海淀区2015年人口调控工作总结及  
2016年重点工作安排的报告

——2016年5月10日在海淀区第十五届人大常委会  
第56次主任会议上

区实有人口办主任 孙金春

主任，各位副主任：

落实京津冀协同发展的部署和要求，做好人口调控工作是一项具有全局性、开创性的系统工程。近年来，海淀区积极贯彻落实全市关于非首都功能疏解和人口调控的各项部署，围绕“减人、添秤、服务”工作主线，推进“瘦身健体”和“提质增效”，着力完善实有人口服务管理工作体制机制，为合理调控人口规模，促进人口长期均衡发展奠定了良好基础。现将相关情况汇报如下：

一、2015年全区人口调控工作情况

一年来，全区上下按照市委市政府严格控制人口规模的部署要求，认真推进疏功能、减人口各项任务落实，强化部门联动、属地管理，统筹实施“拆、调、建、管”等综合措施，敢于担当、真抓实干，超额完成了市下达的人口调控目标任务。根据市统计局反馈，2015年我区常住人口369.4万人，增速为0.4%，比2014年下降2.5个百分点，实现了多年来增幅最低；其中，常住外来人口148.6万人，减少1.7万人，同比下降1.1%。我区常住人口和常住外来人口增速实现“双下降”，常住外来人口首次实现负增长拐点，在城六区当中取得了比较好的成绩。

（一）加强顶层设计，建立高位协调调度工作机制

2015年，我区研究制定了《2015年海淀区增强核心功能调控人口规模重点任务分解方案》，明确了涵盖“拆、调、建、管”等五个方面25项人口调控重点任务，同时将目标任务逐一分解细化至各部门和街镇。同时，我区在全市各区中率先出台了《关于落实北京市委市政府贯彻京津冀协同发展规划纲要意见的若干措施》，成立了由述强书记任组长的区委推进京津冀协同发展领导小组，建立了双周调度工作机制，4位主管副区长参加调度会议协商解决各单位在工作推进中遇到的困难问题。

（二）以专项行动为突破带动人口调控工作整体推进

2015年，我区相继开展了违法群租房专项治理、拆除违法建设“夏季攻势”、地下空间治理等专项行动，推进全区非首都功能疏解和人口规模调控工作。全年共拆除违法建设1050处，165万平方米，拆除唐家岭地区近10万平方米的违建公寓；通过治理，44处市区街镇三级挂账社会治安重点地区已全部达标；共清理完毕普通地下室128处、清理散租人员4100人，中关村榆苑公寓、花园公寓、品阁小区等3处市级挂账普通地下室全部完成治理；关停住人人防工程61处，治理违法群租房2385户，拆除隔断5027间，清退租住人员11038人。

（三）坚持以业控人推进低端业态调整

我区将人口调控工作与产业调整疏解紧密结合起来，分类施策，在发展“高精尖”科技产业的同时，通过调整疏解低端业态、提升生活服务业态，疏解流动人口，最大限度地发挥产业对人口流动的引导和配置效应。2015年，全区共关停有形市场131家，关停市场面积近40万平米，其中西郊板材市场、西郊雅森汽车装饰市场、西郊汽配城、新都市场等大型专业和综合市场相继关停；大力推进风机二厂、上地地下商城、天下城市场等区属国有企业清理腾退工作；完成海淀园区1家工业企业停产、6家生产设备拆除、2家含重金属工艺退出工作，腾退空间8.57万平方米；完成棚户区改造拆迁8573户，在较短的时间内把一亩园、双泉堡这两个“硬骨头”啃下来，得到了郭金龙书记、王安顺市长等市领导的高度肯定。

（四）严格户籍管理与子女入学审核工作

为加强从源头控制外来人口增量，我区公安、人社、教育等部门进一步严格了户籍管理、企业规范用工和非京籍儿童入学审核工作。全年共迁入集体户口57643人，同比减少5132人，落户非直系467人，同比下降30%；严格规范用人单位用工行为22972家，严肃查处劳动用工违法案件306件；制定了“五证”审核实施细则严格入学审核工作，共招收新生28307人，其中本市户籍学生19988人，非本市户籍学生8319人，非京籍新生较去年同期减少近600人；此外，我区还开展了强化社区（村）自治功能调控人口规模试点工作，指导社区（村）开展以水、电等资源控人的试点工作，严格落实暂住人员和出租房屋登记及纳税制度，实现减人控人工作目标。

（五）加强实有人口信息摸排和动态监测

为进一步做实流管平台数据，摸清我区实有人口底数，2015年，公安系统全警参与对辖区房屋内居住实有人口及单位从业人员等信息进行了全面采集核对。同时，为有效掌握统计口径分街镇人口数据，我区在全市率先开展了人口抽样5%扩样调查，为今年按统计口径分解街镇人口调控指标提供了支撑；此外，还创新开展大数据分析辅助人口动态监测，利用移动、联通手机信号对6个外来人口聚集多、拆违撤市重点区域进行实时监测评估，有效指导了部门、街镇人口调控工作深入开展。

二、我区人口调控目前面临的困难和挑战

按照“到2020年，常住人口在2014年基础上每年降低2-3个百分点”的要求，“十三五”末海淀区常住人口总量要控制在312.6万人左右，5年间净减少55万人；如果考虑到我区每年户籍人口自然增长和机械增长3万余人，“十三五”时期常住外来人口需要减少75万人，约占全区常住外来人口的一半，任务异常艰巨。

**一是亟待强化央属市属单位人口疏解的协调联动机制。**海淀区承载服务保障中央、首都城市功能所带来的人口规模较大，特别是高校师生、央属市属单位和部队大院户籍人口等共计约167万人，占全区常住人口45%，上述人口固定构成与其他各区存在明显不同，形成了我区现状人口的特点和疏解难点。**二是支撑人口管理和调控工作的法律法规还需进一步完善。**北京市现有支撑人口管理和调控工作的相关法律法规不够健全，有些法规制定时间较早，对现有违法现象约束力不强，还需进一步完善。**三是拆迁腾退、有形市场等功能疏解涉及问题复杂，推进难度持续加大。**棚户区改造项目、中关村大街改造提升、锦绣大地转型升级等重点项目存在着成本升高、群众期望值高、异地选址难等问题；有形市场中存在违建现象，主体涉及国有、集体、个人等多方利益，部分承包商、商户不配合疏解工作等问题。亟需加强规划落地指导、资金平衡统筹，实现市区两级连片联动，合力促进任务落实。

三、2016年人口调控重点工作安排

2016年市委市政府下达我区的人口调控目标是常住人口净减少近10万人，较2015年下降3%左右，常住人口规模要首次实现负增长。为确保完成这一目标，考虑到“我区有形市场疏解实施三年、已进入阶段性收官阶段”，“棚改拆迁难度大、资金平衡困难”，“全面二孩政策实施”等因素，2016年，我区必须要下更大的功夫，用超常规的状态、超常规的举措，全力以赴推进各项任务落实。

**一是着力加强统筹协调。**2016年，我区人口调控工作要聚焦“减人”“添秤”和“服务”三大核心任务，遵循“职责清、情况明、数据准、发力实、见成效”的总要求，进一步强化“统一认识、统一指挥、统一标准”，坚持控与疏双管齐下、市场与政府两手用力、疏解与提升同步推进，统筹做好“禁、关、控、调、转”各项工作。借鉴文明城区创建工作机制，建立区领导划片负责制，有针对性的开展督导和协调工作，及时解决工作过程中出现的困难和问题，打好人口调控这场攻坚战。切实发挥好区实有人口办在整个人口调控工作过程中的统筹调度职能，细化建立街镇、部门两本台账，推进责任书中各项任务得到全面落实。

**二是强化街镇与部门两线发力。**进一步强化职能部门、街镇人口调控“双调度、双责任、双考核”机制，坚持部门和街镇“双管齐下”、同步实施。即将统计口径分劈的人口指标分解至街镇，同时强调和明确各行业主管部门在疏解、整治、提升任务中涉及的调减人口数量。以部门和街镇两线同时发力、形成合力，确保人口调控任务完成。

**三是突出人口调控重大项目区域联动。**将拆违打非等工作进一步聚焦到实现“减人”的重大项目上，形成巩固文明城区创建成果、抓好安全生产监管、疏功能减人口、减煤等工作在区域内同步联动，一举多得。聚焦具有持续带动性、连片联动的重大项目，重点抓好中关村大街改造提升、锦绣大地批发市场转型升级等市级督查项目，及宝山村、笑祖塔院、树村等一批棚户区改造项目。

**四是抓好疏解特色项目示范带动。**充分发挥核心区辐射作用，以产业为依托，带动相关职业教育、医疗、养老、部分生活服务功能和居住人口有序疏解。坚持“服务为先、融合发展”理念，主动对接和服务好区域教育、医疗资源疏解迁出，加强对辖区高校在校生、中央和军队单位等常住人口摸底和动态监测。继续推进建成区腾笼换鸟、业态调整，深入推广东升科技园、西郊汽配城等成功经验，同步实现人口疏解、产业升级和环境改善，促进城市品质全面提升。借鉴文明城区创建机制和经验，巩固形成一批亮点长效工作机制，同步提升市民文明素质。

**五是加强依法从严综合执法联动。**坚持法治思维，强化和发扬各执法部门“九龙治水”经验，以专项行动为突破带动人口调控工作取得实质进展。深入开展违法群租房、地下空间整治、遏制查处违法用地违法建设等专项行动，加强对社会治安秩序、市场经营秩序和城市环境秩序联合执法和综合执法，实现以法律手段促进人口调控工作持续推进。

**六是着力聚焦重点任务。**2016年人口调控重点任务实施方案明确了各部门、街镇的职责分工，涉及“拆违打非、业态调整提升、加大以房管人力度、棚户区改造和环境整治、健全人口调控机制、强化非首都功能疏解带动作用”6大领域31项折子任务，2016年各牵头单位及街镇要围绕这些重点任务，针对性细化工作举措，形成重点突破、区域联动、整体推进的工作态势。

**七是全面开展督导工作。**为督促各单位落实人口调控工作任务，我区抽调精干力量成立了疏功能减人口工作督导组，负责对全区各单位疏功能减人口工作进展情况进行督导和实地检查，定期反馈督导问题、并在双周调度会及月度会议上进行汇报通报，提出整改措施和督办目标，复查整改落实情况等。目前5个督导组已经成立并入驻一区集中办公，对各牵头责任部门及各街镇疏减工作开展督导。

**八是强化任务考核。**尽快出台《海淀区非首都功能疏解与人口调控工作考核办法》，包括非首都功能疏解与人口调控涉及“禁、关、控、调、转”等各单项重点任务及各街镇统计口径常住人口年度控制指标两个方面，采用街镇、部门双向考核、双向打分机制，直接与各街镇、各部门年度绩效考核挂钩，实行一票否决。同时，建立人口调控转移支付专项资金，将人口调控工作考核与街镇体制财力相挂钩，对完成人口调控指标任务的街镇予以奖励。

我的汇报完毕，谢谢大家。