关于《海淀区“十三五”时期产业发展

和空间布局规划》编制情况的报告

——2016年9月13日在海淀区第十五届人大常委会

第60次主任会议上

海淀区发展和改革委员会主任 梁捷

主任，各位副主任：

根据区委区政府工作部署，区发改委牵头起草了《海淀区“十三五”时期产业发展和空间布局规划（审议稿）》(简称“规划<审议稿>”)。现向区人大常委会报告规划编制进展情况和阶段性成果，请予以审议。

一、规划编制进展情况

（一）规划编制背景

根据《海淀区“十三五”规划研究编制工作方案》要求，产业发展和空间布局规划纳入海淀区“十三五”重点专项规划（我区“十二五”时期未编制此专项规划）。本规划是在京津冀协同发展战略、首都“四个中心”新定位下，围绕海淀区建设全国科技创新中心核心区的中心目标和“减人、添秤、服务”的重点任务，对构建“高精尖”经济结构和优化产业发展空间工作的专项部署。“十三五”时期，我区产业发展面临前所未有的新挑战。首先，疏解非首都功能、疏解低端低效产业形势紧迫；其次，人口规模、建设用地、水、能源等红线约束更加严格，产业发展空间严重不足；第三，产业增量准入标准更加严格。要实现“十三五”时期7%以上的经济增长目标，实现内涵式集约发展，任务艰巨。因此，规划要坚持问题导向、需求导向，在注重发挥市场作用、遵循产业发展规律的基础上，更好地发挥政府作用，从海淀的产业发展实际出发，统筹平衡海淀产业要素、资源禀赋，坚持有所为有所不为，增强规划的指导性、可行性。

（二）规划编制过程

区委区政府高度重视本规划编制工作，召开政府专题会和区委常委会进行研究部署，根据会议精神和区领导要求，规划编制体现了以下五个方面的特点：

**一是**立足产业发展现状。做好产业发展和空间布局的专题研究，对海淀区现有产业发展情况进行详实而具体的数据分析，对海淀区产业空间布局现状进行点对点的调研，摸清情况发现问题。在前期研究过程中，深入开展相关文献研究与理论梳理，为规划的编制开展提供了坚实的理论基础与数据支撑。

**二是**强化问题与需求导向。面向区内主要产业联盟、重点企业，面向全区相关委办局、街镇等相关单位，多轮次开展实地调研与座谈交流，进一步深入研讨产业发展中的关键制约问题、产业发展的市场动态，广泛收集与详细分析企业需求，密切跟踪国际国内产业发展趋势，使规划接地气、合实际。

**三是**强化相关规划衔接。在区级层面，落实区十三五规划纲要部署，加强部门联系沟通，密切对接科技创新、金融、文化、商贸、农业等专项规划和工作计划，加强规划任务细化落实。在国家、市级层面，对接国家重点产业政策规划、市级相关产业和重点功能区建设规划、京津冀协同发展规划等，做到上下一盘棋，增强大局观。

**四是**强化多方力量参与。规划研究与编制过程是汇集各方智慧、凝聚社会共识的过程，先后多轮次征求区委办局、街镇、市级相关部门和部分区人大代表、政协委员的意见，同时邀请北京大学、南开大学、清华同衡研究院等研究机构提供咨询，认真吸纳意见，反复权衡论证，不断修改完善，形成本规划（审议稿）。

**五是**规划内容突出重点。在产业体系的规划上，要立足现状，发挥优势，产业不搞大而全，不做过多的产业细分，主要密切跟踪国际国内产业发展方向、创新趋势，用好用足国家、北京市产业政策和各类资源，从政策环境上引导，充分发挥市场的主导作用。在产业空间规划上，要更好地发挥政府对土地空间资源的主导调控作用，要针对产业发展的需要和存在的空间资源不足问题，加强土地空间的集约高效利用，重点对国有企业土地、集体建设用地及楼宇空间的腾退再利用。在产业支撑体系和规划实施保障上，更加强调政府行政资源的整合和政策机制的创新。

二、规划（审议稿）主要内容（阶段性成果）

（一）关于规划框架。

《规划（审议稿）》约2.5万字,共分为六大部分：第一部分总结了 “十二五”时期产业发展成就，分析了“十三五”时期产业发展面临的形势；第二部分提出“十三五”时期产业发展与空间布局的总体思路、发展目标；第三部分阐述了构建“高精尖”结构的现代产业体系的重点任务；第四部分按照生产、生活、生态空间融合发展原则，围绕构建支撑海淀功能定位的现代产业体系，提出了“一轴三带多组团”的产业空间新格局；第五部分从优化产业环境、集聚高端人才、创新投融资机制、土地空间挖潜、提升政府服务、完善配套设施等方面，提出产业支撑体系的举措；第六部分着重从优化整合行政资源角度，提出规划实施保障措施。

（二）关于规划的总体思路和发展目标

规划总体思路是：深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面实施京津冀协同发展战略，以建设全国科技创新中心核心区为中心，围绕着海淀区“减人、添秤、服务”的重点任务，依托海淀创新创业资源富集的区位优势，着力提升自主创新能力，提高创新对经济增长的贡献率；巩固提升信息服务、科技服务和以科技金融为特色的金融服务等优势主导产业，培育壮大战略性先导产业，优化发展生活性服务业，大力推进产业跨界融合发展；引导区内形成中关村大街为主脉，“三山五园”及西山历史文化带、北部生态科技创新发展带、东部城市功能优化发展带为支撑，若干特色鲜明的产业组团为载体的“一轴三带多组团”的产业空间新格局；积极融入京津冀地区跨区域产业协作体系，内部优化和外部拓展并举塑造产业空间新格局，支撑海淀构建处于全球领先地位，且与全国科技创新中心核心区定位相适应的现代产业体系。

规划发展目标提出：“到2020年，海淀经济发展质量和效益大幅提升，地区生产总值年均增速7%以上，劳动生产率达到35万元/人左右”，在五个方面取得新成果：“高精尖”经济结构加快形成、产业创新能力大幅提升、不符合首都功能的产业调整成效显著、产业空间格局进一步优化、创新创业环境更加完善。并从产业提质增效、重点产业发展、科技创新驱动、高端要素支撑四个方面提出15项主要发展指标。（具体指标详见附表1）

（三）关于加快形成“高精尖”结构的现代产业体系

规划提出：促进高端产业要素在海淀集聚，持续优化三次产业内部结构，提高生产性和生活性服务业品质，优先发展先进制造业，稳步发展都市农业，三次产业结构比例总体稳定在“十二五”末水平。

**一是**构建创新型经济聚集区。优化以领军企业总部为引领、以高速成长中型科技创新企业为支撑、以大量创新创业型小微企业为基础的金字塔式产业生态体系；重点把握研发、资本运作、国际化运营等产业价值链顶端环节，着力打造高端、高效、高辐射的创新型经济集聚区。

**二是**巩固提升优势主导产业。大力发展移动互联网与下一代互联网、卫星导航及空间信息、大数据和云计算、集成电路设计等引领全球技术的新一代信息技术产业；做大做强以研发设计、知识产权、技术转移、创业孵化、检验检测、标准研制等为代表的高附加值、智力密集型科技服务产业；创新发展辐射全国的科技金融产业，统筹推进国家级科技金融产业功能区建设。

**三是**培育壮大战略性先导产业。加快突破一批核心技术和关键共性技术，集聚高端创新主体，壮大战略性先导产业，打造千亿级产业集群。积极发展以工业设计、技术研发、检测认证、小批量试制、科技服务、市场推广等服务高端环节为主的高端智能制造业；持续发展技术领先的生物科学产业；重点研发新能源与环保材料、航空航天材料、生物医用材料、石墨烯材料，加强新材料领域关键技术攻关及产业化应用。

**四是**优化发展生活性服务业。着力发展现代商贸服务业，构建规模化、连锁化、便利化、品牌化、特色化、电商化的现代商贸服务体系；加快做优医疗健康服务业；促进旅游业与文化、科教、体育等产业的融合发展。

**五是**大力推进产业跨界融合发展。推进文化与科技、“互联网+”、农村一二三产业融合、军民融合等多种新业态新模式创新发展。

（四）关于塑造产业空间新格局

规划提出：在中关村科学城、北部生态科技新区、“三山五园”及西山历史文化带主要功能区划分的基础上，统筹规划生产、生活、生态空间，从区内整合和区外协同层面进一步优化产业空间布局。

**一是**构建“一轴三带多组团”的产业空间格局（见附图1）。构建以中关村大街为主轴，强化中枢、联动南北，以“三山五园”及西山历史文化带、北部生态科技创新发展带、东部城市功能优化发展带三条特色功能带为补充，纵深扩展、辐射东西，以九个创新服务功能组团和三个生态文化功能组团为重点，集聚创新核心要素、整合创新服务链条，形成层级完善、功能融合、覆盖全区的“一轴三带多组团”的产业空间格局。优化提升中关村大街综合发展轴：重点发展中关村大街周边创新功能组团、四季青科技文化组团、西直门科技金融组团、西长安街-玉渊潭政务商务组团四个产业组团，着力支撑中关村科学城建设国家知识创新和战略性新兴技术策源地，并向北延伸辐射北部生态科技新区，在全区范围内全面打通贯穿南北的科技创新产业布局和服务链条，建设海淀创新功能引领区和国际化风貌展示区。加快建设“三山五园”及西山历史文化带：在严格保护生态的前提下，立足“三山五园”、龙泉寺、贝家花园等丰富的历史文化资源优势，重点发展“三山五园”历史文化旅游组团、西山生态文化休闲组团、生态休闲农业组团三个产业组团，拓展历史、文化、旅游功能，促进特色资源优势向产业优势的转化，探索历史文化资源保护、文创空间特色塑造、绿色生态环境品质提升的发展新模式。着力打造北部生态科技创新发展带。强化创新要素与资源集聚，推动产业空间集约布局，加强建设用地的高效利用，重点发展大上地创新功能组团、翠湖创新功能组团、永丰创新功能组团三个产业组团，提升对海淀建设全国科技创新中心核心区的支撑作用，打造北部地区科技创新的主要地带和标志区域。积极培育东部城市功能优化发展带。加快京藏高速两侧功能集聚与空间拓展，重点带动清河-西三旗地区城市功能重组与空间整合，引导多元主体下的传统工业用地腾退改造和集体产业用地开发提升，重点发展软件与信息服务、智能制造等领域的研发、技术服务等高端环节，结合清河-西三旗创新功能组团、东升-小月河创新功能组团两个产业组团，打造东部城市功能优化和科技创新集聚的主要地带。规划对各核心功能组团覆盖的重要节点，包含的重点项目和重点产业发展方向进行详细梳理。（详见附表2-附表5）

**二是**进一步优化都市农业、先进制造业、科技金融业、商贸服务业、文化创意产业等5个细分产业的空间布局，指导各产业未来空间布局和重点项目发展。

**三是**推进跨地区产业协同布局。充分发挥海淀区的科技创新资源优势，利用周边地区产业转化能力和腹地优势，有序引导、有效规范海淀区的资本、技术、管理、人才、标准、品牌输出，与北京其他区以及津冀合作共建一批产业对接协作平台、产业创新合作平台、“政府-企业”合作平台、产业联盟，引导产业资源和创新服务资源向合作平台集聚，全面融入京津冀协同发展新格局，拓展海淀区产业发展空间。鼓励支持有条件、有实力的企业“走出去”，通过跨国并购、股权投资等方式在全球布局产业链。

（五）关于规划的政策支撑和实施保障

根据产业发展和空间布局的重点任务，提出了七项促进产业支撑体系完善和四项强化规划实施保障的主要措施。

**完善产业支撑体系的七项举措**：

**一是**优化创新创业生态环境。通过强化原始创新能力、丰富创新创业载体、支持中小微企业创新发展，不断优化产业发展创新创业生态环境。

**二是**聚合全球高端人才。开展全球顶尖人才引育工程，强化精准育才，探索人才引进管理服务新模式。

**三是**完善投融资运作机制。推进政府与社会资本合作运营，进一步提高政府投资的引导作用，打造政府与社会投资合作改革的先行区。充分利用资本市场，引导更多股权投资机构在海淀区设立并投资战略性新兴产业。

**四是**挖掘产业空间潜力。创新土地整治规划实施机制，创新土地供给模式，推进弹性供地、按腾退比例分批次供地等土地供给政策的先行先试，提高土地开发利用效率。盘活城镇低效用地，建立低效闲置土地盘活利用融资平台，探索作价入股、企业自主再开发等存量土地盘活利用新方式。拓展楼宇产业空间，“腾笼换鸟”，加快传统电子卖场转型，为创新提供空间，提升楼宇经济效益。

**五是**提高平台专业服务能力。完善在线服务平台管理效能，提高创新创业服务能力，提升在线平台与市场对接水平。

**六是**优化行政服务环境。简化企业审批程序，规范市场经济秩序，引导企业用足用活用好政策，把握投资信息。

**七是**强化基础设施配套。保障居住配套设施建设，完善交通与市政基础设施，推动商业配套设施建设。

**规划实施的四项保障措施**：

**一是**加强组织领导。强化全区统一领导、部门分工负责、街镇属地推动的产业发展促进机制，建立产业发展部门联席会议制，建设全区产业信息资源共享交换平台，完善规划实施与绩效评价体系，加强产业发展政策上下对接、横向协同。

**二是**加强“多规协同”。建立以产业规划为指导、城市总体规划为基础、土地利用规划为边界，统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系。通过产业发展部门联席会议，定期协商沟通，加强多项规划在目标、任务、协调机制等方面的统筹，注重土地、资金、人员等重大政策措施协调衔接，构建统一的产业发展和空间布局规划体系。

**三是**加强任务落实。加强统筹协调，将本规划确定的发展目标和主要任务，分解落实到相关产业专项规划、行动计划以及阶段性工作安排中。发挥税源建设促进机制作用，加强激励引导，强化街镇属地服务产业发展的职责，围绕产业发展目标、重点任务、重点项目，积极做好协调、服务、保障，创造良好环境，与部门、企业联动，共同推进产业项目。

**四是**加强实施监控。强化规划实施的跟踪监控机制，密切跟踪市场动态和重点企业发展，打造完善核心区产业发展综合数据支撑平台，建立健全领军型、高成长型与潜力型企业分类库。开展产业规划实施情况动态监测评估工作，围绕新兴产业、新兴业态和新的商业模式，强化区域特色监测。引入第三方独立评估，广泛听取社会各界对规划实施的意见和建议，根据评估结果，对规划进行修改调整。

主任，各位副主任：海淀区“十三五”时期产业发展和空间布局规划，是海淀区“十三五”规划体系的重要组成部分，对促进我区产业体系建设具有重要的统筹指导作用。此次汇报的规划（审议稿）主要内容，是规划编制的阶段性成果，我们将按照本次会议精神，进一步做好规划内容的修改完善，并按照程序报送区政府常务会、区委常委会审议。

附表1

表1 海淀区“十三五”时期经济发展主要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **指标** | **目标** | **属性** |
| 产业提质增效 | 1 | 劳动生产率（万元/人） | 35左右 | 预期性 |
| 2 | 地区生产总值年均增速（%） | 7以上 | 预期性 |
| 3 | 服务业增加值占地区生产总值比重（%） | 87左右 | 预期性 |
| 4 | 单位地区生产总值水耗降幅（%） | 15以上 | 约束性 |
| 5 | 单位地区生产总值能耗降幅（%） | 达到市级要求 | 约束性 |
| 重点产业发展 | 6 | 高新技术产业增加值占地区生产总值比重（%） | 65 | 预期性 |
| 7 | 信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业，金融业的行业增加值年均增速（%） | 8以上 | 预期性 |
| 8 | 文化创意产业收入年均增速（%） | 10 | 预期性 |
| 科技创新驱动 | 9 | 海淀园总收入年均增速（%） | 10 | 预期性 |
| 10 | 园区企业科技经费投入强度（%） | 5.8 | 预期性 |
| 11 | 技术合同成交额年均增速（%） | 3左右 | 预期性 |
| 高端要素支撑 | 12 | 新增劳动力平均受教育年限（年） | 15以上 | 预期性 |
| 13 | 每年新增海英计划人才（人） | 50 | 预期性 |
| 14 | 企业研发机构（家）（园区企业设立的各类研发中心，不含高校院所） | 1100左右 | 预期性 |
| 15 | 科技金融机构（家） | 2800 | 预期性 |

附图1

图1 海淀区“十三五”时期“一轴三带多组团”产业空间格局

附表2

表 中关村大街综合发展轴“十三五”时期重点产业空间载体

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 核心组团 | 重要节点 | 重点项目 | 重点产业 |
| 中关村大街周边创新功能组团 | 清华-五道口综合创新服务功能区 | 中关村智造大街 | 科技服务 |
| 一亩园文化创意产业区 | — | 文化创意 |
| 中关村西区创新服务区 | — | 科技服务 |
| 院所存量改造 | 北京大学实验设备2号楼、生命科学科研大楼、景观设计学大楼、国家发展研究院 | 教育科研 |
| 中国人民大学创意产业技术研究院 | 教育科研 |
| 中国农业大学植保楼、图书馆、教学科研楼等 | 教育科研 |
| 北林大生态环保产业技术研究院 | 科技服务 |
| 北科大新兴产业技术研究院 | 科技服务 |
| 中电十五所信息服务创新园 | 科技服务 |
| 中科院计算机网络中心互联网创新服务园（致真大厦） | 科技服务 |
| 北航国际航空航天创新园 | 科技服务 |
| 中航中关村航空科技园 | 科技服务 |
| 北理工军民融合创新园 | 科技服务 |
| 北太平庄文化创意产业区 | — | 文化创意 |
| 四道口-大钟寺综合创新服务功能区 | — | 科技服务 |
| 魏公村文化创意产业区 | — | 文化创意 |
| 甘家口文化创意产业区 | — | 文化创意 |
| 其他 | 768创意设计园 | 文化创意 |
| 中海动漫孵化基地 | 文化创意 |
| 四季青科技文化组团 | 中关村互联网金融产业园 | — | 科技金融 |
| 四季青军民融合产业园 | — | 科技创新 |
| 世纪城商圈 | — | 商贸 |
| 锦绣大地生活服务区 | 锦绣大地物流港 | 生活服务 |
| 西山文化创意大道 | 益园文化科技园区 | 文化创意 |
| 其他 | 玉泉慧谷信息安全产业园 | 科技创新 |
| 西直门外科技金融组团 | 北下关科技金融服务示范区 | 中央财经大学科技金融产业园 | 科技金融 |
| 中关村资本大厦 | 科技金融 |
| 院所存量改造 | 北交大现代轨道交通产业技术研究院 | 科技服务 |
| 北师大教育科技产业园 | 科技服务 |
| 西长安街-玉渊潭政务商务组团 | 五棵松商圈 | — | 商贸政务 |
| 公主坟商圈 | — | 商贸政务 |
| 其他 | 中关村互联网文化创意产业园（五路居文化创意园） | 文化创意 |

附表3

表3 “三山五园”及西山历史文化带“十三五”时期重点产业空间载体

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 核心组团 | 重要节点 | 重点项目 | 重点产业 |
| “三山五园”历史文化旅游组团 | 曹雪芹西山故里 | — | 文化旅游 |
| 香山公园 | 香山二十八景 | 文化旅游 |
| 园外园 | — | 文化旅游 |
| 玉泉山 | — | 文化旅游 |
| 颐和园 | — | 文化旅游 |
| 圆明园 | — | 文化旅游 |
| 西山国家森林公园 | — | 文化旅游 |
| 西山文化创意大道 | “中间建筑”艺术区 | 文化创意 |
| 马奈草地 | 文化创意 |
| 坦博艺术中心 | 文化创意 |
| 益园文化科技园区 | 文化创意 |
| 西山生态文化休闲组团 | 佛教文化旅游区 | 中国佛学院 | 文化旅游 |
| 龙泉寺 | 文化旅游 |
| 大西山-南山观光体验区 | — | 文化旅游 |
| 凤凰岭景区 | — | 文化旅游 |
| 七王坟景区 | — | 文化旅游 |
| 阳台山鹫峰景区 | — | 文化旅游 |
| 大觉寺景区 | — | 文化旅游 |
| 中法文化交流区 | 圣-琼·佩斯著诗处 | 文化旅游 |
| 贝家花园、贝大夫桥 | 文化旅游 |
| 故宫博物院北院区 | — | 文化旅游 |
| 生态科技农业拓展组团 | 上庄生态科技农业拓展区 | — | 生态农业 |
| 苏家坨生态科技农业展示区 | — | 生态农业 |
| 一河十园农业休闲体验区 | — | 生态农业 |

附表4

表4 北部生态科技创新发展带“十三五”时期重点产业空间载体

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 核心组团 | 重要节点 | 重点项目 | 重点产业 |
| 大上地创新功能组团 | 中关村软件园二期 | 联想总部（北京）园区 | 软件与信息服务 |
| 百度科技园 | 软件与信息服务 |
| 腾讯总部（北京）大楼 | 软件与信息服务 |
| 全国IT服务外包市场中心 | 软件与信息服务 |
| 北京文化创意高科技产业化基地 | 文化创意 |
| 大上地商圈 | — | 现代商业 |
| 其他 | 唐家岭盛景创业园 | 科技创新 |
| 永丰创新功能组团 | 中关村永丰产业基地 | 气象园项目 | 卫星导航及空间信息 |
| 中关村壹号 | 科技服务 |
| 航天城 | 航空航天 |
| 中关村集成电路设计园 | 集成电路设计 |
| 新技术成果转移科技研发中心 | 科技服务 |
| 大唐电信北京科研中心 | 软件与信息服务 |
| 北斗与空间信息服务产业区 | 北斗及空间信息 |
| 中航工业航材院永丰园区 | 航空航天 |
| 新能源新材料与节能环保产业区 | 新材料、新能源与节能环保 |
| 唐家岭盛景创业园 | 科技创新 |
| 永丰商圈 | — | 现代商业 |
| 西北旺农业休闲体验区 | — | 休闲农业 |
| 西北旺镇一镇一园 | — | 科技创新 |
| 翠湖创新功能组团 | 中关村创新园 | 纳通科技集团总部基地项目 | 生物医药 |
| 大北农生物农业项目 | 生物医药 |
| 生物工程与新医药产业区 | 生物医药 |
| 稻香湖商圈 | 商贸 |
| 中关村环保园 | 中国人寿项目一期、二期项目 | 科技金融 |
| 华为项目 | 智能制造 |
| 证券期货信息产业基地 | 科技金融 |
| 移动互联网与下一代互联网产业区 | 移动互联网与下一代互联网 |
| 云计算产业区 | 云计算 |
| 苏家坨一镇一园 | 北京协同创新园项目 | 科技创新 |
| 温泉镇一镇一园 | -- | 云计算、移动互联网与下一代互联网 |
| 上庄镇一镇一园 | -- | 科技创新 |

附表5

表5 东部城市功能优化发展带“十三五”时期重点产业空间载体

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 核心组团 | 重要节点 | 重点项目 | 重点产业 |
| 清河-西三旗创新功能组团 | 中关村西三旗金隅科技园 | — | 智能制造 |
| 西三旗金隅天坛智能制造创新园 | — | 智能制造 |
| 中关村东升科技园二期 | — | 科技服务 |
| 五彩城商圈 | — | 现代商业 |
| 其他 | 小米移动互联网产业园 | 科技创新 |
| 首农中关村移动智能服务创新园 | 科技创新 |
| 东升-小月河创新功能组团 | 东升-小月河科技服务产业区 | 小月河科技园京昌路楔形绿地 | 科技服务 |