

北京市海淀区人民政府 关于 2024 年度国有资产管理情况的综合报告

一、国有资产总体情况

(一) 企业国有资产（不含金融企业）

截至 2024 年底，区属国有企业资产总额 4,442.79 亿元，负债 3,289.94 亿元，所有者权益合计 1,152.84 亿元，归属母公司所有者权益 1,019.08 亿元。

(二) 金融企业国有资产

2024 年，海淀区不存在金融企业国有资产。

(三) 行政事业性国有资产

截至 2024 年底，海淀区所属行政事业性国有资产总额（净值）693.66 亿元，负债总额 63.51 亿元，净资产总额 630.15 亿元。

(四) 国有自然资源资产

海淀区国有自然资源（资产）主要包括土地、矿产、森林、水、湿地、自然保护地、野生动植物 7 类。2024 年末，全区国有土地面积 287.76 平方公里；已探明各类矿产 7 种；森林面积 153.22 平方公里，森林覆盖率 35.56%；区内大小河渠 99 条段，总长度 320.05 公里，水资源总量 2.28 亿立方米；湿地总面积 9.46 平方公里；陆生野生动物 462 种，野生植物 752 种。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产（不含金融企业）

一是统筹谋划改革发展，加快完善现代企业制度。围绕“发展新质生产力，建设世界领先科技园区”总体目标，深入推进国资国企改革，开展区国资系统“十五五”课题研究，统筹研究国有经济发展的新思路、新举措，压茬推进新一轮国企改革深化提升行动。优化公司治理牢固发展基础，强化党组织在公司法人治理结构中的法定地位，进一步梳理党委会、董事会、经理层决策职责边界，健全完善党委会议事规则和党委前置研究讨论重大经营管理事项清单，逐步提升董事会监督效能。强化领导班子和人才队伍建设。

二是强化使命担当，筑牢国企高质量发展基石。翠湖组团 7 个地块一级开发工作有序推进，东升科技园总部园等多个项目建设实现新突破。海开园搭建完成 3+6 产业运营服务体系，永丰产业基地建设多业态服务空间，科技要素赋能创新发展，园区服务实现新质效。城市更新建设步伐加快，树村等小片平房项目加速推动。全力保障区域道路建设、环卫保洁、垃圾清运等城市运行服务。推动民生服务普惠便利，创新实践“超市购物+海淀食堂+便民服务”模式，打造公园咖啡厅等绿色多元消费场景，塑造“海淀有礼”文旅品牌。

三是坚持主动向前，持续巩固优化监管机制。优化监管制度基础，深入推进一企一策考核，引导企业切实提升发展质量效益。探索国资系统监管数智化信息化平台建设。对接服务央企深化协

同发展，成立海淀区重点企业服务中心，促进央地合作，服务央企“补链”“强链”。做好中关村论坛、中非合作论坛等重要活动服务保障工作。

四是坚持党建引领，全面深化从严治党。贯彻学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，凝心聚魂固本培元，全面推进“能力作风建设年”。深化从严治党，推动基层党组织全面过硬，坚持“四同步、四对接”。加强干部培训，分层分类抓好系统。强化重大事项请示报告制度落实，持续抓好书记述职，开展专项检查，推动监督向下有效延伸。

(二) 行政事业性国有资产

一是完善制度建设，持续强化资产基础管理。贯彻执行中央市级资产管理制度，持续健全管理制度体系。积极推进资产管理融入预算管理一体化系统要求，持续提升资产管理精细化水平。持续加强区级资产管理工作，建立区级涵盖资产全生命周期的长效管理机制，推进资产配置、使用、处置全过程监管，构建从入口到出口的全链条资产管理制度体系。坚决落实习惯“过紧日子”要求，严把资产入口关，严格控制新增资产配置，坚持优先通过调剂方式配置资产。守好资产出口关，严格处置审核，按照规定权限履行处置审批手续。

二是强化统筹利用，提升国有资产使用效益。建立健全资产盘活长效机制，通过调剂等方式盘活利用国有资产，闲置资产在

单位内部调剂的基础上，积极推进全区范围调剂，提高资产使用效益。拓展资产共享共用新路径，加强数据互联互通，依托预算管理一体化系统新上线的资产调剂共享平台，展示可调剂资产供给及需求信息，实现资产优化配置，提升使用效率。加强房屋资产统筹管理，“以集约高效 盘活资产”为目标，切实加强行政事业单位房屋资产管理，推进资产统筹使用。

三是发挥保障作用，促进社会事业健康发展。持续落实公共基础设施资产管理制度，按照会计核算要求，进一步加强公共基础设施资产管理。组织开展关于公共基础设施资产会计核算专题培训。规范机构改革单位资产管理工作，加强机构改革单位预算资金和资产管理，汇总整理相关政策并印发通知。通过现场培训、下户政策讲解等方式开展宣传指导，保障资产随改革有序调整到位。优化资源布局，稳步提升支持保障民生水平。

四是落实主体责任，加强国有资产监督管理。积极开展政策指导培训，面向区属各单位开展专项培训和专题辅导，发放资产管理政策文件汇编手册，进一步明确资产管理相关要求，提高政策普及程度，提升资产管理干部队伍的业务素质和能力水平。加强日常监督检查，综合采用自查自纠、实地检查、组织抽查等方式，及时发现并纠正资产管理中的问题。督促资产问题有效整改，密切贯通协作，加强财政监督与人大监督、审计监督的协同贯通，强化经常性沟通和工作协调。

（三）国有自然资源资产

一是基础管理工作提质增效，体制机制创新突破。扎实推进自然资源确权登记，深化全民所有自然资源资产清查更新，自然资源底数持续夯实。纵深推进审批制度改革，创新推出“五联办”“五个一”审批模式，实现重点项目“签合同当日发证”、安置房审批“半日办结”，全年核发规划自然资源领域行政许可 414 件。监测监管体系智慧赋能，“林长制”“河（湖）长制”高效运行，“气象大脑”与“水务大脑”联动提升防汛决策能力，管理效能显著提升。

二是国土空间开发保护格局优化，生态品质显著跃升。强化规划引领科学布局，滚动推进北部街区控规编制，支撑科学城北区高标准建设与城市更新。聚焦民生改善与品质提升，城中村改造提质增效，朱房二期成功获得全市首批专项贷款。完成海淀路社区彩虹间微更新等 6 个城市更新项目，打造 4 条城市更新 Citywalk 游览路线。花园城市建设标杆引领，建成开放一亩园等一批公园与小微绿地，打造 40 条“城市画廊”及 5 处“油菜花海”等特色景观，三山五园区域生态品质持续提升。

三是资源节约集约水平突破，利用效能再创新高。土地资源配置高效，全年供应建设用地 310.41 公顷，领跑全市。创新土地供应与管理模式，推出全市首个“四合一”消防站审批、分层划拨停车场等举措。水资源保障能力持续增强，完成 20 家单位节水载体创建，温泉水厂主体工程建设完成，新建再生水管网 26.65 公里，三山五园、南沙河生态补水 3600 余万立方米，实

现节水增效、生态补水和再生水利用协同推进。高效推动林地绿地精细化管理与公园集约化运营,完成平原生态林结构调整 0.31 万亩,推广“公园+”场景与智慧管护模式,持续提升生态空间综合效益。

四是生态保护修复全面强化,环境质量持续创优。PM_{2.5} 年均浓度 30.6 微克/立方米,连续十年城六区最优,全年优良天数 293 天,首次实现全年无重污染天,蓝天保卫战取得里程碑式突破。全年治理河道 17.35 公里,建设慢行系统 32.7 公里,蓝绿融合 332.4 公顷,地表水市级考核断面达标率、优良水体比例首次实现“双 100%”,清河入选全国“美丽河湖”优秀案例。严格保护耕地与土壤环境,重点建设用地安全利用率 100%。

五是监督执法效能升级,治理能力有效提升。健全联合执法机制,深入推进违法用地违法建设专项整治,持续开展“绿剑”“护松”等专项行动,严厉打击涉林涉水违法行为,以精准治理促进违法整治清仓见底,为区域高质量发展提供坚实保障。深化生态损害赔偿,全年共办理生态环境损害赔偿案件 21 起,探索多元化修复方式,有效修复受损生态环境。

三、下一步主要工作

(一) 企业国有资产(不含金融企业)

一是健全高质量党建引领,筑牢意识形态安全防线。严格落实重大事项请示报告制度,推进完善国有企业党建工作责任制考核,全面抓好深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育各项要

求，持续深化作风建设。加大警示教育力度，持续推动全面从严治党向深拓展、向专发力、向下延伸。**二是持续深化国资国企改革，推动企业高质量发展。**推进新一轮国企改革深化提升行动顺利收官，以钉钉子精神抓好各项改革任务落实落地。开展海淀国资系统“十五五”课题研究及专项规划编制工作，着力发挥国有企业在现代化产业体系建设、服务和融入新发展格局中的科技创新、安全支撑作用。深化国资国企改革，推动国资布局优化和结构调整。**三是健机制管资本，增强国资监管效能。**持续深化“企地区管”工作，提高国有企业房产利用效率。夯实日常企业经营跟踪管理，进一步优化企业负责人经营业绩考核，强化分层分类考核管理，建立健全央企服务机制。**四是统筹发展安全，织密国资国企风险防控体系网。**完善涵盖国资系统各层级的内控体系建设，推进区属企业法治建设，提升企业重大法律风险防范意识和能力。加强安全风险防控和隐患排查治理双重机制建设，加强对债务风险的动态监测，提高资金管理效率和风险预警能力。**五是加强人才队伍建设，锻造专业化复合型队伍。**突出人才强企战略，不断加强区属国企人才队伍建设，全面落实“能力作风建设年”各项要求，切实提升国资系统干部职工干事创业精气神。

（二）行政事业性国有资产

一是持续健全资产管理制度体系。适时修订完善资产管理配套制度，推进行业部门细化专业领域资产管理，逐步建立适应各领域特点的资产管理模式。推进区级行政事业单位房屋资产管理

改革，实现房屋资产的统一管理、分类施策、合理规划、调剂余缺，全面提升资产管理效能。树立资产绩效理念，从资产基础管理等方面探索构建绩效评价指标体系，发挥绩效约束激励作用。扎实推进“十五五”规划编制工作，将资产管理纳入海淀区“十五五”时期公共财政发展规划，统筹研究资产管理的新思路、新举措。**二是着力加强资产监管力度。**持续加强资产管理政策宣传指导，多形式开展资产管理政策解读和专题业务培训。强化部门主体责任，规范资产日常管理。聚焦房屋资产基础管理，加强对房屋资产管理培训与指导，切实提升单位政策执行力和管理主动性。强化财政部门综合监管能力，进一步加大监督力度。加大对资产管理各类问题整改措施的跟踪力度，做到问题举一反三、真改实改、全面整改。**三是不断提高资产使用效益。**紧盯重点领域改革，着眼部门资产管理出现的新情况、新问题以及历史遗留难题，持续做好沟通协调和指导服务。建立健全资产盘活长效机制，推进资产集约高效利用，避免资产重复配置和闲置浪费。优化资产在公共服务领域的合理配置，有效提升基础教育、基本医疗、公共文化等领域的服务能力，为增强公共服务的均衡性和可及性提供坚实的物质基础。**四是逐步完善资产信息化管理功能。**推进预算管理一体化系统资产管理模块与预算管理、政府采购等模块衔接。根据实物管理与账务管理相统一的原则，建立资产管理基础数据库。运用信息化手段，强化资产全生命周期精细化管理。按照财政部在行政事业单位推广使用资产调剂共享平台要求，做

好组织宣传培训，指导单位有效运用资产调剂、信息发布等功能，实现资产跨部门、跨级次、跨地区共享共用，最大限度发挥资产效益。

（三）国有自然资源资产

一是强化双重保护，严守耕地红线。加快区级耕地保护规划编制，推动耕地和永久基本农田集中连片。建立协同联动机制，强化耕地动态监测与管护。**二是持续优化功能布局，焕新空间效能。**扎实推进中关村科学城北区、京张铁路遗址公园沿线规划布局，落实三山五园保护规划，加快推进香山地区有机更新。统筹推进朱房二期棚改等重点地块土地供应。持续优化审批流程、压缩时限，推动明光村、五塔寺等区域城市更新，推进老旧小区改造，推动北部医疗中心、苏家坨体育中心资源供给，不断提升城市品质。**三是全面强化空间治理，优化资源配置。**落实区域及村庄发展定位，整合村庄的集体产业和公共服务用地资源，促进乡村振兴与产业发展。探索国企存量土地盘活试点，促进土地资源结构布局优化配置。**四是有效强化森林资源保护节约利用。**推进圆明园北侧、故宫北院等重点区域绿化与绿道建设，创新公园服务运营，优化城镇绿地分级管理。完成园林绿化资源调查，修编森林经营方案，加强防火管理与生态监测。**五是全面深化环境治理与绿色发展。**持续打好污染防治攻坚战，深化协同多元共治。开展绿色低碳引领行动，推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。健全天空地一体化监测体系，完善生态环境损害赔偿制度。

偿与执法衔接机制。六是深化清查成果激活。推动自然资源资产清查成果应用，为规划实施注入动态价值管理新思路。探索多门类自然资源“组合包”供应与生态产品价值实现转化路径，为区域绿色发展注入市场化动能。