，引导社会资本、区属国企参与支持北部地区建设发展，缩小南北发展差距，促进区域协调发展。

四是坚持内外引，建设集体经济高素质人才队伍。选好配强股份社董事会、监事会和经理层领导班子，加强集体经济组织管理人员能力建设，打造一支懂经营、会管理、精通集体经济政策的高素质人才队伍。结合海淀区行政区划调整、撤镇设街、撤村建居等工作，加强对镇集体经济组织领导班子和领导人员的管理。引进高层次人才，建立完善市场化选育管用全链条人才激励机制。

五是持续深化“村地区管”，不断完善合同联审机制。优化“村地区管”系统功能，加速推进资产上图，强化系统数据分析，通过信息化、智能化手段全链条提升合同审核水平和资产管理质效，促进集体空间资源盘活和土地集约高效利用，进一步激发集体经济发展活力，为海淀高质量发展作出更大贡献。



四季青生命科技园