



# 辉煌四十年 奋进新时代

1981年12月，海淀区第七届人民代表大会第一次会议召开，选举产生29位海淀区人大常委会组成人员，自此区人大常委会作为海淀区人民代表大会的常设机关，走上了历史舞台。

1981、2021，两个记录年份的数字，串连起区人大常委会履职尽责、开拓进取的40年。40年的发展历程，充分展现了社会主义民主政治的生机与活力，生动诠释了地方国家权力机关代表人民、为了人民的初心和使命。

四十年时代变迁，依法履职硕果累累。四十年来，区人大及其常委会坚持从海淀实际出发，主动向中心聚焦，自觉为大局服务，中关村科学城建设、清河和小月河治理、北部地区整建制农转非、京张高铁海淀段入地等一些大事要事，在区人大常委会的持续监督，和人大代表的接力推动下有效落实，有力推动了全区经济社会各项事业持续健康发展。

四十年岁月更迭，为民初心历久弥坚。四十年来，区人大及其常委会坚持把人民群众放在心中最高位置，紧紧围绕群众最关心最直接最现实的利益问题，监督和支持区政府多谋民生之利，多解民生之忧，把人民的期待变成实际的行动，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

四十年时光荏苒，探索创新薪火相传。四十年来，区人大常委会坚持用创新思维谋划人大工作，用创新方式做好人大工作。“老五篇”，设置专职委员、宪法宣誓就职、预算监督全覆盖、议案1+2督办机制等一系列工作创新走在了全市人大工作前列，推动人大工作始终充满活力、与时俱进。

四十年寒来暑往，人事交替接力奋进。四十年来，多少人大代表着眼发展大局，建言献策，提议案，督建议，助推海淀稳步迈向高质量发展之路，展示了人大代表的责任担当；多少人大代表积极深入基层，躬身践行，察民情，汇民愿，尽心尽力为人民代言，留下了感动人心的履职故事。

历史总结过去，历史也昭示未来。奋进新时代，区人大及其常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市人大常委会的指导中共海淀区委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以更加奋发有为的精神状态和首善标准做好人大工作，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色和时代特色，在推动区域经济社会高质量发展和民主法治建设中，充分发挥人民代表大会制度的重要作用。

愿海淀人大民主之树常青，创新之源常活，务实之路常宽，人大工作常做常新，行稳致远！

（本刊）

# 目录 CONTENTS



## 海淀人大

HAIDIANRENDA

2021年第2期

总第77期

主办单位:

海淀区人大常委会

编委会

主 任: 刘长利

副 主 任: 杨 莉 白建平

陈国启 吴琢如

邓佑玲

编 委: (按姓名笔画排列)

王曼谕 白 莉

刘文英 刘文海

那 梅 孙大钧

李友成 赵 迅

赵德法 郭少东

郭景玉 阎秀敏

梁 珍

主 编: 吴琢如

副 主 编: 俞昌吉 唐 会

责任编辑: 吴向荣

### 卷首语

辉煌四十年 奋进新时代 本刊 ..... (1)

### 纪念区人大设立常委会四十周年

《中国人大》: 坚持中关村创新精神 谱写工作新篇章 ... (4)

《北京日报》: 探索创新四十载, 作出基层民主政治的

“海淀表达” ..... (7)

在庆祝中国共产党成立一百周年暨海淀区人大设立常委会

四十周年大会上的讲话 区委书记 于 军 ..... (9)

在庆祝中国共产党成立一百周年暨海淀区人大设立常委会

四十周年老干部座谈会上的讲话 区委书记 于 军 ... (11)

在庆祝中国共产党成立一百周年暨海淀区人大设立常委会

四十周年大会上的讲话

区人大常委会党组书记、主任 刘长利 ..... (13)

恢宏壮阔的民主法治之旅 区人大常委会研究室 ..... (15)

人民亲切地叫我们人大代表 程文胜等 ..... (20)

### 组成人员读书班

在2021年区人大常委会组成人员读书班上的动员讲话

区人大常委会党组书记、主任 刘长利 ..... (22)

### 工作动态

区人大常委会近期重要工作一览 区人大常委会研究室 ... (24)

### 调研与思考

人大推动基层治理与监督工作的思考

区人大常委会副主任 陈国启 ..... (31)

关于海淀区非物质文化遗产保护状况的调研报告

区人大常委会副主任 吴琢如 ..... (36)

## 代表风采

她履职四年，做了这么多“大事”

区人大常委会办公室 ..... (42)

明辨笃行，为民履职 区人大常委会办公室 ..... (44)

## 党史学习教育

学百年党史，展青春风采 区人大常委会办公室 ..... (46)

## 两院专栏

多元发力 凝聚公信 玄 璇 ..... (50)

立足知识产权检察职能，打好服务企业发展

守护创新成果“组合拳” 白云山、李若蓝 ..... (52)

## 学习园地

共产党人是一群忘记“我”的人 张丰清 ..... (54)

中国共产党历史上的100个第一 逢先知 ..... (57)

网民规模超10亿，国人的数字生活有哪些新生态？

王思北、白 瀛、王 鹏 ..... (59)

《海淀人大》投稿..... (49)



本刊地址：北京市海淀区

长春桥路17号

1124室

电 话：82510126

传 真：82579230

邮 编：100089

E-mail: hdrdxx@163.com

网 址：www.hdrd.gov.cn



# 坚持中关村创新精神 谱写工作新篇章

《中国人大》全媒体记者 王 萍 通讯员 杨光红

作为首都北京的中心城区、科技大区、经济大区、文化大区、教育大区，北京市海淀区以国家改革创新试验田为己任，自改革开放以来曾走出著名的“中关村之路”。如今的海淀区站在新征程的起点，迎接抢抓“两区”建设和深化“两新两高”战略的新机遇新挑战，面对推动区域创新和跨越式高质量发展各项任务，守望初心再出发。

如何立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，依法有效行使职权，为海淀区加快建设现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区，提供坚实的民主法治保障？

海淀区人大常委会在中共海淀区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕全区工作大局，认真履行法定职责，充分发挥制度优势和职能作用，在坚持依法行使职权的前提下创新工作，作出了全新探索和生动实践，各项工作呈现出一系列亮点。

## 实现评议政府部门工作全覆盖

4月16日，海淀区人大常委会对政府部门开展工作评议动员部署会召开，对评议工作进行安排部署。据介绍，这已是区人大第四年对政府部门开展工作评议。今年将对区财政局、区审计局、区市场监管局等12个政府工作部门开展工作评议，实现本届之内对政府部门工作评议全覆盖。

海淀区人大常委会主任刘长利告诉记者，区人大牢牢抓住“监督权”这一宪法和法律赋予人大的基本职权，不断增强监督工作精细化和实效性。在听取和审议政府专项工作报告等基础上，将监督重点由政府工作延伸到部门工作，增强监督工作精细化。结合全区中心工作，探索对部门工作开展评议，进一步促进被评议部门落实职责、依法行政、规范履职、改进作风、提升效能、务实为民。

2018年，海淀区人大常委会试点对区国资委、区卫计委等5个政府部门开展工作评议。2019年，对区发改委、区文化旅游委等5个政府部门开展评议。2020年对区住建委、区教委等9个政府部门开展工

作评议。今年将实现对政府部门工作评议全覆盖。

“评议既是对各单位工作的一次全面‘体检’和‘透视’，也是各单位向社会展示工作的一次好机会。”参与评议的常委会组成人员表示，开展部门工作评议，既增强了人大监督工作实效，有序促进了被评议部门工作开展，有力回应了群众关切，得到区委高度肯定，也得到被评议部门的高度认可。

评议工作领导小组总结，开展评议工作有“三个没想到”：一是没想到参加评议的代表这么认真，二是没想到评出了政府部门的积极性，三是没想到政府的整改措施这么切合实际。

### 创设“1+2”代表议案督办机制

从第十六届人大常委会开始，海淀区改变以往一个议案督办一年再跟踪督办一年的做法，创新了议案督办方式，建立“督办一年、跟踪督办两年”机制，做到“一个议案办三年”，在议案办理的连续性、解决问题的有效性上实现了比较大的突破。这是海淀区人大常委会工作的又一大亮点。

在区委领导下，海淀区人大常委会通过创设“1+2”议案督办机制，积极发挥职能作用，督办中关村科学城发展的相关代表议案便是其中的一个鲜活例证。

2016年，海淀区人大常委会督办“进一步加强全国科技创新中心核心区建设，发挥创新引领和辐射带动作用”议案，推动政府进一步明确核心区建设的总体思路和重点任务，在政策先行先试、人才建设、科技成果转移转化、协同创新发展等难点问题方面不断破题，进一步提升自主创新能力、培养战略性新兴产业、构建高精尖经济结构、优化创新生态环境。2017年，区人大对议案办理情况开展跟踪监督，提出要进一步加强顶层设计、加大财政资金投入、培育高精尖产业、建设技术创新体系、发展科技金融等意见和建议。

尤其是2019年重点督办“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案，2020年又对此议案进行跟踪督办。通过持续跟踪推动，议案办理工作取得重大进展，推动海淀区农村实现整建制农转非，参与整建制农转非的4个镇共38个村2.8万农民全部完成户籍变更。至此，在海淀区人的城乡二元结构被彻

底打破，全区在城乡共享发展成果、走向共同富裕上迈出新的坚实步伐。海淀区人大常委会在助力全区破解“三农”问题、助推中关村科学城交出高质量发展答卷上贡献了人大力量。

刘长利表示，海淀区整建制农转非的实现，是中共海淀区委坚强领导的结果，是海淀区人大常委会和全体人大代表共同努力推动的结果，也是“1+2”议案督办机制成功实践的结果。从此，海淀的农民能够享受与城镇居民相同的社会保障服务，获得感、幸福感得到有效提升。这一变化也为海淀建设现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区提供了更加广阔的发展空间。

### 完善代表建议督办机制

人大代表是人大工作的主体。在新时代，做好人大工作，离不开代表主体作用的发挥。3月16日，海淀区人大常委会2021年代表工作会议召开。会议对代表们在2020年抗疫“大考”中展现出的履职担当和为民情怀给予充分肯定，并部署了2021年闭会期间代表工作。

海淀区人大常委会在服务 and 保障代表依法履职方面有自己的特色，不仅积极搭建代表履职平台，深化代表“家”“站”建设，还把代表建议督办工作作为全年工作的重中之重，高度重视并高位协调，着力创新督办方式，完善代表建议督办机制，加大督办力度，督促代表建议得到有效落实。

刘长利告诉记者，一是创新引入评估机制助力督办。2018年首次引入第三方评估机制，制定相关制度和办法，委托国家统计局海淀调查队对一些单位承办的重点督办、跟踪督办、代表集中关注和代表对答复意见“不满意”的四类建议进行认真评估。之后将评估报告印发常委会会议，反馈给政府主管部门和有关代表，进一步拓宽代表建议督办途径，加大了代表建议督办工作力度。

二是对重点难点建议进行重点督办和跟踪督办。由常委会领导牵头，发挥常委会工作机构整体督办合力，通过对口检查、专项督查等形式，重点督办事关群众切身利益、代表多次提出、尚未得到解决的难点建议，促使代表建议获得解决或取得进展。

三是聚焦民生问题做好类案督办。对代表建议进行分类汇总，把代表集中关注的与民生相关的增加幼儿园学位、老旧小区加装电梯、社区卫生服务工作等建议，采取听取汇报、实地检查、专题视察座谈等形式，督促承办单位“以点带面”做好建议办理工作，增强人民群众获得感。

#### 创新预算初审工作，实现部门预算审查全覆盖

创新预算初审工作，实现部门预算审查全覆盖。在预算监督方面，海淀区人大常委会也有新的探索，采用会议审查和书面审查相结合的方式，利用人大预算联网监督系统提供信息化支持，安排第三方机构和预算监督顾问全程协助预算审查，推动各专门委员会全面参与预算初审工作。

2017年，区人大常委会财经办（预审办）组织5个专门委员会试点，各选取一个政府工作部门从部门预算编制阶段提前介入审查；2018年，颁布实施《北京市海淀区预算审查监督办法》，部门预算审查扩大到16个政府工作部门；2019年，首次实现5个专门

委员会30个政府工作部门预算审查全覆盖；2020年，在全覆盖基础上聚焦重点、优化流程，关注区委、区政府重点工作及预算安排与部门履职之间的匹配度，共计提出意见建议194条，各部门采纳并调整预算项目223个，部门和区财政共计核减预算17.73亿元，调增预算3.47亿元；2021年，将按照人大预算审查监督重点拓展改革要求，聚焦对全区重点支出政策的审查，为人大预算审查探索新路径。

在开展部门预算审查过程中，各专门委员会发挥各自专业优势，积极提出意见建议，部门根据合理意见建议调整预算项目，事前监督成效明显。

据了解，2021年，海淀区人大常委会将重点抓好监督、讨论决定重大事项和人事任免、代表工作、常委会自身建设四方面工作。“希望抓好这四方面，使人大工作再上新台阶。”刘长利告诉记者。

（本文原载于《中国人大》杂志2021年第10期）

# 探索创新四十载 作出基层民主政治的“海淀表达”

2021年，海淀区人大常委会走过了“不惑之年”。四十年敢为人先，四十年砥砺探索，四十年矢志为民，四十年旗帜鲜明，海淀区人大常委会在区级范围内，在实践层面上，坚持和完善人民代表大会制度，丰富社会主义民主政治的内涵，走出了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的生动实践，各项工作亮点纷呈。

## 评议全覆盖 当好监督者

2021年4月16日，海淀区人大常委会对政府部门开展工作评议动员部署会召开，对评议工作进行安排部署。据介绍，这已是区人大常委会第四年对政府部门开展工作评议。6月22日，区十六届人大常委会第三十九次会议对区财政局、区审计局、区市场监管局等12个政府工作部门开展工作评议，至此，实现本届之内对政府部门工作评议全覆盖。

海淀区人大常委会主任刘长利介绍，区人大牢牢抓住“监督权”这一宪法和法律赋予人大的基本职权，履行好监督职能，发挥好“监督者”的作用，不断增强监督工作精细化和实效性。在听取和审议政府专项工作报告等基础上，结合全区中心工作，探索对部门开展工作评议，进一步促进被评议部门落实职责、依法行政、规范履职、改进作风、提升效能、务实为民。

2018年，海淀区人大常委会试点对区国资委、

区卫计委等5个政府部门开展工作评议。2019年，对区发改委、区文化旅游委等5个政府部门开展评议。2020年对区住建委、区教委等9个政府部门开展工作评议。今年实现了对政府部门工作评议全覆盖。

“评议既是对各单位工作的一次全面‘体检’和‘透视’，也是各单位向社会展示工作的一次好机会。”参与评议的常委会组成人员表示，开展部门工作评议，既增强了人大监督工作实效，有序促进了被评议部门工作开展，有力回应了群众关切，得到区委高度肯定，也得到被评议部门的高度认可。

除了政府部门工作评议，海淀区人大常委会还创新了预算初审工作。在开展部门预算审查过程中，各专门委员会发挥各自专业优势，积极提出意见建议，部门根据合理意见建议调整预算项目，事前监督成效明显。2017年，区人大常委会财经办（预审办）组织5个专门委员会试点，各选取一个政府工作部门从部门预算编制阶段提前介入审查；2018年，颁布实施《北京市海淀区预算审查监督办法》，部门预算审查扩大到16个政府工作部门；2019年，首次实现5个专门委员会30个政府工作部门预算审查全覆盖，真正实现了预算审查工作由程序性审查向程序性审查和实质性审查并重的重大转变。

## 督办常“跟随” 凸显为民心

从第十六届人大常委会开始，海淀区改变以往一

个议案督办一年再跟踪督办一年的做法，创新了议案督办方式，建立“督办一年、跟踪督办两年”机制，做到“一个议案办三年”。

“在督办中关村科学城发展的相关代表议案中，这项机制就发挥了巨大作用。”刘长利说。据了解，2019年，海淀区人大重点督办“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案，2020年又对此议案进行跟踪督办，随后又通过持续跟踪推动，议案办理工作取得重大进展。

截至目前，已经推动海淀区农村实现整建制农转非，参与整建制农转非的4个镇共38个村2.8万农民全部完成户籍变更。至此，在海淀区人的城乡二元结构被彻底打破，全区在城乡共享发展成果、走向共同富裕上迈出新的坚实步伐。刘长利表示，海淀区整建制农转非的实现，是中共海淀区委坚强领导的结果，是海淀区人大常委会和全体人大代表共同努力推动的结果，也是“1+2”议案督办机制成功实践的结果，该机制在议案办理的连续性、解决问题的有效性上实现了比较大的突破。

人大代表是人大工作的主体。在新时代，做好人大工作，离不开代表主体作用的发挥。为充分发挥主体“督办”作用，海淀区人大积极搭建代表履职平台，深化代表“家”“站”建设，还把代表建议督办工作作为全年工作的重中之重，高度重视并高位协调，着力创新督办方式，完善代表建议督办机制，加大督办力度，督促代表建议得到有效落实。

2018年，海淀区首次引入第三方评估机制，制定相关制度和办法，委托国家统计局海淀调查队对一些单位承办的重点督办、跟踪督办、代表集中关注和代表对答复意见“不满意”的四类建议进行认真评估。之后将评估报告印发常委会会议，反馈给政府主管部门和有关代表，进一步拓宽代表建议督办途径，加大了代表建议督办工作力度。

对重点难点建议，由常委会领导牵头，发挥常委会工作机构整体督办合力，重点督办事关群众切身利益、代表多次提出、尚未得到解决的难点建议，促使代表建议获得解决或取得进展。

海淀区还对代表建议进行分类汇总，把代表集中

关注的与民生相关的增加幼儿园学位、老旧小区加装电梯、社区卫生服务工作等建议，采取听取汇报、实地检查、专题视察座谈等形式，督促承办单位“以点带面”做好建议办理工作，增强人民群众获得感。

通过创新形式和机制，海淀区人大让“督办”常随政府各项工作“身边”，凸显了以人民为中心的发展理念，探索出了具有“海淀特色”的督办体系。

#### 四十年创新探索足迹

▲ 1981年

创设“专题座谈会”

▲ 1986年

创设“大会发言”

▲ 1991年

创设“代表询问活动”

▲ 1995年

创设“市、区代表座谈会”

▲ 1996年—2003年

开展“代表与市领导座谈”

▲ 2001年

设立“区人大常委会街道工作委员会”和“人大工作研究会”

▲ 2002年

设立“人大常委会专职委员”

▲ 2009年

首创就职宣誓制度

▲ 2014年

探索开展部门预算监督

▲ 2017年

创设“议案1+2督办机制”

▲ 2018年

首次开展政府部门工作评议

▲ 2019年

实现政府工作部门预算审查监督全覆盖

▲ 2021年

实现政府部门工作评议“全覆盖”

（本文原载于《北京日报》2021年8月3日第7版）

# 在庆祝中国共产党成立一百周年 暨海淀区人大设立常委会四十周年 大会上的讲话

区委书记 于 军  
(2021年9月16日)

各位领导、各位代表、同志们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝区人大设立常委会四十周年，就是要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，回望过去、展望未来，总结经验、部署任务，在新的历史起点上奋力开创全区人大工作的新局面。首先，我代表区委，对区人大设立常委会四十周年表示热烈祝贺！向全区历届各级人大代表、区人大常委会组成人员、人大机关干部职工表示诚挚问候！向所有关心支持海淀人大工作的社会各界表示衷心感谢！

今年是中国共产党成立一百周年，回望我们党走过的百年辉煌历程，人民代表大会制度的建立与完善，是其中不可或缺的一部分。人民代表大会制度的建立发展史，就是我们党团结带领全国各族人民探索建立最符合中国国情的根本政治制度的历史。党的百年辉煌史是一部“为有牺牲多壮志”的革命史，在党的领导下建立与发展起来的人民代表大会制度，是历史和人民的必然选择，体现了党为人民而生、因人民而兴的历史使命；党的百年辉煌史是一部“敢



叫日月换新天”的建设史，在党的领导下建立与发展起来的人民代表大会制度，为社会主义建设、改革和发展提供了坚实的民主法治保障，保证了党领导人民集中力量进行社会主义现代化建设；党的百年辉煌史是一部“直挂云帆济沧海”的奋斗史，在党的领导下建立与发展起来的人民代表大会制度，搭建了党科学执政、民主执政、依法执政的制度平台，在不断回答新课题、应对新挑战、解决新问题中，日益彰显出根本政治制度的生机和活力。

在地方人大设立常委会，是人民代表大会制度发展历程中具有里程碑意义的大事。四十年来，历届区人大及其常委会在坚持和完善人民代表大会制度、加强基层民主法治建设方面，作出了铿锵有力的“海淀表达”；在创造性开展人大工作，依法有效行使重大事项决定权、监督权、人事任免权方面，形成了符合区情的“海淀特色”；在密切联系人大代表和人民群众，为人民用权、为人民履职、为人民服务方面，交出了掷地有声的“海淀答卷”。

一是始终紧扣发展大局。把人大工作放在全区改革发展大局中谋划和推进。从中关村电子一条街到第一个国家高新技术产业开发区，从中关村科技园区到中关村国家自主创新示范区核心区，再到现在的北京国际科技创新中心核心区，每一步都凝聚着人大代表的心血，离不开历届人大及其常委会的推动。

二是始终紧跟时代要求。不断开拓创新，形成了届届传承的优良传统和充分体现海淀实际的工作特色。大家耳熟能详的“老五篇”依然生机勃勃，设置专职委员、宪法宣誓就职、预算监督全覆盖、对政府部门开展工作评议、议案“1+2”督办机制等一系列工作方式和机制创新，走在了全市乃至全国人大工作的前列。

三是始终紧贴民心民意。坚持以人民为中心的发展思想，密切与人大代表、人民群众的联系，紧扣“七有”要求和“五性”需求，有力推动了一批民生实事落地落实，切实维护最广大人民群众的根本利益。可以说，区人大设立常委会四十年来的各项工作，有效保证了海淀人民通过人民代表大会行使国家权力、国家机关协调高效运转、民主法治建设稳步推进。这显示出人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。

纪念是为了更好地前行，奋斗是对过去最好的传承。在新的奋斗征程上，我们要从走过的历程中激发前行动力，从取得的成功经验中汲取丰厚滋养，努力为坚持和完善人民代表大会制度、做好地方人大工作作出海淀探索、提供海淀经验。这是时代赋予我

们的光荣任务。在此，我提三点要求：

一是要旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，牢牢把握政治属性是人大工作第一属性，把党的领导贯穿到人大工作全过程、各方面，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

二是要旗帜鲜明围绕全区大局谋划和开展工作。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，紧跟区委重大决策部署，紧贴人大代表和人民群众关心关注的重点热点问题，紧扣区域治理体系和治理能力现代化的实际需要，依法有效行使职权，把人大各项工作有效融入到全区发展大局，在融入大局、服务大局、推动大局中强化履职担当。

三是要旗帜鲜明坚持以人民为中心，发挥代表主体作用。要坚持以人民为中心，贯彻落实全过程人民民主，积极回应人民对美好生活的期待。要为人民用权、为人民履职、为人民服务，要尊重代表、依靠代表、服务代表，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责的重要内容，虚心听取意见建议，积极回应社会关切，使人民当家作主更加有效地落实到全区政治生活和社会生活之中。

各位领导，各位代表，各位同志！历史照亮未来，征程未有穷期。四十年前，在改革开放的春潮中，海淀区人大常委会应势而生，开启了创新发展、全面进步的新征程；四十年后的今天，在新时代的伟大征程上，我们对人民代表大会根本政治制度充满自信。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，毫不动摇地坚持人民代表大会制度，与时俱进地完善人民代表大会制度，牢牢团结带领全区人民为加快建设现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区而努力奋斗！

# 在庆祝中国共产党成立一百周年 暨海淀区人大设立常委会四十周年 老干部座谈会上的讲话

区委书记 于 军  
(2021年6月8日)

各位老领导：

今年是中国共产党成立一百周年，也是区人大设立常委会四十周年。非常高兴能参加今天的座谈会，与各位老领导一起回望来时路，展望新征程。

自1981年设立，区人大常委会从七届到十六届，历经了十届人大常委会，已经走过了四十年的辉煌历程。四十年来，在市人大常委会的指导和区委的坚强领导下，在全体代表的监督支持下，历届区人大常委会围绕全区经济社会发展的重点、难点、热点问题，抓大事、议难事、干实事，依法行使宪法和法律赋予的职权，为推动海淀区各项事业高质量发展作出了积极贡献。

各位老领导是海淀区人大工作的开拓者、先行者，也是海淀区各项事业蓬勃发展的亲历者、见证者，在聆听各位老领导的发言后，我们也再一次感受到：

四十年来，区人大及其常委会始终坚持忠诚履职，把党的领导贯穿于依法履职的整个过程。通过人大工作，使区委总揽全局、协调各方的领导核心地位



得到巩固，使区委的重大决策能够经过法定程序变为全区人民的共同行动，较好地得到贯彻落实，有效推动了全区各项事业的进步和发展。

四十年来，区人大及其常委会始终坚持依法履职，把人大工作放在全区改革发展大局中谋划和推进。从中关村电子一条街到第一个国家高新技术产业开发区试验区，从中关村科技园区到中关村国家自主创新示范区核心区，再到现在的“两区”建设，海淀区科技创新发展的每一步都凝聚着人大代表的心血，离不开历届人大及其常委会的推动和支持。



四十年来，区人大及其常委会始终坚持为民履职，以实际行动践行了“以人民为中心”的发展思想。历届人大常委会密切与人大代表、人民群众的联系，积极支持、服务、保障代表履职，不断激发代表履职活力，有力推动了海淀区教育附加的拨付管理和使用、区妇幼保健院的安全隐患治理、圆明园拆迁腾地、清河和小月河治理、地铁十六号线北延、北部地区整建制农转非、京张高铁海淀段入地等一批民生实事落地结果，切实维护最广大人民的根本利益。

四十年来，区人大及其常委会始终坚持创新履职，形成了届届传承的若干优良传统和充分体现区情实际的鲜明工作特色。从“老五篇”到设置专职委员、宪法宣誓就职、专题询问、部门预算监督全覆盖等，人大代表和人民群众得到了更多议政决策的机会和途径，各项民主权利得到了较好地保障。

纪念是为了更好地前行，奋斗是对过去最好的传承。立足新时代，各位老领导对人大工作寄予了很高的期望，区委也对人大工作有着很高的期待。我代表区委，向区人大及其常委会今后的工作提三点希望：

一是要强化政治担当，加强和改进党对人大工作的全面领导。要坚持把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到人大工作的各方面和全过程，做到区委的重点明确在哪里，人大的依法履职就跟进到哪里，人大代表的智慧和力量就汇聚到哪里。

二是要强化责任担当，积极助推“十四五”时期全区经济社会高质量发展。时代在发展，形势在变化，“十四五”时期，我区发展面临的外部环境日趋复杂，不稳定不确定性因素增多，发展中面临的一些深层次问题、结构性难题亟待解决。区人大及其常委会作为地方国家权力机关，要立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，紧跟区委重大决策部署，紧贴人大代表和人民群众关心关注的重点热点舞台，紧扣区域治理体系和治理能力现代化提出的实际需要，依法有效行使职权，积极把各项工作有效融入到全区发展大局，在融入大局、服务大局、推动大局中强化履职担当。

三是要强化历史担当，在总结、继承、完善、提高中不断提高人大履职实效。一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。今年是区人大设立常委会四十周年，也是本届人大常委会届末之年，要认真做好区人大设立常委会四十周年系列纪念活动，和本届人大常委会的届末总结工作，把人大工作的好传统、好作风传承下去，不断优化完善人大工作体制机制，积极探索依法履职的新内涵新形式新载体，切实推进制度与时俱进，工作常做常新。

同时，真诚地希望各位老领导继续发挥政治优势、经验优势、威望优势，一如既往地关注人大工作，关注海淀区经济社会各项事业的发展，对各项工作继续多指导、多帮助、多提宝贵意见，我们也将努力为大家做好各项服务工作。

# 在庆祝中国共产党成立一百周年 暨海淀区人大设立常委会四十周年 大会上的讲话

区人大常委会党组书记、主任 刘长利  
(2021年9月16日)

各位领导、各位代表、同志们：

欢迎大家出席庆祝中国共产党成立一百周年暨海淀区人大设立常委会四十周年大会。

1981年，是海淀区民主政治建设史上具有标志性意义的一年。这一年，海淀区第七届人民代表大会第一次会议召开，选举产生29位海淀区人大常委会组成人员，区人大常委会依法履职工作由此展开。伴随着改革开放的步伐，区人大常委会从七届到十六届，历经了十届人大常委会，已经走过了四十年的辉煌历程。

回首四十年，我们深深感到，坚持党的领导，确保正确的政治方向，是做好人大工作的根本保证。四十年来，区人大及其常委会的每一项重要决策、每一项重要决议决定、每一项改革创新，都是在区委的坚强领导和支持下进行的。四十年的实践充分证明，只有把人大的工作置于党的领导之下，自觉接受党的领导，才能使人大工作沿着正确的政治方向前行。

回首四十年，我们深深感到，坚持人民立场，践行以人民为中心的发展思想，是做好人大工作的



本质要求。四十年来，历届区人大及其常委会始终把人民群众的意愿、要求和利益放在第一位，紧紧抓住人民群众关心的热点、难点问题，推动解决了一批事关群众切身利益的实际问题，使人民群众有了更多的获得感、幸福感、安全感。四十年的实践充分证明，只有把人民群众放在心中最高位置，为人民群众抓大事、督大事、解难事，使改革发展成果更多惠及人民，才能得到人民群众对人大工作的充分理解、赞同和支持。

回首四十年，我们深深感到，坚持法治思维，维护宪法法律权威，是做好人大工作的必然选择。四十年来，区人大及其常委会牢牢把握人大在全面依法治国区中的定位和职责，坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展人大工作，有力推动了“法治海淀”建设。四十年的实践充分证明，只有坚持贯彻党的主张和人民意志相统一、讲政治和讲法治相统一、充分发扬民主和严格依法办事相统一，才能真正把人大工作放在法治建设全局中来谋划和推进，为全区各项事业发展提供有力的法治保障。

回首四十年，我们深深感到，坚持服务代表，发挥代表主体作用，是做好人大工作的重要基础。海淀区有一大批政治素质高、议事决策能力强、富有责任感和使命感的人大代表，这是我们开展人大工作的最大优势和宝贵资源。四十年来，区人大代表作为人民群众的代言人和光荣使者，充分表达人民群众的意愿，已经成为每一届代表都继承发扬的优良传统；区“一府一委两院”依法接受人大监督，已经成为融入日常工作的思想自觉和行动自觉；区人大常委会积极吸纳代表的智慧并融入决策，已经成为推动各项工作的重要动力。四十年的实践充分证明，只有充分发挥代表主体作用，才能凝聚代表的智慧和力量，形成全区人民心往一处想、劲往一处使的强大合力，推动我们的各项事业蒸蒸日上。

回首四十年，我们深深感到，坚持开拓创新，不断提升工作整体水平，是做好人大工作的不竭动力。四十年来，历届区人大及其常委会牢固树立解放思

想、开拓创新的理念，从“老五篇”到设立专职委员、首创就职宣誓制度、创设“议案 1+2 督办机制”“建议办理评估机制”等等，每一届都有探索和创新，每一届都在发展和进步，每一届都在上演着不一样的精彩。四十年的实践充分证明，只有在法律规定的框架内，大胆实践，勇于创新，才能使人大工作始终充满活力，与时俱进，不断适应新时代经济社会高质量发展的需要。

四十年来，人大工作取得的成绩，是区委坚强领导的结果，是广大代表依法有效履职、人民群众积极参与的结果，是区“一府一委两院”密切配合支持的结果，是在历届人大接力履职的结果。海淀区社会各界始终关注、大力支持人大工作，为人大依法履职创造了有利条件。在此，我代表区人大常委会，向所有从事、关心和支持人大工作的社会各界和全区人民表示衷心的感谢！

历史的航程波澜壮阔，时代的大潮奔腾不息。如今，中国特色社会主义进入新时代，对人大工作提出了新的更高要求。海淀区人大及其常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共海淀区委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以更加奋发有为的精神状态和首善标准做好人大工作，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色和时代特色，发展全过程人民民主，为加快建设北京国际科技创新中心核心区积极贡献人大力量！



区人大常委会研究室



区第八届人民代表大会第一次会议1984年8月14日  
在海淀影剧院隆重举行



在区第九届人民代表大会第一次会议上代表们庄严投票

民代表大会会议的召开，标志着人民代表大会制度在海淀区正式确立。183 名代表出席会议，讨论了《中华人民共和国宪法草案》，听取区长郭斐然所作的《政府工作和下半年工作要点报告》，听取柳绍栋作的《关于处理第一届第一次人民代表大会提案情况的报告》，通过《给毛主席和彭真市长的致敬信》，吴晗副市长到会并讲话。大会还选举出席北京市第一届人民代表大会代表 61 人。

1954 年至 1956 年，我区民主政治建设取得了较快发展，共召开两届六次人民代表大会会议，为巩固政权基础、建立制度体系、探索城市建设和发展路径发挥了重要作用。

#### 挫折——陷入低谷

1957 年夏季，面对复杂多变的国内外矛盾，新中国大地掀起了一场“反右”政治浪潮。“反右”斗争扩大化影响了我国民主政治和法制建设的进程。自 1957 年下半年起，人民代表大会制度进展缓慢，1966 年 5 月至 1976 年 10 月，十年“文化大革命”，人民代表大会制度遭到严重破坏。在海淀区，1965 年 12 月第五届人民代表大会第六次会议召开后，在长达十多年的时间里，人民代表大会会议再没有举行过一次。

#### 恢复——日臻完善

1976 年，“四人帮”反革命集团被粉碎，经过两年的反思与徘徊，1978 年 12 月，党的十一届三中全会召开，我国改革开放和现代化建设掀开崭新一

页，我区人民代表大会制度建设也进入了新的历史时期。

1980 年 9 月中旬至 12 月下旬，海淀区进行了“文革”后的第一次全民依法普选，直接选举产生第七届人民代表大会代表 426 名。1981 年 1 月 16 日至 23 日，海淀区第七届人民代表大会第一次会议在市委党校召开，人民代表大会制度得到全面恢复。值得注意的是，本次会议还依法选举产生了海淀区第七届人大常委会，选举张还吾为区七届人大常委会主任，柳绍栋等 8 人为副主任，常委会组成人员共 29 人。随着区人大常委会的正式设立，人大工作在沉寂多年后迎来了新的发展时期。

自 1981 年设立后，区人大常委会从七届到十六届，历经了十届人大常委会，已经走过了四十年的辉煌历程。伴随着改革开放的步伐，区人大常委会各项工作也经历了从无到有、从单一到丰富、从探索到规范的过程。在这一进程中，区人大常委会坚持在继承中发展，在探索中前进，在创新中提高，依法有效履行宪法和法律赋予的各项职权，在推动全区经济社会高质量发展中有效发挥了人大职能作用。

坚持党对人大工作的全面领导。人大工作是党的工作的重要组成部分。四十年来，区人大及其常委会坚持把党的领导贯穿到人大工作的各方面和全过程，做到区委的重点明确在哪里，人大的依法履职就跟进到哪里，人大代表的智慧和力量就汇聚到哪里。通过人大工作，使区委总揽全局、协调各方的领导



区人大常委会万寿路街道工委成立暨揭牌仪式



2000年6月26日，第一次海淀区人大工作会议

地位得到巩固，使区委的重大决策能够经过法定程序变为全区人民的共同行动，较好地得到贯彻落实，有效促进了全区各项事业的进步和发展。

坚持保障人民当家做主。大会发言、专题座谈会、代表询问活动、市区代表座谈会……这是自1981年起，根据人大代表的要求以及民主法治建设的需要，区人代会对民主形式的不断探索。在实践中，被人大代表和人民群众总结为“老五篇”。通过“老五篇”的制度化、规范化，人大代表和人民群众得到了更多议政决策的机会和途径，各项民主权利得到了较好地保障。

坚持推进依法治国。法律不能只是纸上的条文，而要写在公民的心中，使法治成为国民的牢固信念。区人民代表大会自1991年起先后就四个五年依法治国规划作出决议，区人大常委会自1986年起，先后就做好全区八个五年法制宣传教育工作做出了决定，

并每年听取一次区“一府两院”关于依法治国相关工作情况的报告。经过多年的正确监督、有效监督，以宪法为核心的法律知识得到更为广泛的普及，全区“学法、尊法、守法、用法”蔚然成风，为我区全面推进社会主义法治建设营造了“全民信法、全民守法”的良好氛围。

坚持服务全区发展大局。建立高新技术产业实验区、制度《中关村科技园区条例》、设立教改试验区、成立海淀旅游局……历届区人大及其常委会紧紧围绕事关全区不同时期的工作重点，依法有效行使职权。四十年来，先后共召集51次人民代表大会会议和280多次常委会会议，对本行政区域内政治、经济、教育、文化、环境和资源保护等300多项重大事项进行了审议决定，听取和审议“一府两院”各类工作报告1400余项，对300多项（次）法律、法规执行情况进行了监督检查，有力地支持和促进“一府一委两院”依法行政、依法监察和公正司法，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益，保障了国家机关协调一致地工作，切实维护了人民群众的根本利益。

坚持推动民生改善。“当好人大代表，心里要想着百姓、装着全局、了解民情、反映民意，要从人民群众的根本利益出发……”这是人大代表高扬多年的履职经验，也是海淀区域范围内全体市、区、镇人大代表的履职心声。四十年来，在区人大常委会的持续监督，和一届又一届人大代表的接力推动下，海淀区教育附加的拨付管理和使用、区妇幼保健院的安全隐患治理、圆明园拆迁腾地、清河和小月河治理、海淀看守所西区的改扩建、五道口商场的开工建设、地铁十六号线北延、京张高铁海淀段入地等一批民生实事落地结果，切实维护了最广大人民的根本利益，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持探索创新。“我接受任命，向人民郑重宣誓……”2009年2月13日，区十四届人大常委会第十六次审议通过了《北京市海淀区人民代表大会常务委员会关于对任命的国家机关工作人员实行就职宣誓的决定》，并根据该《决定》首次举行了被任命人员的就职宣誓仪式。这在北京市各区人大中尚属首次，在全国人大系统也走在了前列。四十年来，

海淀区人大及其常委会的工作创新还不止于此，“老五篇”，设立专职委员，设立人大工作研究会，设立人大街道工委，举办代表论坛，探索部门预算监督、专项工作评议、专题询问，组建专业代表小组……一项项创新，使中关村创新精神在人大工作中得到充分体现，也推动人大职权行使更加充分有效、更富创造活力。

坚持发挥代表主体作用。提到海淀区人大代表，民主法治意识强、议政决策水平高、敢于为民直言、善于开展监督、勇于攻克难点，是其鲜明特点。自1981年设立以来，区人大及其常委会始终把加强和改进代表工作摆在突出位置，支持和保障代表充分发挥主体作用。从代表的履职需求出发，不断改进培训方式，丰富学习内容，切实提高代表履职能力。丰富闭会期间代表活动，组织开展了“代表联系选民月”、代表届中述职、代表接待日、代表进社区、代表专题视察等活动，为开展代表活动积极搭建了平台。同时，把解决实际问题作为督办代表建议的落脚点，在实际工作中逐步形成了常委会主任、副主任牵头重点督办、各工作机构分类督办、代表联络部门统筹督办等工作机制，督办质量不断提升，力度不断加大。

坚持强化自身建设。自1988年起，区人大常委会先后制定了人代会议事规则、常委会议事规则、讨论决定重大事项制度、预算监督制度、任前法律考试制度、公民旁听制度等规章制度，使区人大及其常委会工作的逐步实现制度化、规范化、程序化。同时，常委会由七届设立时一个办公室，到十六届形成五个专门委员会办公室、办公室、研究室、代表联络室等8个正处级单位，工作机构的设置逐渐覆盖常委会履行职责和开展工作的各个领域，工作人员配备也经历了由少到多、由弱到强、逐步趋优的过程，逐步体现出专业化、职能化的特点，有力保障了各项工作的有序开展。

#### 发展——阔步前行

社会飞速变迁，实践持续发展。自2016年12月换届以来，本届区人大常委会在区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把人大工作放在全区工作大局中谋划和推动，全面聚

焦深化落实区委“两新两高”战略，聚焦回应人民群众重大关切，聚焦全面推进依法治国，在推动全区经济社会发展和民主法治建设方面，日益彰显出人民代表大会制度的生机和活力。

高度关注中关村科学城发展。重点督办“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案，在整建制农转非、规划编制、集体产业、公共基础设施服务、农业发展、乡村治理六大重点领域取得了实质性进展，特别是整建制农转非工作高质量谋划、高水平组织，2.8万农民完成户籍变更，人的城乡二元结构彻底打破，城乡共享发展成果、走向共同富裕迈出新的坚实步伐。

探索实现部门预算审查全覆盖。坚持把预算审查工作前移，2017年首次由五个专门委员会分别开展了对区商务委、区政府法制办、海淀园管委会、城管委和农委五个政府部门的部门预算审查试点工作，



2005年5月20日海淀区人大常委会第一次代表论坛



在区十四届人大常委会第二十九次会议上，区人民法院被任命人员进行就职宣誓

在此基础上逐步扩大部门预算初审范围，2019年首次实现对30个政府工作部门预算审查全覆盖。同时，通过建立人大预算联网监督系统提供信息化支持、安排第三方专业机构和预算监督顾问全程协助预算审查、延长预算初审时间等方式，真正实现了预算审查工作由程序性审查向程序性审查与实质性审查并重的重大突破。

探索实现对政府部门开展工作评议全覆盖。2018年，首次对区国资委、区卫计委等5个政府部门开展工作评议，此后坚持每年对部分政府部门开展工作评议，并逐步规范评议工作程序，完善评议工作方式，在本届常委会任期内实现了对区政府工作部门全部评议一次。通过开展工作评议，把依法依规依程序查找问题与解决问题有机结合起来，明确了工作方向和措施，达到了评议的效果和目的，有效增强了政府工作部门主动接受人大监督的自觉性，提高了政府工作部门依法行政的能力。

建立议案“督办一年，跟踪督办两年”工作机制。通过一个议案办三年，在议案办理的连续性、解决问题的有效性上实现了较大突破，本届立案督办的议案均完成了目标任务，取得了代表满意的结果。

创新代表“建议”督办方式。2017年，首次尝

试类案督办，督促区政府及承办部门通过办理一件建议，解决一个类型的问题，推进一个方面的工作。2018年开始引入第三方评估机制，并不断完善相关做法，增进代表和承办单位的沟通互促，推动建议办理更加客观实际。

设立代表“家”“站”。根据市人大常委会统一部署，截至2020年9月底，全区29个代表之家和95个代表联络站全部建设完成。依托“家”“站”平台，开展形式多样的代表活动，与区检察院联合开展全市首个“检察官走进代表之家”活动，切实把“家”“站”建设成为宣传党的路线方针政策、宣传法律法规、密切联系人民群众、接受人民群众监督的履职平台，不断激发代表履职活力。

新的起点、新的征程，区人大及其常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市人大常委会的指导和中共海淀区委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以更加奋发有为的精神状态和首善标准做好人大工作，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色和时代特色，为推动区域经济社会高质量发展提供坚实的民主法治保障。



区十四届五次人代会代表询问活动



部分区十五届人大代表视察我区文明城区创建工作

# 人民亲切地叫我们人大代表

程文胜等

人民是历史的创造者  
人民是真正的英雄  
在海淀这片孕育着生机和活力的热土上  
有中关村创新创业、敢为人先的追梦人  
有宁静校园里辛勤的园丁和莘莘学子  
有抗疫一线舍生忘我的白衣天使  
有守卫疆土枕戈待旦的子弟兵  
有默默坚守不辞辛劳的社区工作者  
我们一同生活在蓝天下  
我们一同行走在春风里  
我们，同呼吸、共命运、心连心  
为了美好生活的向往  
人民，将一份责任和信任  
郑重托付给我们，亲切地叫我们：  
人大代表  
人大代表，多么真情的称呼  
人大代表，多么温暖的称呼  
如同昆明湖边的碧波荡漾  
如同香山染红天际的秋叶  
如同三山五园的甜美花香  
如同中关村科技园区不熄的灯光  
人大代表，一旦和人民紧紧地连在一起

旋即燃起神圣的火焰  
人民就是江山  
江山就是人民  
我们敬畏人民  
敬畏人大代表的称谓  
我们坚守履职的誓言  
不辜负人民的嘱托  
听命于党，  
我们不忘初心  
立足于法，  
我们不辱使命  
取信于民，  
我们脚踏实地  
为民主、捍法治  
保民生、维民权  
谋创新、求发展  
盼美好、促和谐  
我们不忘初心，不忘来时的路  
一棒接一棒  
一届接一届  
一代接一代  
我们努力，

努力到竭尽所能  
我们奋斗，  
奋斗到感动自己  
从科技园区条例出台到地铁 16 号线北延  
从美丽乡村建设到农转居实现从西三旗教育预留地问题解决  
到巴沟路拓宽改造工程完工  
一件件为高质量发展的议案建议  
一颗颗为大美海淀的良苦用心  
一个个为宜居宜业奔走的身影  
一声声为改善民生急切的呼唤  
我们建言  
每一个声音都叩响人民至上的心弦  
每一条建议都跳动着为人民服务的旋律  
每一项议案都是为了人民美好生活的向往  
我们奋进

每一个肩头都扛着我为人民的重担  
我们无悔  
每一份辛苦都是回报人民养育的感恩  
我们有爱  
每一份情怀都在构架党和人民连心的金桥  
热血在沸腾、在奔涌  
精神在传承、在创新  
履职在超越、在奋进  
我们自豪  
因为人民在我心中  
我们骄傲  
因为人民叫我们——人大代表  
新时代，征程再扬帆  
为人民，履职谱新篇  
我们永远铭记  
人民选我当代表，我当代表为人民



# 在2021年区人大常委会组成人员 读书班上的动员讲话

区人大常委会党组书记、主任 刘长利  
(2021年7月6日)

各位常委会组成人员、各位同志：

2021年常委会组成人员读书班今天正式开始。今年是我们本届人大常委会任期的最后一年，这次读书班也是本届常委会组成人员的最后一次读书班，对此区委高度重视，一会儿区委书记于军同志、区长王合生同志也要与常委会组成人员座谈交流。

下面，我代表区人大常委会，就今年的读书班进行简单动员。

本次读书班的主题是认真学习贯彻领会习近平总书记《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》精神，围绕庆祝区人大设立常委会40周年，回顾和总结本届常委会所取得的成绩、经验和做法，为落实好区委十二届十四次全会精神、推动“两区”建设、做好人大换届选举工作提出意见建议。

一是要全面深入学习和贯彻习近平总书记在庆祝建党100周年大会上的讲话精神。在上周四召开的庆祝建党100周年大会上，习近平总书记发表了重要讲话。总书记的讲话回顾了中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望了中华民族伟大复兴的光明前景，并向全体共产党员发出了要“牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血



肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣”的伟大号召。总书记的号召，就是我们奋斗的方向。今天我们举办这个读书班，也是想给大家营造一个浓厚的学习氛围，提供一个良好的学习环境，希望大家结合党史学习教育，全面深入学习和领会习近平总书记在庆祝建党100周年大会上的讲话精神，坚决按照总书记的要求，立足人大本职工作，充分发挥好党员的先锋模范作用，为海淀“两区”建设、为实现第二个百年奋斗目标做出自己应有贡献。

二是要围绕庆祝区人大设立常委会 40 周年，把本届常委会所取得的成绩和经验回顾好、总结好。今年是个很特殊的年份，不但是建党 100 周年，也是本届常委会的届末之年，还是区人大设立常委会 40 周年。40 年来，区人大及其常委会，坚持党的领导，人民当家作主和依法治国有机统一，围绕中心，找准定位，准确把握区委的总体工作思路和各项重大决策，依法行使职权，在推动全区经济和社会事业全面发展中做出了人大贡献。希望大家要围绕庆祝区人大设立常委会 40 周年，回顾好、总结好本届常委会，以及各位组成人员在履职过程中所取得的成绩和经验，应该说，只有认真回望过往的奋斗路，才能更好地眺望前方的奋进路。我们要通过回顾和总结，把五年来的好经验、好做法固定下来，也要把存在的问题和不足找出来，采取有针对性的措施加以完善和解决，把人大工作接力棒一届一届传承下去。

三是要依法做好区、镇人大代表换届选举工作。根据选举法规定，今年下半年我们将开展区、镇人大代表换届选举工作。这次人大代表的换届选举是在中国共产党成立 100 周年和“十四五”开局之年这个大背景下进行的，在这个特殊的历史时期，选出一批政治素质过硬、理论素养深厚、法律素质较高的人大代表，对于在新时代进一步保障人民当家作主、发展社会主义民主政治、深入落实区委“两新两高”战略、加快推动海淀“两区”建设具有重要意义。我们利用这次读书班的时间，组织大家围绕做好换届选举工作这一主题，进行交流和研讨，就是希望大家能够结合自己的履职感受和工作经验，对做好本次换届选举工作提出意见建议，确保各项选举工作在区委的领导下，按照市人大常委会统一部署和工作要求，依法、有序进行，确保选举结果合法有效，符合人民意愿。



# 区人大常委会近期重要工作一览

区人大常委会研究室

▲ 6月1日，区人大常委会副主任陈国启带队到我区消防救援支队调研。区人大常委会城建环保办主任郭少东、专职委员赵迅参加调研。会上，与会人员观看了消防救援支队2020年工作视频短片，支队相关负责人汇报了部门基本情况、工作职能及今年主要工作开展情况。大家重点听取了“折子工程”小区安装电动自行车充电桩工作进度，并围绕安装过程中遇到的困难和问题进行了讨论。陈国启肯定了区消防救援支队改革转制以来取得的工作成效，他指出，做好消防安全工作，宣传教育和执法检查是关键。要大力开展规范使用电动自行车充电桩的宣传，提高小区居民安全用电意识；要加强安全监管力度，善于借助第三方服务机构落实安全措施，化解风险隐患，为我区经济社会发展提供有力保障。

▲ 6月4日，区人大常委会召开《北京市接诉即办条例（草案）》征求意见建议座谈会。区人大常委会主任刘长利出席会议。会议介绍了该条例的立法背景、立法过程、立法思路和主要内容。与会代表、相关委办局和街镇负责人围绕制定科学合理的接诉即办考核机制，提出了引入第三方评估、遏制无理诉求、对诉求人行为进行规范、加强市民热线服务机构人员知识和能力培训等建议。刘长利希望代表们会后继续建言献策，围绕实际工作对条例草案的完善和修改给出中肯的意见建议，加快推动接诉即办立法，固化改革创新实践成果，保证重大改革于法有据。

▲ 6月11日，区人大常委会主任刘长利带队到北京市第二十中学调研。区人大常委会副主任陈国启参

加调研，区委教育工委书记尹丽君陪同调研。刘长利一行来到二十中小营校区，参观了教学楼、实验楼等地。座谈会上，二十中校长陈恒华汇报了学校办学思想、办学成绩、办学特色以及未来发展构想等情况，校党委书记孙玉柱汇报了学校党建工作开展情况。刘长利对二十中建校七十周年表示祝贺，他指出，北京市第二十中学的发展史反映了海淀教育的发展史，海淀教育文化的传承离不开多年来奋战在海淀教育一线的工作者和研究者。“十四五”时期，海淀教育发展要超前谋划，与我区经济社会发展速度相匹配，为创新发展提供强大的人才智力支撑。他表示，区人大常委会将继续关心与支持我区教育发展，共同推动海淀教育发展水平得到新提升。

▲ 6月15日，区第十六届人大常委会第59次主任会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、邓佑玲出席会议，区委常委、区政府副区长梁爽，区政府相关委办局列席会议。会议听取了关于海淀区优化营商环境工作的报告。刘长利肯定区政府在优化营商环境方面付出的努力和取得的成效，他表示，宽容的政策环境和精准化的服务对海淀企业发展至关重要，区政府要立足海淀实际，依托区域优势，积极探索服务新模式，打造企业发展的热土，走出一条属于自己的路；要积极构建正确、清明的政企关系，加强与企业的联系、注重企业的感受，让企业有更多获得感。区人大常委会将继续加强监督，共同推进我区营商环境持续优化。会议听取了关于区十六届七次人代会闭会期间代表建议提出情况的报

告；听取了关于人事任免工作的说明。会议最后研究了区第十六届人大常委会第三十九次会议议题准备情况。

▲ 6月16日，全国人大常委会预算工作委员会与区人大财经委共同开展“联学联建”党日活动。全国人大常委会机关党组成员、预算工作委员会主任史耀斌，副主任刘修文、朱明春、夏光及各室主任，区人大常委会副主任陈国启参加活动。在讲解人员带领下，全体党员干部参观香山革命纪念馆《为新中国奠基——中共中央在香山》基本陈列展和《红色电波中的领袖风范——毛泽东同志香山时期发布电报手稿》专题展览，聆听红色革命故事，学习“赶考”精神，重温我们党解放全中国、筹建新中国的光辉历程。参加活动的党员一致表示，此次“联学联建”活动内容丰富、受益甚多，要继承和发扬“赶考”精神，坚守初心，立足岗位，务实工作，创新探索，推动新时代人大工作与时俱进，在服务经济社会发展中展现更大作为。

▲ 6月18日，区人大常委会机关干部参加区直机关组织的“百年壮丽 百年辉煌”文艺汇演。区委书记于军，区委副书记、区长王合生，区人大常委会主任刘长利，区政协主席刘勇，区委副书记张强等区领导及区直机关系统党员干部、群众代表参加。区人大常委会副主任杨莉、白建平、陈国启带领着区人大常委会机关党员干部们一同合唱了《中国朝前走》，通过歌声衷心祝愿祖国更加繁荣昌盛。

▲ 6月21日，区人大常委会副主任白建平到东升镇调研我区农村“三资”管理情况。座谈会上，区人大农村委委员、东升博展股份社党总支书记、董事长王小东介绍了东升镇近年来的发展成就，同时就目前制约农村集体经济组织发展的问题等作了分析，并提出相关建议。东升农工商总公司经理徐敬立、镇人大主席李良晨、镇党委副书记、地区办事处主任赵仕伟，分别从各自角度就东升镇农村“三资”管理情况作了进一步介绍。白建平指出，做好农村“三资”管理，是我区整建制农转非之后，贯彻落实乡村振兴战略的又一重要举措，对发展壮大农村集体经济、确保农村集体资产保值增值，进一步推动海

淀共同富裕具有重大意义。他强调，农村“三资”管理重点是管理资金、盘活资产、挖掘资源，探索找准管理定位，合理划定管理界限，通过科学管理挖掘潜力、激发活力、增添动力，推动农村集体经济持续向上向好发展。关于会上提出的制约当前农村集体经济组织发展的问题，区人大常委会将通过多种渠道反映、呼吁、推动，与区政府同向发力、合力破解，力争走出管用有效、具有海淀特色的发展路子。

▲ 6月22日，区第十六届人大常委会第三十九次会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启出席会议。副区长梁爽、林航，区检察院、区法院相关领导列席会议。会议评议了区财政局、审计局、市场监管局、规自委海淀分局、房管局、科信局、人力社保局、民政局、退役军人事务局、医疗保障局、应急管理局、体育局的工作，并表决通过了12个政府工作部门的自查报告。会上，各评议工作组提出了评议意见，常委会组成人员围绕各部门工作提出了相应的意见建议。刘长利表示，评议工作自启动以来，通过开展一系列工作，有效提升了政府工作部门的依法行政能力，推进了政府进一步转变作风、增强为人民服务的主动意识，推进了各部门提升工作实效，评议工作达到了预期效果。下一步，区人大各专门委员会、常委会各工作机构要认真梳理总结本届以来开展评议工作的经验，进一步加大工作力度，改进评议方式方法，为下一届更加富有针对性地开展评议工作打好坚实的基础。会议还审议决定了人事任免事项。

▲ 6月24日，区人大常委会副主任白建平一行对我区农村“三资”管理情况进行调研。部分常委会委员，区农经站，四季青镇、西北旺镇、温泉镇有关负责同志一同参加。调研组首先来到四季青镇绿色果品观光采摘园，了解产品成长周期、管理经营、销路以及收益等。随后，前往西北旺悦界主题街区，了解西北旺镇“一镇一园”开发及悦界主题街区建设和经营情况。最后，来到位于温泉镇的中关村创客小镇，了解企业入驻、融资数额、开发合作等情况，并视察了创客小镇二期工程施工现场。白建平指出，我区农村“三资”管理近年来取得了积极成效，农村

集体产权制度改革等走在全市乃至全国前列。希望区政府及有关部门再接再厉，立足海淀实际，突出问题导向，以更前瞻的思维、更宽广的视野、更有力的举措，推动“三资”管理工作持续向上向好，助力海淀共同富裕取得更大实质性进展。

▲ 6月25日，区人大常委会机关召开庆祝建党100周年老干部座谈会并举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式。老干部们重温了入党誓词，参观了“传承红色血脉 锻造政法铁军——庆祝中国共产党成立100周年海淀区政法系统主题展”。座谈会上，区人大常委会党组书记、主任刘长利和党组副书记、副主任杨莉为党龄达到50周年、一贯表现良好的19位老干部颁发了“光荣在党50年”纪念章，并向获此殊荣的老干部们表示祝贺。老干部们表示，这枚纪念章既是荣誉也是鞭策，永远感党恩、听党话、跟党走，继续发挥余热，教育引导好青年一代，更好地为人民群众做好事、办实事，以实际行动和优异成绩庆祝建党100周年。

▲ 6月25日，区人大常委会机关党总支召开“学百年党史 展青春风采”青年干部党史学习分享会。区人大常委会党组副书记、副主任杨莉，区人大常委会党总支书记王曼谕，党总支副书记赵迅和机关各办公室主任参加会议。会上，参与学习分享会的青年干部们从不同角度、用不同形式，讲述了自己学习党史的心得，表达了爱党爱国的情怀。机关各办公室主任表示，青年干部们的党史学习分享视角独特、取材广泛、文字激扬、舒展情怀，展示出了人大机关青年干部们的良好精神风貌，希望他们今后不断进步，不断成长，为人大常委会工作注入新活力、增强新动力。杨莉对人大机关青年干部们肯学肯钻研的态度表示赞赏，她表示，面对新形势、新任务、新要求，青年干部们要坚持围绕中心服务大局，做好做实人大工作；要传承好、发扬好革命先辈的精神，进一步坚定理想信念，用实际行动为我区高质量发展做出贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

▲ 6月29日，区人大常委会对“构建多元主体，强化依法垃圾分类，提高城市管理现代化水平”议案办理情况进行跟踪督办调研。区人大常委会副主任杨莉、白建平、陈国启及部分市、区人大代表参加

调研。代表们先后来到东升镇奥北社区观景园小区、学院路街道志新村密闭式清洁站和中关村街道知春公园小区厨余桶集中洗桶点，了解垃圾分类相关工作开展情况。在随后召开的座谈会上，区城管委进一步汇报了议案跟踪办理情况。陈国启表示，推进垃圾分类工作对促进我区社会经济可持续发展和改善老百姓生活环境具有重要意义。区人大常委会高度重视垃圾分类议案，多次开展调研，持续加强跟踪督办。希望区政府立足如何做好今后我区垃圾分类工作，结合调研情况找准问题，补足短板，扎实做好基础性工作，全面推进垃圾分类工作深入开展，为“两区”建设贡献力量。

▲ 6月30日，区人大常委会党组书记、主任刘长利为区人大常委会机关全体党员讲党史学习教育专题党课。区人大常委会副主任杨莉、白建平、陈国启，党史学习教育区委第一指导组主要负责人参加党课学习。本次专题党课的主题为“以首善标准深入开展党史学习教育，进一步做好海淀人大各项工作”。刘长利围绕学习领会习近平总书记关于党史的重要论述、回顾中国共产党的百年辉煌史和我国人民代表大会制度的建立发展史等方面，结合自身学习思考和人大工作实际，谈了自己的认识和体会，为大家上了一堂内容丰富、详实、深刻的党课。刘长利指出，人大工作是党的工作的重要组成部分，人民代表大会制度的发展历程，饱含着我们党为实现人民当家作主所进行的艰辛探索和历史实践。全体党员干部要坚持首善标准，在党史学习教育中发挥表率作用；坚持人民立场，扎扎实实为人民群众办好实事；坚持善始善终，为本届常委会工作画上圆满的句号。刘长利强调，区人大常委会将在区委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，奋力拼搏，锐意进取，努力实现人大工作新作为，奋力谱写海淀人大发展的新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

▲ 7月13日，区第十六届人大常委会第60次主任会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、邓佑玲出席会议，副区长沙海江、林航，专职委员及机关各办公室主任、副主任列席会议。会议听取了《关于海淀区农村“三资”管理情况的报告》。会议指出，区政府要深入思考如何更

好地引导产业转型升级融入中关村科学城发展大局，探索集体经济发展方式由传统的资产管理向资本运营转变。要进一步深化农村集体产权制度改革，加大农村公共服务领域投资力度。区人大常委会将继续加强监督，推进农村“三资”管理的法治化、规范化。会议听取了《海淀区村（居）民委员会换届选举工作报告》。会议强调，要全面总结好全区村和社区“两委”换届工作，加强基层队伍建设，建立职责清晰、权责统一、运转顺畅的基层工作机制。要以此次换届选举为契机，提高宣传发动、组织群众的能力，为加快建设北京国际科技创新中心核心区提供坚强的组织保障。会议讨论并原则通过了区人大常委会关于政府部门工作的评议意见书；听取了关于区人大常委会人事任免及聘请区人大常委会街道工作委员会联络员工作的说明；听取了关于个别代表的代表资格审查情况的报告。会议还研究了区第十六届人大常委会第四十次、第四十一次会议的议程草案及日程安排。

▲ 7月14日，区人大常委会举办2021年第二场人大代表履职学习专题讲座。市人大常委会原副主任唐龙、区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启，市、区、镇三级人大代表及机关全体干部参加讲座。讲座邀请市第十五届人大代表、时代集团公司总裁王小兰以“中关村创新与发展”为题为代表们作专题辅导报告。王小兰在报告中回顾了中关村40余年的发展历程，使代表们对新的时代背景下中关村如何高质量发展有了更深的认识。代表们表示，要进一步聚焦中关村科学城建设发展，把所学知识转化为依法履职的能力，发挥代表作用，积极建言献策，为加快建设北京国际科技创新中心核心区贡献智慧和力量。

▲ 7月20日，区第十六届人大常委会第四十次会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、邓佑玲出席会议。区委常委、常务副区长李俊杰，副区长长沙海江列席会议。会议听取并审议了《关于海淀区2020年财政决算（草案）的报告》《关于海淀区2020年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》《关于海淀区2021年上半年财政预算执行情况的报告》《关于海淀区2021年地方政府债务新增限额及本级预算调整（草案）的

报告》，表决通过了《关于批准海淀区2020年区级决算的决议》《关于批准海淀区2021年地方政府债务新增限额及本级预算调整草案的决议》；听取并审议了《关于海淀区2021年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》《关于“构建多元主体，强化依法垃圾分类，提高城市管理现代化水平”等4件议案跟踪落实情况的报告》；审议决定了代表资格事项和人事任免事项。

▲ 7月23日，区人大常委会主任刘长利带队视察“加快创新、补齐短板，推进养老服务高质量发展”议案办理工作。区人大常委会副主任杨莉、白建平、陈国启，副区长长沙海江，及部分社会建设委委员、区人大代表参加视察。刘长利一行实地视察了广源长青养老中心和海淀区养老服务指导中心。在随后召开的座谈会上，刘长利听取了政府部门对养老服务议案办理重点任务落实情况的汇报。刘长利强调，区政府要继续加大议案办理力度，以“创新”作为发展养老服务工作的基准，推动我区养老服务高质量发展；区政府要搭建平台，以市场化方式推进养老服务产业发展，满足我区老年人多样化、多层次的养老服务需求；要持续推进医养结合，探索社区卫生服务中心与养老机构的合作模式，推动机构养老服务与居家养老服务融合发展，为我区老年人提供更高效率的养老、医疗服务；要继续完善智慧养老服务体系，促进养老服务精细化；要加快长期护理保险制度的落地实施，让更多老年人享受到更好地护理服务。

▲ 8月13日，区十六届人大常委会第61次主任会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、邓佑玲出席会议，副区长长沙海江，常委会专职委员，各办公室主任、副主任列席会议。会议听取了关于“加快创新、补齐短板，推进养老服务高质量发展”议案办理中期情况的汇报；讨论通过了《区人大常委会关于2022年预算审查工作方案》和《区人大常委会关于对海淀区2021年重要民生实事依法开展监督检查工作方案》；讨论通过了区人大常委会《关于“构建多元主体，强化依法垃圾分类，提高城市管理精细化水平”等4件议案跟踪落实情况的报告》的审议意见书；讨论通过了区人大常委会关于《海淀区2020年财政决算（草案）的报告》《海

淀区 2020 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》《海淀区 2021 年上半年财政预算执行情况的报告》《海淀区 2021 年新增地方政府债务限额及本级预算调整（草案）的报告》《海淀区 2021 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》的审议意见书；听取了关于区、镇人大换届选举主要工作安排的报告；会议还研究了区第十六届人大常委会第四十一次、第四十二次会议的议程草案及日程安排。

▲ 8 月 17 日，区第十六届人大常委会第四十一次会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、吴琢如出席会议，副区长沙海江列席会议。会议听取并审议了关于海淀区开展法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）的报告，表决通过了区人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议。会议审议通过了区人大常委会关于区、镇人民代表大会换届选举若干问题的决定、区人民代表大会换届选举委员会组成人员名单、镇人民代表大会换届选举工作委员会组成人员名单、各镇人民代表大会换届选举委员会组成人员名单和各镇人大换届选举代表名额分配方案。

▲ 8 月 17 日，区选举委员会召开第一次会议。区选举委员会主任刘长利，副主任杨莉、陈国启、吴琢如出席会议。会议通过了区选举委员会办公室主任、副主任名单以及各分会组成人员名单；审议通过了区人民代表大会换届选举工作计划要点、各分会应选代表名额分配方案、研究决定了区选举委员会授权各选举分会和主任会议办理的事项，作出了《区选举委员会关于区第十七届人大代表投票选举日的决定》，区第十七届人大代表投票选举日为 2021 年 11 月 5 日。刘长利表示，区人大代表是地方国家权力机关的组成人员，人大代表的换届选举工作，是全区政治生活中的一件大事。区选举委员会要高度重视，充分认识做好换届选举工作的重要意义，切实增强政治责任感和使命感，坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机统一，认真贯彻换届选举工作的指导思想，加强沟通配合、各负其责、形成合力，共同完成好本次换届选举工作。

▲ 8 月 18 日，海淀区区、镇人大换届选举工作动员部署会召开。区人大常委会主任刘长利、区委

副书记张强，以及张劲林、张若冰、杨莉、陈国启、吴琢如等区领导出席会议。会议以视频会议形式在全区范围内召开，对区、镇人大换届选举工作，代表考察审查工作及区、镇人大代表换届选举宣传工作进行了全面部署。会议要求，要认真学习领会、吃透中央、市委精神，切实把思想和行动统一到党中央和市委的决策部署上来。必须旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿到换届选举全过程和各方面，认真抓好工作落实。要坚持把纪律和规矩挺在前面，全程从严监督，对违纪违法行为“零容忍”，切实营造风清气正的良好换届氛围。

▲ 8 月 26 日，区人大常委会主任刘长利一行视察中关村科学城北区教育发展工作。区人大常委会副主任白建平、陈国启、吴琢如，部分区人大代表参加视察。刘长利一行先后到海淀区教育科学研究院未来实验小学、清华大学附属中学永丰学校，察看了学校硬件配套设施，详细了解校园建设等情况。在随后召开的座谈会上，与会代表们听取了区教委关于我区北部教育发展工作的汇报，结合视察情况提出加大教育投入和人才引进、加强服务保障和统筹调控、加快教育基础设施建设等意见建议，并表示将持续关注、支持中关村科学城北区教育发展工作，希望区政府继续大力推进优质教育资源“一路向北”，全面提升海淀北部地区教育质量和水平，切实办好人民满意的教育。

▲ 8 月 26 日下午，市人大常委会主任李伟到我区调研并就接诉即办工作条例草案征求意见建议。李伟一行来到我区上地街道人大代表之家基层立法联系点，听取各方对《北京市接诉即办工作条例（草案二次审议稿）》及相关工作的意见建议。市人大常委会副主任庞丽娟、区委书记于军，区人大常委会主任刘长利、副主任杨莉参加调研。调研中，李伟参观了上地街道人大代表之家，听取相关工作情况介绍，并为市人大常委会基层立法联系点授牌。在随后召开的座谈会上，10 位来自我区的人大代表、部门负责人和居民群众结合各自工作、生活实际，对接诉即办工作条例草案内容和接诉即办工作提出意见建议。李伟指出，探索“接诉即办”改革成果立法，是为了更好地为群众服务，彰显了始终坚持以人民为中心的根本立场，希望以此次接诉即办立

法为契机，切实提高接诉即办工作的规范化、科学化、法治化水平。区政府要用好、分析好诉求大数据，从根本上解决社会普遍关注的突出问题，总结工作规律，提前预判问题，为城市治理提供决策和参考。各级党员干部要坚持以人民为中心，在接诉即办中展现责任担当、为民情怀、服务实效和工作业绩，用辛勤付出换来群众的获得感幸福感。

▲ 9月2日，区人大常委会组织跟踪督办“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案视察调研。常委会主任刘长利，副主任白建平、陈国启、吴琢如，部分常委会委员、议案领衔代表、农村委委员参加调研。区政府副区长林航，有关部门负责同志陪同调研。调研组首先视察了西北旺镇“一镇一园”021公租房项目，随后来到翠湖、稻香湖补水片区，听取我区水系建设、水环境治理、水生态修复等情况介绍，最后在稻香湖景酒店召开座谈会，听取区政府有关部门关于议案办理整体进展情况和产业发展、美丽乡村建设、规划编制、基础设施建设和公共服务配套、资金保障等五大专项工作开展情况汇报。刘长利指出，关于“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案，区人大常委会严格落实“督办一年，跟踪督办两年”工作机制，寓支持于监督之中，与区政府同向发力，取得了圆满实施整建制农转非等多项重大成果，助力海淀区城乡共享发展成果、走向共同富裕迈出新的坚实步伐。下一步，区人大将着眼有效发挥人大职能，围绕中心、服务大局，为圆满完成海淀区“十四五”目标任务作出人大贡献。

▲ 9月3日，区人大常委会召开换届选举第一阶段转第二阶段工作会。区人大常委会主任、区选举委员会主任刘长利，常委会副主任、选举委员会副主任杨莉、白建平、陈国启、吴琢如参加会议。会议组织观看了警示教育片《警钟长鸣》，听取了海淀街道、学院路街道、东升镇等选举分会第一阶段工作开展情况汇报，同时对区、镇人大代表换届选举第一阶段工作进行总结，并部署了第二阶段有关工作。刘长利强调，要旗帜鲜明讲政治，提高对换届选举工作的思想认识；严格依法、依程序开展换届选举各项工作，确保选举程序的合法性；要注重代表人选的质量，把

履职意愿和履职能力作为提名推荐代表候选人的重要内容；要做好各项服务保障工作，确保换届选举依法有序进行。

▲ 9月6日，区人大常委会主任、区选举委员会主任刘长利到四季青镇调研我区区、镇人大代表换届选举宣传工作。在四季青镇椿楸嘉园小区宣传现场，刘长利为到场居民发放选举宣传资料，向四季青镇相关工作人员询问选区设置及代表名额情况，并听取宣传活动工作汇报。刘长利强调，依法做好此次区、镇人大代表换届选举，是全镇人民政治生活中的一件大事。希望各选举分会和镇选举委员会要充分认识到此次区、镇人大代表换届选举工作的重要意义，严格按照法定程序，严把时间节点，统筹做好各阶段、各环节工作；要进一步加强宣传，营造良好的参选氛围，激发群众参与热情；要提高疫情防控意识，根据疫情防控工作方案要求，落实好疫情防控工作，确保换届选举工作平稳、安全、有序。

▲ 9月8日，区人大常委会主任刘长利一行到上庄地区调研教育工作并开展教师节慰问活动。常委会副主任杨莉、白建平、陈国启、吴琢如参加。刘长利一行先后来到北京市第五十七中学上庄分校、上庄中心小学东马坊校区开展实地调研。在随后召开的座谈会上，上庄镇党委、政府对上庄地区12名从事教育工作25年的教职员工进行了表彰。刘长利代表区人大常委会向受到表彰的优秀教职员表示热烈祝贺，向为我区教育事业发展作出积极贡献的所有教职员表示衷心感谢。他强调，区教委及相关部门要深入思考上庄地区教育发展问题，提前谋划、科学布局，继续加大力度引入优质教育资源，全面提升上庄地区教育水平，办好人民满意的教育。他表示，区人大常委会将继续不遗余力地关注与支持海淀教育发展，强化监督，精准发力，为推动海淀教育迈上新台阶作出更大贡献。

▲ 9月9日，区人大常委会召开2022年预算审查部署会。区人大常委会副主任陈国启出席会议。区人大各专门委员会和区政府11个相关部门的负责人参会。会上，区人大常委会预算审查办公室主任那梅通报了《海淀区人大常委会2022年预算审查工作方案》，介绍了今年的审查重点、审查范围和审查方式。

区财政局副局长于志伟作了表态发言。陈国启就做好2022年预算审查工作提出三点要求：一是思想上要高度重视。本届人大常委会连续4年开展部门预算审查，取得良好成效。今年按照人大预算审查监督重点向支出政策拓展改革要求，试点对区级财政支出政策进行审查，希望各方正确认识此项工作。二是做好协调配合。人大专委会、财政、审计和各政策相关部门加强沟通衔接，做实做细2022年预算编制，为区十七届一次人代会审查批准预算草案奠定基础。三是坚持过“紧日子”。希望各部门以此为契机全面梳理支出政策，对政策的科学性、合理性和可持续性进行评价，做好相关政策的清理退出和修订完善工作。

▲9月10日，区人大常委会主任刘长利为区委党校学员作专题讲座。刘长利以《坚持人民代表大会制度，推动新时代人大工作创新发展》为题，在区委党校为处级干部进修班、中青年干部培训班共60余名学员作专题讲座。刘长利从人民代表大会制度相关理论和知识、准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、区人大常委会工作开展情况三个方面，结合自身工作实际，为学员们讲解了人民代表大会制度的含义、特点、地位和功能等内容，讲述了自己关于新时代做好地方人大工作的思考。刘长利指出，人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度，坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义民主政治建设，是全区党员干部义不容辞的责任。我们要学习好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做人民代表大会制度的宣传者、维护者和实践者，增强全社会对人民代表大会制度的敬畏之心，形成尊重和支持人大履职的良好氛围。要进一步树立人大意识，坚持人民至上，推动人民代表大会制度和我区人大工作与时俱进、创新发展，为推动现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区建设作出贡献。

▲9月13日，市领导调研《北京市宗教事务条例》贯彻实施情况。市委常委、统战部部长孙梅君，市人大常委会副主任李颖津一行到海淀区专题调研，区委常委、统战部部长任武军，区人大常委会副主任杨莉，区民宗办相关负责同志陪同。调研组实地调研

了海淀宗教团体、宗教活动场所管理情况和宗教界队伍建设情况，详细了解《条例》贯彻实施情况。在随后召开的座谈会上，市民宗委、海淀区、曙光街道、北京林业大学，先后就《条例》贯彻实施情况进行汇报。调研组对海淀区贯彻落实《条例》工作开展情况给予肯定，并围绕加大《条例》学习宣传力度、依法管理宗教事务、维护宗教界权益、完善宗教领域行政执法制度机制等提出了建议。

▲9月14日，区第十六届人大常委会第四十二次会议召开。区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、吴琢如、邓佑玲出席会议，区委常委、纪委书记、监察委主任鲍雷，区政府副区长林航，以及区法院、区检察院相关领导列席会议。会议听取和审议了区监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告；听取了区政府关于“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案跟踪落实情况的报告；听取和审议了区政府关于北部教育发展情况的报告、关于2020年度国有资产管理情况的综合报告。

▲9月17日，区人大常委会主任刘长利带队视察养老服务议案办理情况。区人大常委会副主任杨莉、吴琢如，副区长沙海江，以及部分人大代表参加视察。刘长利一行围绕机构养老向居家养老延伸服务工作，先后来到有颐居中央党校养老照料中心和曙光久久泰和养老照料中心，了解中心运营管理情况和社区居家养老服务存在的困难和问题。在随后召开的座谈会上，区民政局和相关养老服务机构对我区机构养老向居家养老延伸服务工作情况进行了汇报。刘长利表示，养老事业不仅关乎民生，而且对推进区域社会治理体系和治理能力现代化具有重要意义。区政府要加强顶层设计，挖掘整合社会资源，搭建好养老服务平台，打造具有海淀特色的养老服务模式。要加强对养老机构的培育和指导，促进养老机构进一步提高医疗和养老服务水平，提供多层次、个性化的服务。他表示，区人大常委会将持续关注养老事业发展，和区政府共同发力，切实提升老年人的幸福感和获得感。

# 人大推动基层治理与监督工作的思考

## ——以三级代表“三边检查”为例

区人大常委会副主任 陈国启



人大代表是各级国家权力机关的组成人员，担负着代表人民参与国家事务、监督“一府一委两院”工作的重要职责。在新时代新形势下，人大践行“开门立法”、代表监督法规落实的趋势和要求日益凸显。

随着2020年5月1日《北京市物业管理条例》和新修订的《北京市生活垃圾管理条例》的实施，市区两级人大常委会联动，以市、区、镇三级人大代表为主体，就两条例的贯彻落实情况，开展了身边、周边、路边三轮执法检查（即“三边检查”），取得了良好的监督效果，为人大代表推动基层治理与监督开辟了新的途径和模式。调研以“三边检查”为背景，浅析三级代表推动法规贯彻落实的主要做法和思路。

### 一、“三边检查”开展情况

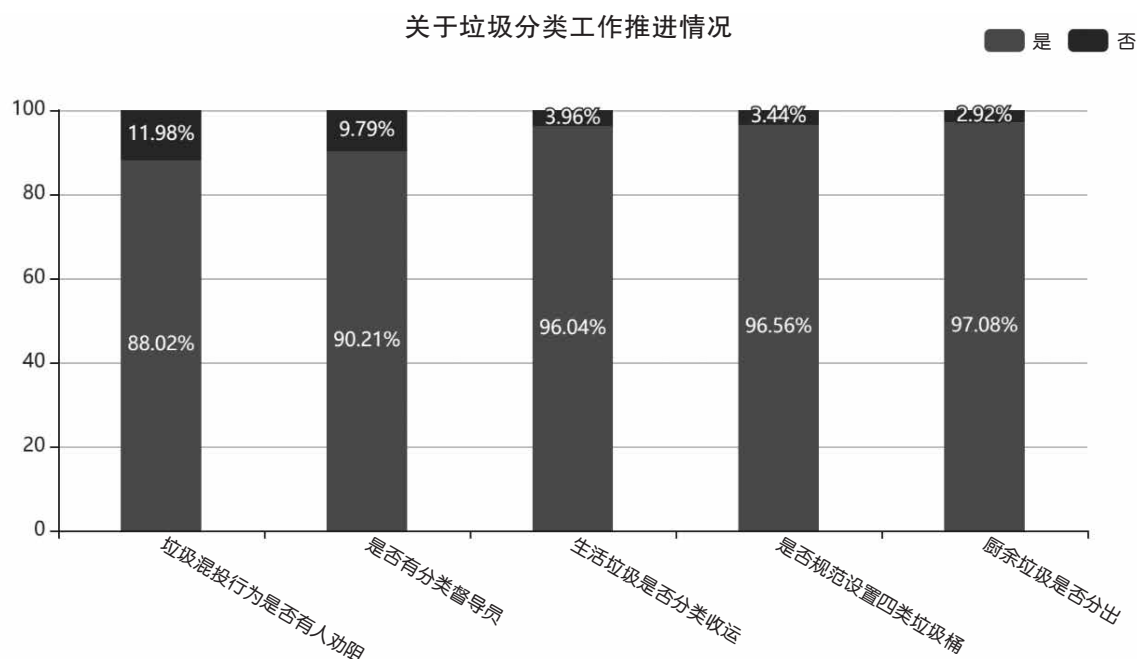
2020年7月至10月，市人大常委会联动各区人大组织开展了三级代表“三边检查”，旨在通过人大代表对自己居住的小区（村）的垃圾分类和物业管理工作进行检查，动员代表依法履职、带头守法，同时收集“两条例”实施中的问题，督促政府及相关部门

推进解决，实现“两条例”边实施、边检查、边反馈、边改进的良性循环。针对检查中发现的问题，不作为评判政府工作好坏的指标，而是为了精准发现问题、精准推动解决。按照“寓支持于监督之中”的原则，把监督政府部门的工作同支持他们依法履职有机统一起来，形成提高城市治理能力的强大合力。

主要环节包括：一是区人大常委会组织三级代表检查代表本人所居住的小区（村）的垃圾分类和物业管理情况，以暗访为主，根据问题设置反馈检查单。二是市人大常委会收集整理代表反馈的检查情况，形成问题清单，交各区人大常委会。三是区人大常委会督促各区政府推进解决代表检查反馈的问题，抽查问题整改情况。四是市人大常委会召开督办会，听取区人大常委会工作推进和问题清单解决落实情况。

#### （一）海淀区第一轮检查情况

第一轮“身边”检查共登记代表856名，其中市级代表86名、区级代表368名、乡镇代表315名，有769名代表完成并反馈了检查情况，占总数89.84%。



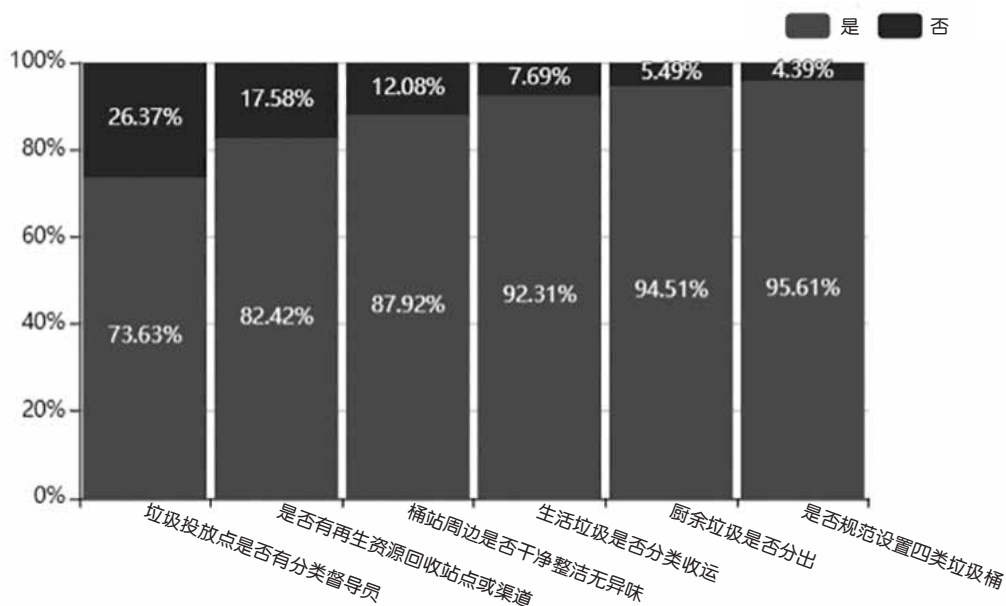
针对垃圾分类共设置“垃圾混投行为是否有人劝阻”、“是否配备分类指导员”、“生活垃圾是否分类收运”等5项问题，共梳理问题点位58个。针对物业管理方面，设置问题2项，共梳理问题社区43个。

#### (二) 海淀区第二轮检查情况

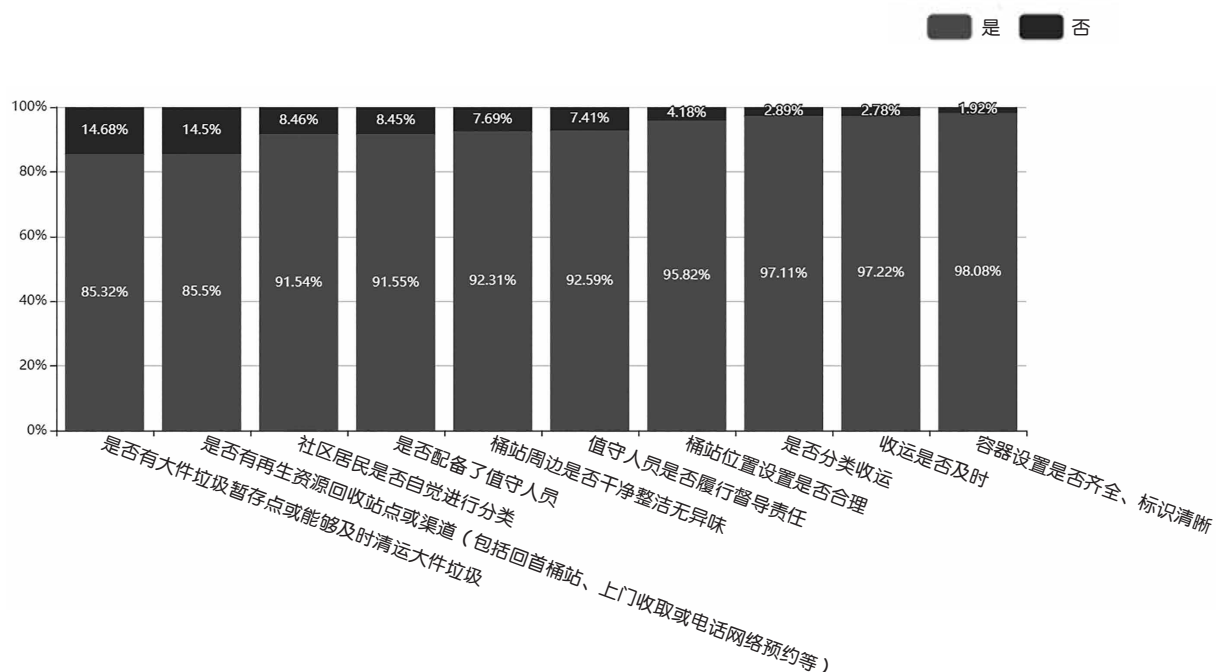
第二轮“周边”检查共登记代表840名，其中市级代表91名、区级代表369名、乡镇代表321

名，有808名代表完成并反馈了检查情况，占总数96.19%。

针对垃圾分类共设置“垃圾投放点是否有分类指导员”、“是否有再生资源回收渠道”、“桶站周边是否干净整洁无异味”等6项问题，共梳理问题点位87个。针对物业管理方面，设置问题2项，共梳理问题社区42个。



垃圾分类检查评价情况



### （三）海淀区第三轮检查情况

第三轮“路边”检查共登记代表 829 名，其中市级代表 87 名、区级代表 327 名、乡镇代表 306 名，有 720 名代表完成并反馈了检查情况，占总数 86.85%。

针对垃圾分类共设置“是否有大件垃圾暂存点”、“社区居民是否自觉进行分类”、“值守人员是否履行值守责任”等 10 项问题，共梳理问题点位 29 个。针对物业管理方面，设置问题 3 项。增设对公共场所检查情况，对商超饭店、地铁公交站、机关单位和院校等进行检查和评价。

### （四）“三边检查”整体情况

在垃圾分类方面，通过“三边检查”海淀区逐步形成了政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、城乡统筹、综合利用的生活垃圾分类工作格局，将代表发现的“身边小事”存在问题整改 174 处，促进了《生活垃圾管理条例》的落实和垃圾分类工作的提升。一是厨余垃圾分出效果明显。条例执行以来，全区厨余垃圾收运量快速增长。由 5 月 1 日厨余垃圾分出 53 吨，三轮检查后稳定在 420 吨以上，分类率达到 20% 以上。二是其他垃圾总体减量增质。垃圾分类实现了其他垃

圾量少质优的变化，焚烧终端处理压力得到了明显缓解，效益增加。三是形成“分收运处”闭合链条。四品类垃圾闭合链条基本形成，以厨余为核心的“桶车对接”模式全面落实，打通有害垃圾转运关键节点，可回收覆盖网络更加健全。四是提升处理能力，注重信息管理。区内垃圾处理能力不断提升，完成了大工村厨余垃圾处理线等终端设施的升级改造。用信息技术赋能垃圾治理，将垃圾分类纳入区“城市大脑”体系，实现全品类、全行业、全过程监管。

在物业管理方面，三轮检查共关注和推动 85 个居住小区的物业管理工作提升。一是物业“三率”基础不断夯实。通过三轮检查，促进海淀区 1319 个物业管理区域成立业委会（物管会）640 个，组建率为 48.5%。二是重塑管理体系，扁平化服务基层。坚持党建引领，对原有条块结合管理模式进行重塑，实行“房管专员”下沉街镇工作机制。三是加强培训指导，切实发挥物管组织作用。创新物管会成立“六步走”工作法，加强基础指导，具体开展物业管理区域划分、物管会组建、业委会换届等工作，防止物管组织“空壳化”。四是强化科技支撑，公布物业企业“红白榜”，加强物业服务日常监管。

## 二、“三边检查”的经验做法与问题

一场突如其来的疫情让工作和生活模式发生了深刻转变。在疫情常态化防控的形势下，为更好地贯彻执行好“两条例”，市区两级人大在“万名代表下基层，全民参与修条例”的基础上，形成了全市三级代表“三边检查”的工作模式，抓牢“人大监督”与“代表履职”两个关键环节，海淀区人大常委会在组织落实此项工作中，压茬跟进实地调研，持续推进督办整改，代表对两项工作的正面评价持续提升，“关键小事”成果逐步显现。

### （一）人大监督新严实

创新方法，形成合力。三边检查首次在市区人大范围引入数据填报、收集与分析系统，用科技赋能手段便于代表开展监督，同时满足了当下疫情防控要求。

紧扣法条，严字当头。通过递进式的问题设置，与垃圾分类和物业管理的阶段性重点工作紧密契合，重点监督条例落实落地，具有鲜明人大执法检查特点。

问题整改，突出实效。通过问题清单的梳理，要求政府部门制定台账，做到工作有的放矢，问题逐一整改。垃圾分类方面共整改174处问题点位，促进85个小区物业管理工作的提升。

### （二）代表履职更广泛

做好疫情防控，让代表更便捷地参与。受疫情影响，为代表履职由现场参与向线上参与提出了要求。通过手机填报即时反馈检查情况，极大拓展了代表参与度和覆盖面，也让执法检查由原来以委员会每次20人的实地检查规模，指数级增长到2500余人次。

三级人大上下联动，让代表有组织地参与。依托代表家站，听取群众意见建议，宣法普法释法，凝聚社会共识。区级人大常委会既是组织者，又是执行者，协同贯通的作用进一步彰显，三级代表的认同感和归属感进一步增强。

身边周边路边拓展，让代表更系统地参与。引导代表从自己居住小区的物业管理、桶站设置查起，拓展到周边的小区或街巷，再进一步拓展到公园绿地、商超饭店、车站广场等公共场所。检查范围逐步扩大，

存在问题逐渐聚焦，使代表对条例贯彻和具体工作的认识更加系统。

### （三）存在的问题

“三边检查”作为一次人大监督和代表履职的一项创新工作，取得良好效果的同时，也存在一些问题：

一是检查广泛性方面。检查以身边周边路边顺序展开，代表的检查方位，基本集中在所居住和工作的活动空间，鉴于代表的构成结构，检查的小区普遍基础较好，基础薄弱、老旧失管小区所占检查比例较小，导致检查反馈情况要比工作实际情况好。

二是检查权威性方面。检查的问题设置以代表所见所感为主，不能完全客观、全方位体现该小区实际工作情况。存在个别代表不掌握真实情况，简单填报的现象。

三是整改时效性方面。每轮检查设置1周检查、1周数据分析、1周反馈整改等多个环节，导致问题整改的时效性有所延误。

## 三、“三边检查”启示与建议

### （一）“三边检查”是人大监督方式的创新

从检查主体上看，由过去以委员会十几名委员为主体，扩展到全区三级800余名人大代表全员参与。代表身份来自各行各业、分布在全区29个街镇，从市级领导到基层干部，从机关院校到企事业单位，共同围绕“两条例”实施情况进行检查，给出自己的判断，形成了监督“两条例”实施的最大合力，巩固和彰显了维护法规践行法规的人大力量。从检查内容上，依据“两条例”重点条款和执法检查工作需要，设置了以判断性问题为主的检查单，在每轮检查后，还会结合问题整改情况、条例实施动态和常委会领导要求对检查内容调整完善，确保每一题都涉及一项责任、体现法规要求；同时，我们还设置了开放性问题选项，代表可以对检查情况进行简要说明或提出建议，确保检查活动能够始终聚焦法规实施中的重难点问题并成为代表意见表达的平台。从检查方式上，受疫情影响采取“线下检查，线上填报”方式，让每名代表通过手机填报检查情况。每轮检查都覆盖了全区各街镇，使客观性、真实性和普遍性得到了保证。同时，通过全区人大代表的履职行动，进一步带动身

边群众、影响周边选民，营造了人大与政府齐心协力抓好两个“关键小事”的浓厚氛围。

## （二）“三边检查”是监督工作的同频共振

海淀区人大常委会结合海淀区情特点，在“三边”检查中形成了“三同三注重”的工作模式，使人大常委会及人大代表推动基层治理的实效性进一步彰显：同向发力，注重代表发动。一是制定区级工作方案，结合“家、站”建设平台，发动全体代表参与“三边”检查工作。二是发放致全区各级代表《倡议书》，号召代表以身作则参与分类、关注物业管理工作，做好示范表率。三是加强代表与群众联系，营造共同参与、共同治理氛围。四是结合市代表届中述职，组织市代表走进选区，走近选民，做好政策宣传与条例贯彻。同频推进，注重机制建设。人大与政府相关部门协调开展工作，推进“两条例”在海淀的贯彻实施。一是加强调研，由常委会分管领导带队，听取区城管委、房管局等主责单位工作情况汇报。二是实地摸排，常委会城建环保办会同政府部门、属地街镇实地检查问题点位情况，督促改进工作。三是双向协调，常委会城建环保办列席政府常务会，听取区政府历次研究垃圾分类和物业管理议题；区政府相关领导通过简报等多种形式实时掌握三级代表检查和问题整改情况。同步督办，注重问题整改。一是常委会领导结合联系基层工作，分别前往街道、镇实地检查“两条例”执行情况。二是结合本年度“关于构建多元主体，强化依法垃圾分类，提高城市管理现代化水平的议案”督办工作，开展专题视察。三是将“两条例”贯彻执行和问题整改情况，作为本年度常委会对政府部门工作评议的重要参考。四是建立问题台账，对两轮检查问题纳入政府督察督办，实现整改销账。

## （三）“三边检查”是寓支持于监督的生动实践

“三边检查”的落脚点在于及时发现问题、及时推动解决，与政府推进“两条例”实施，在根本目标上高度契合。通过市区两级人大联动，区人大常委会与区政府高位协调，区人大城建环保办公室与政府部门密切配合，及时总结检查调研情况，切实形成边检

查、边整改、边推动落实的工作闭环，使“两条例”在海淀的贯彻落实更加顺利。

## （四）相关建议

人大是权利机关，是立法机关，虽然区级人大没有立法权，但“法制属性”仍是人大监督的鲜明特征。为推动人大监督工作不断优化，持续提升监督实效，提出以下意见建议：

一是着眼机制优化，进一步强化监督力度。以代表和群众满意度为中心，进一步落实办理时限、结果反馈等约束性机制。在监督形式上，持续优化创新，以“三边检查”为例，不断推进适应新形势新任务新要求的监督方式，在监督的广度和深度上不断扩展。以“钉钉子”精神开展监督工作，对代表长期关注、群众急切期盼、事关区域发展的重点难点问题，要坚持多次监督、反复监督、持续监督，盯住不放，一抓到底。综合运用监督手段，在跟踪与督办环节持续发力，不断增强监督工作的实效性。

二是着眼民情收集，进一步拓宽民意渠道。完善代表联系选民制度，运用代表之家、代表联络站等平台，进一步宣传政策、广开言路，畅通社情民意渠道，架起人大工作、政府工作与群众的“连心桥”。用好各类信息化平台和公众号等宣传手段，及时向社会发布年度工作要点、监督计划等信息。同时，广泛征求群众意见建议，努力保障公民的知情权、表达权、监督权。

三是着眼素质提升，进一步提高履职能力。着力提升政治素质，要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导监督实践。着力提升专业素质，主动适应人大监督工作政治性、法律性、专业性、程序性强的特点和要求，切实加强宪法法律学习，不断提升专业化水平。着力提升宗旨意识，始终以维护人民群众的根本利益为工作出发点和价值追求，以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应、满意不满意为评判标准，积极回应人民关切、解决人民困难。

# 关于海淀区非物质文化遗产 保护状况的调研报告

区人大常委会副主任 吴琢如

非物质文化遗产是一个国家和民族历史文化成就的重要标志，它不仅对于研究人类文明的演进具有重要意义，而且对于展现世界文化的多样性具有独特作用，是人类共同的文化财富。我国的非物质文化遗产，是中华各民族智慧与文明的结晶，是连结民族情感的纽带和维系国家统一的基础，是中华优秀传统文化的重要组成部分。作为文化科技大区，海淀区委、区政府高度重视非物质文化遗产的保护、传承工作，以非物质文化遗产的活态传承、生产性保护为目标，推动非遗保护与基础教育相融合、与居民日常生活相融合、与旅游发展相融合，逐渐形成了较为完善的非遗保护—传承—管理体系。

为进一步搞清海淀区非物质文化遗产保护工作情况，更好地推进此项工作的开展，海淀区人大常委会教科文卫体办公室和海淀区文化和旅游局组成联合调研组，对曹氏风筝工艺、宏音斋笙管制作技艺等 130 个项目和北医附小、人大附中等 80 所非遗传承基地（校）等进行了实地走访调研，分别召开了非遗保护工作代表座谈会和非遗传承人专题座谈会，征求各方意见建议共 46 条，旨在摸清海淀区非遗保护工作状况的基础上，厘清问题，提出工作建议，精准推进海淀区非物质文化遗产保护工作的开展。现将

调研情况报告如下：

## 一、海淀区非物质文化遗产保护基本情况

### （一）非物质文化遗产的概念及其范围

根据联合国教育、科学及文化组织《保护非物质文化遗产国际公约》：非物质文化遗产是指被各群体、团体或有时为个人视为其文化遗产的各种实践、表演、表现形式、知识和技能及有关的工具、实物、传统美术类作品和文化场所。据 2019 年 6 月 1 日起施行的《北京市非物质文化遗产条例》规定，非物质文化遗产是指各族人民世代相传并视为其文化遗产组成部分的各种传统文化表现形式，以及与传统文化表现形式相关的实物和场所。包括：

1. 传统口头文学以及作为其载体的语言；
2. 传统美术、书法、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺和杂技；
3. 传统技艺、医药和历法；
4. 传统礼仪、节庆等民俗；
5. 传统体育和游艺；
6. 其他非物质文化遗产。

### （二）海淀区非物质文化遗产资源状况

海淀区 2005 年启动非遗保护工作，共开展五次普查。现有普查登记项目 300 项，区级及以上非遗项

目 130 项，占比 43.3%，其中国家级 7 项，市级 30 项（附件 1），其中高级别非遗项目数量多、内容丰富，涵盖民间文学、传统音乐、传统舞蹈等十个类别。30 项市级项目在海淀区项目中占比 10%，占全市同级 273 个项目的 11%；非遗项目代表性传承人 130 位，其中市级 15 位，国家级 5 位（附件 2）；非遗传习基地 17 个（附件 3），非遗教育孵化基地 1 个，稻香湖非遗展示中心 1 个。在 2019 年 5 月市文旅局组织开展的实地检查中，国家级、市级非遗保护单位均通过了专家组检查。

### （三）海淀区非物质文化遗产保护情况

1. 非遗工作制度体系建设逐步完善。建立了 14 个非遗保护主体成员单位参加的非遗联席会议制度，定期召开会议，沟通情况，研究问题，提出举措；针对非遗保护工作中的相关问题制定项目申报管理制度《海淀区区级非物质文化遗产代表性项目申报评审和管理暂行办法（内部）》《海淀区区级非物质文化遗产项目代表性传承人认定与管理暂行办法（内部）》等一系列非遗保护制度，用于完善三级名录体系及保护机制，确保项目评审公平公正；此外，还建立了非遗保护宣传进校园、进社区管理制度，2018 年率先起草《非物质文化遗产代表性项目（代表性传承人）进校园教师管理制度》《北京市海淀区非物质文化遗产传承项目基地（校）评选办法》。

2. 全力推进非遗传承发展，加大资金投入。目前，区财政年投入非遗保护经费近 400 万元。一是足额保障传承保护经费，每年对每个区级项目补助 8000 元，资助传承人和项目保护单位开展活动交流、宣传推广等。二是逐年加大非遗宣传进校园支持力度，海淀区文旅局用于支持非遗宣传进校园、进社区教学展示展览活动的经费逐年递增，由 2018 年的 55 万元，2019 年的 70 万元增加到 2020 年的 84 万元，增长了 52.7%。三是利用传统节日开展大型非遗活动。海淀区主要以京津冀迎新春游园会和国庆游园活动来打造非遗活动品牌日。2018 年海淀区文旅局对京津冀迎新春游园会活动投入 426826 元，对国庆游园活动投入 317046 元，共计 743872 元；2019 年海淀区文旅局对京津冀迎新春游园会活动投入 496292 元，

对国庆游园活动投入 369977 元，共计 866269 元。四是积极争取中央和市级项目经费。根据《中国传统工艺振兴计划》要求，海淀区 2018 年给葛氏捏筋拍打疗法项目申请资金 20 万元，曹氏风筝工艺 40 万元；2019 年给宏音斋笙管制作技艺项目申请资金 35 万元；2020 年给面人（北京面人郎）和风筝制作技艺（北京风筝哈制作技艺）项目各申请资金 25 万元。

3. 扎实做好非遗宣传进校园工作。非遗宣传进校园工作在全市范围内开展较早。区文旅局与区教委签订战略合作协议，深入推进“非遗宣传进校园”及延展京津冀一体化工程。2018 年，在首师大附中设立了全市唯一的非遗教育孵化基地。截至 2019 年，海淀区在校非遗传承基地已有 80 所，60 多位传承人走进课堂，惠及师生 90 万人次；非遗宣传进社区 1040 次，惠及群众 2 万余人次，惠及师生人次及活动质量在全市非遗宣传进校园活动中较为突出。

4. 社会力量参与非遗保护。近年来，社会力量大量参与了非遗课程拍摄制作、档案数字化整理、非遗活动开展、文创产品开发等非遗保护与宣传工作。一是社会力量参与完成了 130 个项目档案数字化，居全市首位。2018 年新莱蒙文化艺术（北京）有限公司投资 70 万元整理海淀区 130 个非遗项目档案并将其数字化；北京开优教育科技有限公司投入 85 万元成立了海淀区“非遗云”“化育空间”工作室，共享大屏幕、抖音、直播、录播等功能用于海淀区非遗项目及传承人的宣传片制作和非遗项目的创新发展。二是加强政企合作，探索非遗管理发展新模式。区文旅局与稻香湖公司合作建立海淀非遗展示中心（北馆）。自 2017 年 9 月开馆以来，参观接待量达 120 万人次。疫情期间，开展非遗线上教学 100 期，发送视频微课 57 个；策划推出“非遗云展厅”“非遗微课”和“海淀非遗北馆抖音直播间”，举办“声援抗‘疫’、等你来配音”活动，受益群众逾 200 万人次。目前，海淀非遗展示中心（北馆）已成为区非遗资源对外综合展示的重要窗口。

5. 加强宣传和交流。一是利用媒体宣传，普及非遗相关知识。为扩大海淀非遗知名度，增强民众保护意识，海淀积极利用媒体宣传非遗文化，在《中

国文化报》《北京日报》、新华图片社、爱奇艺等媒体上年均报道近 300 次。同时建设海淀非遗资源库，利用数字平台及海淀公共文化微信平台等方式，大力推动非遗知识普及、技能传承和保护工作的开展。二是坚持“走出去，请进来”加强交流。多次组织翰林院五虎棍、喜轿习俗等精品非遗项目“走出去”，到张家口、广西南宁、台湾、香港等地开展非遗交流；组织 15 个非遗项目、100 余件作品举办了为期 6 个月的延庆海淀非遗手拉手“匠心传艺筑梦世园”主题文化展。加强京津冀协作发展，将外地优秀项目“请进来”，连续四年举办“京津冀非遗进校园交流会暨海淀区非遗进校园成果汇报展”，邀请河北、天津、北京三地 100 多名传承人参与，共惠及师生 10 余万人次。

6. 注重非遗的传承工作。一是分类保护，多种举措推进非遗传承。针对存续状况不太好的非遗项目，区文旅局帮助传承人寻找后继传承人，或通过拍摄非遗口述史、非遗技艺，记录传承人和技艺制作流程，以文字、图片、音视频等形式进行抢救性记录保护，留住逐渐消逝的文化。二是挖掘资源，积极推动文创产品开发。彩塑京剧脸谱项目将脸谱元素用于靠枕、冰箱贴、筷子等日常物品；京绣制作技艺、烙画制作技艺、宏音斋笙管制作技艺等项目在文创方面都有很好的尝试。特别是京西水稻种植技术，依托海淀区上庄镇良好的环境条件和资源条件，为市民们打造了一个体验农业与文创融合发展的平台。

## 二、存在问题及分析

对标国家非遗保护法和北京市非物质文化遗产条例，比较外省先进地区和北京市的经验做法，认真查找海淀区存在的一些问题并分析如下。

### （一）非遗保护宣传力度有待加强

海淀作为文化大区、教育大区，有着丰富的文化教育科技资源，但利用这些资源树立海淀文化形象不够，主要表现在对非物质文化遗产法律法规的宣传不够深入，社会对非物质文化遗产及其传承保护知晓率有待进一步提高，对保护和传承非物质文化遗产的重要性、必要性和紧迫性认识不足；对海淀区非物质文化遗产项目、传承人、保护传承单位的宣传不深入，

百姓对海淀非遗项目的特点、魅力等了解不足，年轻人学艺积极性不高，传承人队伍老龄化明显；对开展的非遗保护传承具体工作宣传不足，百姓了解、参与、支持非遗工作还有很大空间。

（二）区级非遗保护组织机构有待完善，从事非遗保护的工作人员不足

根据《北京市非物质文化遗产条例》第五条规定：“市区人民政府应当加强对非物质文化遗产保护、保存工作的组织领导，完善体制机制和政策保障”。但在调研中发现，目前西城区和东城区建有独立的非遗管理科和非遗保护中心，石景山区设立非遗保护中心，而海淀区没有设置非遗科和单独的非遗保护中心，本区的非遗保护工作由区文旅局公共服务科统筹，区文化馆非遗管理部承担具体工作任务，工作人员数量不足，非遗保护工作向纵深推进难度较大。

### （三）资金投入不足，很多非遗举措缺乏资金支持

按照有关标准和要求，区文旅局每年划拨给每个区级及以上非遗项目 8000 元传承保护经费，其中 4000 元划拨给非遗代表性传承人，4000 元划拨给非遗项目保护单位。但项目保护单位类型繁杂，从事的业务与非遗类别差距较大，特别在疫情期间，非遗保护单位由于各种原因频繁变更，资金支持对接不顺畅，针对性不强，资金支持的精准度不够。

### （四）非遗活动空间还需拓展

随着非遗保护工作的逐步推进，非遗活动空间在非遗传承、传播中的作用愈显重要，目前北京市一些有条件的非遗大师工作室、老字号企业都建立了博物馆，展示非遗项目的作品和历史，但大多是个人或企业行为，且多为有偿服务。海淀区既有公共文化设施设置的非遗体验项目还不多，海淀区非遗展示中心（北馆）虽然开放，但政府对企业项目支持有限，企业主要收入来源是海淀区中小学课外教育经费，主要覆盖海淀西北地区，而南部人口密集，文化空间普遍狭窄，缺乏非遗互动体验的设施和服务。更多技艺尤其是民间技艺，没有很好的条件进行常态化展示，只能在一些非遗展会和传统节日期间进行有限展示，公众接触、了解、体验，甚至参与非遗保护的机会较少。

(五) 对社会力量参与非遗保护工作的激励措施不足

我国非物质文化遗产保护工作一直倡导和鼓励社会力量的参与,多地已出台具有当地特色的鼓励办法。以杭州市余杭区为例,余杭区2011年出台政策,对社会力量兴建和运营非遗场馆、举办公益性宣传展示活动、建立公益性非遗保护队伍等给予优惠措施。例如,将社会力量兴办的非遗建设项目纳入余杭区国民经济和社会发展规划,在审批时给予与国有单位同等优惠待遇,使民办公益文化项目在土地使用、规划建设、从业人员职称评定等方面享受国有文化项目的相关优惠政策等。

2008年,海淀区出台了《关于促进社会力量参与公共文化服务的实施意见(海政办发〔2018〕28号)》,但尚未出台单独的引导和鼓励社会力量参与非遗保护的奖励扶持政策,对社会力量参与非遗保护的鼓励和激发不足,未来应采取措施,充分发挥商界、学界、NGO组织、民间团体、个人及新闻媒体等社会力量的能动性和优势,使其成为非遗保护力量的有效补充。

(六) 对非遗传承人队伍建设应进一步加强

非遗保护、传承最重要的是活态保护、人的保护,最核心的是要保护好传承人,发挥传帮带作用。目前我区非遗传承人高龄化、后继乏人的现象比较普遍;非遗传承人队伍建设目标不明确,后继力量培养不足;传承人队伍的整体素质有待进一步提升,需要通过研修、研习、培训,不断提高传承人的文化艺术素养、审美能力、创新能力,促进非遗技艺走进现代生活,融入现代设计促进就业增收;同时,部分非遗传承人知识产权保护意识不强,非遗传承保护纠纷时有发生。

(七) 非遗数字化资源库有待完善

目前,全国范围内推动普查档案数字化的省份还较少,在普查中发现并存储下来的非遗档案,如普查线索、图片、录像、录音等资料,还大量分散在各地,很多资料无法妥善保存;《中华人民共和国非物质文化遗产法》规定:“文化主管部门应当全面了解非物质文化遗产有关情况,建立非物质文化遗产档案及相

关数据库。”海淀区已经意识到非物质文化遗产数字化保存的重要性,开展了一些工作。目前已建成了非遗项目库、代表性传承文库,非遗专家智库有待进一步完善,非遗志愿者库建设亟需推进。

(八) 医学、保健、饮食等非遗项目评审亟待规范

食品、医药、保健品涉及老百姓的身体健康及安全,但针对涉及到医学、保健等非遗项目的评审,缺乏统一的指导性评审办法。如:医学、保健类的非遗项目传承人的行医资质是否纳入评审标准,亟待明确。

### 三、工作建议

非物质文化遗产是民族传统文化的集中体现,海淀是非物质文化遗产传承保护大区,其保护工作尤为重要,结合调研所掌握的情况,提出以下工作建议:

(一) 加大对非遗保护工作的宣传力度

宣传是保护和传承非物质文化遗产的有效形式之一,广泛深入地开展宣教活动,普及非物质文化遗产的相关知识,是做好非物质文化遗产传承工作的基础。政府要提高认识,积极整合文化、教育、科技资源,加大海淀文化形象的树立和宣传力度。海淀的非物质文化遗产丰富多彩,种类多,级别高,如宏音斋笙管制作技艺、程氏针灸中的七才针法等甚至是国家独有的资源,更需要在保护过程中提升公众的保护意识。要采取灵活多样的宣传方式,更加贴近百姓的文化生活。一是通过广播、电视、报刊等传统媒体和微信互联网等新兴大众传媒,宣传保护工作。二是通过举办非物质文化遗产的讲座、论坛,扩大非物质文化遗产的社会影响,促进它的传播,营造传承和保护的良好氛围。三是充分利用博物馆、文化馆等文化平台,整合街镇、企业等资源,创设非遗保护展示空间,做好非物质文化遗产的实物展示、表演、制作等,更好地展示非物质文化遗产的文化内涵和艺术价值,促进其传承与发展。四是继续推动“非遗进校园”活动的开展,聚焦挖掘非遗文化内涵,更好地宣传、传播中华优秀传统文化。鼓励和支持非遗传承人群、项目保护单位和专家参与学校开展的非遗知识教育和实践活动。支持代表性传承人与学校合作,鼓励代表性传承人到学校兼职任教、建立工作室。鼓励各

区因地制宜开设非遗校本课程,编制相关教学材料,组织开展内容丰富、形式多样的展示展演体验活动,支持开展非遗在线教学。

(二)加强非遗保护工作的顶层设计,做好十四五发展规划

《北京市非物质文化遗产条例》第五条规定:“市、区人民政府应当加强对非物质文化遗产保护、保存工作的组织领导,完善体制机制和政策保障;将非物质文化遗产保护、保存工作纳入本级国民经济和社会发展规划和计划;将非物质文化遗产保护、保存经费列入本级财政预算,科学安排、规范使用;加强非物质文化遗产保护、保存工作专业队伍建设,完善人才培养机制。”

目前非遗保护工作已进入了一个崭新的时代,要立足新发展阶段,全面推动非遗资源的挖掘、保护和利用,使之与海淀区的文化建设需求相适应,与海淀的文化内涵和城市形态相吻合。为此,一是要抓住制定十四五规划的契机,做好非遗保护工作体系的顶层设计。非物质文化遗产是承载优秀文化的稀缺性资源,推动非遗创意利用和生态化保护传承,既要有总体设计,又要有重点工程;既要做好规定动作,也要有自选动作,努力讲好海淀非遗故事,使之更好的服务与海淀的高质量发展。二是要运用现代治理理念,构建具有海淀特色的现代非遗保护传承体系,全面推动非遗资源的挖掘、保护与利用。特别是要强化对历史文化积淀丰厚、存续状态良好,具有重要价值和鲜明特色的文化形态进行区域性的、系统性的整体保护,进一步完善对涉及到医学、保健等非遗项目的评审工作。并建立完善“动态管理制度”,定期检查评估根据检查评估情况进行奖惩,成绩突出的,予以通报表扬,并给予重点扶持;因保护不力使文化生态遭到破坏的,将严肃处理。二是要进一步完善区非物质文化遗产的管理机构,明确职责,健全非遗保护联席会议制度,定期研究部署区非遗保护工作,强化非遗保护机构的职能,落实专职非遗保护工作人员,提升非遗保护工作的专业化、规范化水平。三是要进一步加大非遗保护的经费投入力度。政府投入在非遗保护中非常重要,要加大投入,建立专

门的专项保护资金,或引入市场机制,拓宽资金来源,合理使用资金,提高资金使用的针对性和精准性,提高资金使用效益。资金的管理和使用要严格执行国家及本市有关法律法规和财务规章制度,政府各部门依照法定权限履行监督责任。四是整体规划,制定措施,积极推动区域内非遗生态保护与传承创新,充分释放优秀的非物质文化遗产的社会、生态与经济效益,促进区域内优秀传统文化创造性转化、创新性发展,不断增强非遗的生命力和影响力。

(三)加强非物质文化遗产保护传承人才队伍建设

联合国教科文组织在《建立“活的人类财富”国家体系指南》中指出:“实现非物质文化遗产可持续性保护的最有效的方法之一就是保证非物质文化遗产的传承人进一步发扬这些知识和技能,并将这些知识和技能传给下一代。”只有依靠活态传承,才能实现真正意义上的保护。一是逐步建立科学规范的传承体系,稳步扩大传承人规模。非物质文化遗产作为一种活态文化遗产,主要依靠传承人的口传心授来传承、延续。因此,要确保非物质文化遗产的生命活力,必须建立并不断完善有效的认定、传承机制,采取措施培育国家级、市级代表性传承人,优化传承人年龄结构,明确其职责义务,给予其资助,并实行动态管理。二是逐步推进传承人的培训工作。借助海淀科研院所、大专院校的专业力量,按照非物质文化遗产的门类和项目,有针对性地对传承人进行培训,提高他们的自身素质和文化视野。三是积极推动非遗保护工作与职业教育的结合,发挥区域职业院(校)专业优势,挖掘海淀历史文化资源,促使一些职业学校和高等教育院校创新或调整专业设置,开发文化特色课程、精品课程和校本教材,将口传身授民间技艺形成规范、系统、科学的教学方案,对非遗传承人和管理人才实现专业化培养,从而对非遗的保护、传承、管理提供专业化的人才保障。四是高度重视区、乡镇、街道各级非遗保护管理工作队伍建设。选调熟悉非物质文化遗产传承规律和需求、懂专业、善管理、结构合理、实干敬业的人才全面参与非遗保护工作,并定期进行岗位培训,提升非遗保护管理工作者的履职能力和业务水平。

（四）加大社会力量参与非遗保护工作的力度

《北京市非物质文化遗产条例》第十一条规定：

“本市鼓励和支持公民、法人和其他组织依法参与非物质文化遗产保护、保存工作。”政府要提高认识，积极发动动员组织社会力量，参与到非物质文化遗产保护工作中，形成全社会参与非遗保护的工作格局。

近年来，随着公众对非物质文化遗产的了解不断深入，越来越多的个人、企业、民间团体等社会力量参与到非遗保护工作中，这就要求政府部门要提高站位，以发展的眼光制定出台鼓励社会力量参与非遗保护的相关政策措施，使得社会力量参与非遗保护具有延续性和持久性。一是要制定完善社会力量参与非遗保护的相关政策措施，使得社会力量参与非遗保护有章可循，合法有序地进行，且更加具有可持续性和目标性。二是要加大支持力度。非遗保护是一项艰辛而持久的工作，需要投入大量的人力、物力和财力。为了传承和发扬优秀的传统文化，不少非遗传承穷其一生、倾其所有、几代人不断坚守。但是，从实际情况来看，非遗保护工作仅靠现有的一小部分个人或民间团体等社会力量毕竟有限，政府部门需要加大对社会力量参与非遗保护的政策及项目的支持力度，为社会力量参与非遗保护注入持续的动力。三是建立社会力量参与非遗保护的长效机制和激励机制。对与参与非遗保护的社会力量，既要有计划地组织开展社会力量参与非遗保护的评选表彰等相关活动，创设良好的舆论氛围，引导更多的人向保护非遗社会力量先进典型学习、看齐对标，吸引更多的人主动加入到非遗保护的队伍之中，同时又要建立和完善鼓励社会力量参与非遗保护的长效机制和激励机制，

保护社会力量参与非遗保护的持久性，更好地调动社会公众参与非遗保护工作的积极性。

（五）要发挥地区科技优势，下大气力建立完善非遗档案和数据库建设。

其一，很多非物质文化遗产是无形的、口头的、活态和不确定的，必需通过文字或音像的记录、整理才能成为原始的依据留存于世，所以我们必需把非遗档案作为重要的国家档案资源，给每一项已经列入国家保护范畴的文化遗产建立全面、准确的档案，并单独建立全宗，明确纳入地区国家档案馆保管体系，保证遗产档案不再流失，为保存、研究和利用北京非物质文化遗产留存基础资料。一是要深入开展非遗资源调查，摸清传承现状和发展脉络，进行文字、图片、音频、视频资料数据全程、全景式收集整理，及时归档，以备查考研究。二是要从实际出发，从非物质文化遗产本身的性质、特点、规律、独特性出发，探索制定出非遗档案的保管规则、标准、内容、方法、制度，以利长久规范保存。

其二，非物质文化遗产的数字化保存、开发、利用、传播是信息时代赋予非物质文化遗产保护的崭新手段和载体，是大力发展互联网文化信息资源数量的重要内容。一是在准确把握非遗资源情况的基础上，积极推进详实、权威、全面的非遗数字资源库建设。二是发挥地区科技企业、院校和研究机构的作用，构建开放共享的公共数据平台，充分利用区域内容丰富，形式多样的非物质文化遗产、数字化产品为用户提供服务，助力于海淀区非物质文化遗产数字化保护的水平的提升，促进非遗保护的精准施策、科学管理、传承传播及创新发展。

# 她履职四年，做了这么多“大事”

——记北京市海淀区团人大代表于鹏

区人大常委会办公室

持续推动中关村西区转型，打通优化营商环境“最后一百米”；开展五道口环境整治提升工作，她多次发声；将智能技术和水环境保护问题相结合，她架起“桥梁”。如今，她又关注历史文化遗产保护问题，打造“三山五园”IP，力求把历史文化遗产“活”起来。她就是北京市第十五届人大代表于鹏。



## 持续推动中关村西区转型

中关村西区作为科技创新策源地，在国家政策支持下，西区科技创新企业得到迅猛发展，与此同时，中关村西区面临着不能满足企业发展需求、部分企业搬离、撤租的境况，而完成“腾笼换鸟”的西区楼宇又将再次经历第二次大规模的客户更新迭代。

作为科技创新核心区的核心，中关村西区该如何再升级？作为海龙集团董事长于鹏，在感慨万千之余，坚持守正创新、砥砺前行。

结合中关村西区发展掣肘问题，于鹏在市十五

届人大三次会议上提出了《关于加强中关村科技创新核心区再转型的建议》，强调政府应该在产业规划、机制导向、5G 高技术基础建设等多方面加强西区设施升级，聚集推进。并且可以采用设立“中关村西区地区商会”等形式，促进创新要素之间的碰撞、资源要素的流动与聚集，优化地区经济资源配置。

于鹏身体力行、步履不停，为中关村西区核心区转型她一直奔波在路上，多次实地调研、参与座谈会，探讨核心区如何转型升级、如何持续发展。

目前，“中关村西区地区商会”已经成立，工作也在有条不紊地开展当中。相信不久的将来，中关村西区定能突破瓶颈，不断优化升级，优化地区经济资源配置，打通优化营商环境的“最后一百米”。

## 有效落实五道口环境整治提升工作

五道口地区作为全国知名区域，处于国际人才社区与中关村智造大街交汇地，是海淀区科技成果转化的战略要地之一，最具国际影响交流要地之一、也是海淀创新发展的缩影。

但就在这样一个区域，出现周边共享单车、电动车乱停放等交通秩序乱象，规划定位落地、公共配套供给与该区域快速发展不匹配等迫切需要解决的问题。

虽然经过 2019 年大范围、大力度整治，问题却没有得到根本解决，见此情景，于鹏多次到实地调研，倾听百姓心声，聚焦百姓诉求，于市十五届人大三次会议上提交了《关于开展五道口环境整治提升工作的建议》并且为之不断奔走，全力推动，终于在于鹏及



相关部门的推动落实下，五道口环境整治工作得到极大提升。

目前，五道口高标准规划定位已经落实，周边市政设施、管理标准、城市景观风格逐渐提升，交通基础设施得到完善，公共文化服务配套供给已落位。昔日纷乱无序的五道口现在变得整洁有序，高标准配套设备已到位，科技、时尚、潮流涌动，一片朝气蓬勃！

#### 架起科技企业和水资源保护的“桥梁”

近年来，随着我国经济形势的高速发展，水环境问题越来越成为环境发展中的重要课题，为此，北京市建立了河湖管理保护机制，“河长制”发挥了十分重要作用。但是，在实践过程中，仍然存在地域大、人手少、成本高等需要克服的困难。

于鹏看此情景，深受触动。又看到中关村科技企业在水资源保护、治理和监测方面取得了不错的成绩。于是，她不断奔走，积极推动，将相关智能科技企业和“河长制”单位统筹起来，调研考察水资源保护及管理问题。并且在市十五届人大三次会议上提交了《关于采用智能技术解决河长制管理有效落实的建议》。目前，该建议已经落实，相关智能科技企业和“河长制”负责单位的协同合作机制已经建立健全。

“作为海龙集团董事长，将智能科技企业和水环境保护结合起来，为企业发展和环境保护做些事情，我责无旁贷。”于鹏说道。

#### 打造“三山五园”IP，“盘活”历史文化遗产

随着《北京历史文化名城保护条例（草案）》审议通过，国家对历史文化遗产的保护和利用重视程度又上了新台阶，在保护好历史文化遗产的同时，怎样把它“活”起来是当前历史文化遗产面临的崭新课题。

位于北京大学西门对面的畅春园，作为“三山五园”之首，由于历史和政治原因，未得到有效的保护和利用。而作为一直对历史文化遗产有强烈人文情怀的于鹏，看此现状，响应保护传承历史文化遗产的号召，以调研、参加座谈会、考察等形式推动“三山五园”文化遗产的保护和利用工作。最终在今年市十五届人大四次会议上提交了《关于加快三山五园IP转化的建议》，并表示要借鉴故宫等成功文化IP经验，通过制作上线“三山五园”IP的APP应用产品和微信小程序，从游戏、科普、日用等多个领域介绍传统文化、感受园林场景、体验古代生活，从视觉、听觉、触觉等多个方面增强趣味性与互动感，丰富用户感官享受，进一步提供许多消费场景和服务。下一步，于鹏将继续深入落实“三山五园”IP的开展和打造工作，为历史文化遗产保护和传承献智献力。

不仅如此，于鹏还相继提出了《加快推动解决居民小区物业管理突出问题的建议》《关于规范直播电商行业推动数字经济高速稳定发展的建议》等建议，为社会民生大事小情建言献策。

从环境整治到为科技创新核心区转型，从老旧小区物业改造到“三山五园”IP打造。虽然任职代表仅仅四年，但于鹏持续关注环境、科技、文化等社会热点问题，聚焦百姓核心诉求，为城市高质量发展力发真知灼见。

作为海龙集团董事长，她守正创新、砥砺前行，助推科技企业腾飞、推动中关村西区转型是她的底色；作为市人大代表，她尽责履职，心有大爱，为社会民生福祉以及城市高质量发展等建言奔走是她的高光！为百姓代言、为社会发展代言，她一直在路上！



# 明辨笃行，为民履职

## ——记北京市海淀区团人大代表钱婉约

区人大常委会办公室

庚子之年，新冠疫情突袭而来，她建议北京市各类企业延长春节假期，修订7类返京人群免除隔离14天公告；出入经史，叩问古今，她对教育怀有特殊的“温情与敬意”！她关注特殊儿童教育、建议增加少儿阅读场所、加强中小学教师国学教育培训……一家三代皆为教师桃李遍天下，丰厚的文史积累，清雅的人文情怀，大学教授、她是市人大海淀团代表钱婉约。



2020年1月31日，北京市政府发布通知，必需行业以外的企业2月9日24时前灵活安排工作，“史上最长春节假期”背后，有人大代表钱婉约的建言献策。那时，苏州市在全国率先发布延迟复工通知，钱婉约就第一时间提出“为巩固疫情防控，建议北京市各类企业春节假期延长到2月8日的建议”。

区人大常委会按照“特事特办、急事急办”原则，迅速将代表的建议提交北京市人大常委会，三天后，北京市政府发布通知。

2020年1月31日，她与海淀团八位代表联名，紧急建议“建议机场车站等交通要地采取切实措施，快速疏导到站旅客，有效防止人群的交叉感染”，20多位代表附议。

2020年2月26日，提出“对北京市21号公布的‘七类人特殊照顾、免除隔离’公告进行修订的建议”，第二天，北京新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上宣布，所有人员进入北京后一律隔离14天……她实时跟进疫情发展奋笔疾书，一个个人民群众最关心最直接最现实的问题成为她笔下的建议，迅速在疫情防控工作中落实。





她说，这些建议是人大代表共同的智慧，自己只是执笔者，非常时期，非常办法，凸显了人民代表大会制度的优势。

钱婉约是北京语言大学教授，2012年底，当选为北京市第十四届市人大代表，说到第一个建议，至今仍然记忆深刻。

“关于在我市常年、常规性地设立闲置衣服、书籍捐助箱的建议”，当时全市各类接受捐赠站点有1444个，但前端分类的捐赠箱还是新生事物，这个建议一经提出，随即引起了媒体的关注，钱婉约被邀请去做了一次广播宣讲节目，这对于刚刚做代表的她来说，是很大的鼓励。

当年，北京市捐赠中心，在海淀区先期试行设立闲置衣物、书籍的捐助箱，如今，这样的捐助箱越来越多地出现在小区里，不仅节约资源，还能献出爱心，这是举手之劳也是城市文明的缩影。

当代表9年来，她关注最多的是教育，因从事国际汉学研究，她经常前往世界各地。钱婉约介绍，以一衣带水的邻邦日本为例，近代的历史学家、文学家、哲学家，很多人都对《论语》做过注释，在日本的便利店都可买到日文版《论语》，像“谦”“实”“孝”这些中国优秀传统文化中的概念，融入到了日本人的名字里，成为国民修养的一部分。这些经典著作，不仅是中国传统文化的优秀结晶，也是世界文化的瑰宝。

钱婉约认为，今天，传承与弘扬民族文化，树立国民的文化自信，需要从教育抓起，从中小学

教师的国学素养、经典教学做起。

因此，她先后提出了“加强对中小学教师中国传统经典的教育与培训”的议案；“关于北京市增加少儿阅读场所的建议”，“关于加强对中小学教师《四书》教育与培训的建议”等，有些议案或建议，也许不能立竿见影，但是，应该有信心。“十年树木，百年树人”，培养具有中华美德，能够传承和弘扬中华文化的年轻一代，需要一代代有情怀有担当的人驰而不息，形成社会共识与合力。

这是钱婉约代表的履职之路，也是人大代表们的履职缩影，这里有鲜活的基层实践，也有宏阔的发展议题，泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深，这是中国式民主的生动写照。



# 学百年党史 展青春风采

区人大常委会办公室

为深入推进党史学习教育，在党的百年奋进历程中汲取力量，6月25日，区人大常委会机关党总支组织召开“学百年党史，展青春风采”青年干部党史学习分享会。区人大常委会党组副书记、副主任杨莉，区人大常委会机关党总支书记王曼谕，副书记赵迅和机关各办公室主任参加会议。





◆区人大常委会办公室干部 任佳怡

革命先烈们的英雄壮举闪耀着共产党人心怀坚定理想的光芒、闪耀着家国天下无私奉献的光芒、闪耀着舍生取义不屈脊梁的光芒。作为青年党员干部，要立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，在党史学习教育中汲取坚定理想信念、砥砺奋进为民的时代伟力。



◆区人大常委会办公室干部 邵薇

《觉醒年代》让我们又一次认识到“舍生取义”是几千年来根植于国人的文化基因，“家国情怀”永远是我们民族精神的血脉脐带。在和平年代如何能做到不平凡？我觉得就是把普通的事情做精致、把平凡的事做完美，要在拓宽三个“度”上下功夫。一个是学习的广度。二是思考的深度。三是待人的温度。成为一个有温度的人，有同理心的人，才能目中有人、肩有担当，温暖众人，也温暖自己的人生。



◆区人大常委会城建环保办公室干部 宋旻

新中国建立初期，时任十八军军长的张国华不畏艰难险阻进兵解放西藏，凭着极高的思想觉悟和战略眼光，身先士卒，携妻带女举家出征，与战士同甘共苦，完成了党和国家交给的最艰苦、最艰难的任务。去年印度挑起边境事端，我军在 70 人比 600 人的悬殊冲突中，殊死搏斗，以少胜多，寸土不让，维护着领土尊严。百年政党如何永葆活力生生不息？而作为青年党员，我们更应该学到什么？我的答案——传承！



◆区人大常委会法制办公室干部 张凯

百年党史薪火相传，四十年人大常委会工作辉煌延续。自 1981 年区人大常委会设立以来，从第七届到第十六届，四十年辉煌历程、四十载硕果累累，在承前启后中突破、在继往开来中创新。从依法履职到积极作为，实现了评议政府部门工作全覆盖、预算初审全覆盖，创新了代表建议督办机制、1+2 议案督办机制，这些全新探索和生动实践，已经融入到海淀和首都发展的奋斗史中，融入到地方人大常委会发展的创新史中，也融入到百年党史的大江大河之中。



◆区人大常委会农村办公室干部 王斐

从党史中学习看待问题的视角，多一些辩证眼光，少一些形而上学。具体讲：要全面看不要片面看，要联系看不要孤立看，要长远看不要短视看，既要看“术”的层面更要看“道”的层面，既要立足自己的“一亩三分地”也要跳出自己的“一亩三分地”。



◆区人大常委会办公室干部 赵麟

作为基层人大的青年干部，要紧紧围绕党和国家工作大局，认真勤勉地做好自己的本职工作，积极参与到议案建议督办、预算审查、部门评议、规范性文件备案审查等常委会重点工作中，更好担负起新时代赋予人大的光荣使命，把初心融入到建设社会主义现代化国家的伟大实践中，贡献更多力量。



◆区人大常委会财政经济办公室（预算审查办公室）干部 郑姗姗

青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。作为一名机关干部，作为一名人大工作者，我希望可以缅怀先烈、仰望楷模，同时学习我身边的、在座每一位恪尽职守、优秀杰出的年轻人。知行合一、以学促用，在实践中不断提高解决实际问题的能力；服务代表、联系人民，全力以赴完成好每一项工作任务，紧紧围绕党和国家工作大局发挥人大职能作用。



◆区人大常委会办公室干部 蔡一铭

回顾百年历史，人民群众的一句口耳相传的话语就是对历史最好的总结——“没有共产党就没有新中国”。正是在中国共产党的领导下，全国各族人民同心同德、艰苦奋斗，我们的国家才取得了令世界刮目相看的伟大成就。我认为我们都应该对党有感恩之心，感恩党能够给我们如此幸福的生活。



◆区人大常委会财政经济办公室（预算审查办公室）干部 黄煌星

毛主席的诗词很多跟革命直接相关，如“秋收时节暮云愁，霹雳一声暴动”写1927年秋收起义，我们品读诗词，了解诗词背景，可以从中窥视一个时代的风貌、了解党史中的重大事件，体会革命胜利的来之不易，更加坚定理想信念。“恰同学少年，风华正茂”，当下的我们不再年少，但正当青春，在爬坡过坎、聚力发展的和平年代，我们应立足岗位，以务实行动坚守为民初心，以青春担当谱写奋进篇章，为“两区”建设和区域高质量发展，为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗。



◆区人大常委会代表联络室干部 张晶

年轻干部要有信仰，这是追求也是责任。要坚定对党忠诚的信仰，守望入党初心，从党史中汲取营养、升华初心、践行使命。年轻干部要能钻研，这是态度也是动力。始终保持“本领恐慌”的危机感，多学习、长学识，多经历、长见识，练就过硬“内功”。年轻干部要肯吃苦，这是历练也是成长。“幸福都是奋斗出来的”。遇到大事难事，要有静气，不要躲、不要怕。



◆区人大常委会代表联络室干部 李翔

作为一名一般工作人员，我大都只负责手头的具体工作，眼光主要瞄准业务中的一个点，在宏观性、全局性等方面相对局限，巡察工作让我可以从另外一个视角全面看待一个单位，比如：班子团结、主责主业、选人用人、干部管理、业务风险、党建教育等等。





◆ 区人大常委会代表联络室干部 宋政轩

中国共产党的成立是不容易的，走过的路程更是艰辛的，中国共产党是工人阶级的先锋队，为寻求民族独立和民族解放，实现国家的民族富强，已经走过了一百年的辉煌历程，学习党史必须理论联系实际，学以致用，理论联系实际是党留给我们的优良传统和宝贵经验，今天我学习党的历史就是为了学习成功的经验，总结失败的教训，充分借鉴历史，总结在自己工作中的新问题，新矛盾。



◆ 区人大常委会办公室干部 吴云龙

深情回眸百年奋斗历程，中国共产党带领全国各族人民创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。通过党史学习，我不仅深刻认识了中国共产党为什么“能”，也解决了思想上对党的历史的一些疑问，让我更加坚定了共产主义理想。奋斗新时代，作为年轻干部要从党史中不断吸收营养，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持用实践检验的真理解决重大时代课题，为实现中华民族伟大复兴贡献力量！



◆ 区人大常委会办公室干部 崔鹏

没有强大的国防就没有和平的国家，人民空军的发展历程，侧面展现了我党的光辉历史。作为新时代的青年干部，一定要认真学习党史，不忘初心，牢记使命，在工作中高标准要求自己，随时为党和人民贡献自己的一切力量。

## 《海淀人大》投稿须知

1. 全文一般不超过 3000 字，电子版、纸质版均可；
2. 稿件内容以人大工作为主，文体不限，议论文、散文、杂文、诗歌均可；
3. 来稿请注明题目、作者姓名、身份和详细地址；
4. 最好随文附上与稿件内容相关的照片或图片。

来稿请寄：海淀区长春桥路 17 号海淀区人大常委会研究室 邮编：100089

电 话：82510126（吴向荣）

电子信箱：hdrdxx@163.com

# 多元发力 凝聚公信

## ——海淀区人民法院聚力深化“一站式”多元解纷机制

玄 璇

北京市海淀区人民法院大力推进一站式多元解纷工作，汇聚代表委员调解、律师调解、高校法律援助等多元力量，以“身份公信”“专业公信”“知识公信”凝聚司法公信，快速化解矛盾纠纷，满足多样诉讼需求。

海淀法院邀请 19 名人大代表、13 名政协委员担任“特邀人民调解员”，2020 年代表、委员灵活采用线上、线下方式开展调解，成功率达 56.82%。同时，与辖区司法局和律师调解组织进行专项对接，百余名律师进驻法院参与诉前调解工作，2020 年律师等调解员调解成功案件 4763 件，调解标的上亿元。2020 年，海淀法院调解导出量总计 53607 件，民商事案件通过多元调解 + 速裁结案 37026 件，占同期民商事结案总数的 73.41%。大量矛盾纠纷在前端得以迅速化解。

### 用足“身份公信”

2020 年 4 月，某文化传播公司认为 KTV 经营者未经许可在 KTV 中使用歌曲 MV 侵害作品放映权，将多家 KTV 运营公司诉至海淀法院，形成了 121 个案件。纠纷体量大、涉及主体多，法官抓紧跟调解员窦芬丽对接，争取“柔性”化解这一系列案件。考虑到 KTV 行业经营受新冠肺炎疫情影响确实较大，调解员逐案沟通、组织各方多次协商，在半个月的时间里形成了调解方案，促成各方均达成和解，121 起案



件不到两个月便全部履行完毕。

这样的故事每天都在海淀区法院发生。批量案件、涉众纠纷，这些听起来“老大难”的矛盾纠纷为何能在这么短的时间内被完美化解？因为这里有一批“强力外援”——该院邀请 32 名人大代表、政协委员担任调解员，充分发挥“身份公信”、专业优势及经验优势，参与化解涉众型、群体性、政策影响类矛盾纠纷及与经济社会发展相关性强的案件，有效实现定纷止争、案结事了。

### 释放“专业公信”

“财产保全”“诉讼禁令”“区块链存证”……随着经济社会的不断发展，群众对纠纷解决的专业性需求日益增长。2018 年以来，海淀法院选拔聘任多

批律师担任调解员，以“专业公信”帮助当事人迅速辨明争议焦点、分析处理思路。

“律师调解作为律师从事法律服务的新领域，更有助于发挥律师职业优势和经验优势，能更加直接、高效地推动矛盾快速化解。”回忆起印象最深刻的一次案件调解，海淀法院的调解律师耿昕如是说。在接到一起劳动者起诉用人单位未缴纳社保要求补偿的案件后，耿昕凭借职业经验，迅速锁定案件主要症结为用人单位与社保局的政策沟通。为保障劳动者的合法权益，他向用人单位全面释明相关政策，分析各方主体过错，经过多轮沟通，用人单位提出的补偿方案得到劳动者的认同，劳动者在两周时间就拿到了补偿款。

另一位调解律师郭英男介绍，他参与调解工作三年以来，成功化解 900 多起案件，调解成功率在 78% 左右，案件自动履行率达 100%。

#### 打造“知识公信”

每天早上不到九点钟，都会有一批年轻人踏入海淀区法院立案大厅对面的一间小屋，在这个不足十平米的空间里，除了两张大木桌，满满当当都是椅子，这里就是海淀区法院与高校共建的法律援助值班室。

“请您帮忙看看我的起诉状。”“我这个案子还需要准备什么诉讼材料？”带着各种疑问的当事人接踵而来，大学生志愿者们水都顾不上喝，平均每人一上午就要接待十多个当事人。除了协助准备诉讼材料、指导网上立案之外，志愿者们还要用通俗易懂的语言向当事人反复释明法律关系、耐心提供诉讼帮助。不少群众的纠纷甚至直接得到就地化解、携手走出法律援助值班室。他们对此频频点头称赞，“多亏了这些大学生，免费帮我们解决了很多法律问题。”

海淀区法院院长邵明艳介绍，该院与高校合作的

法律援助工作已持续开展 18 年，目前建成法律援助值班工作室 2 个、立案援助值班窗口 3 个。来自北京大学、清华大学等 6 所院校的 270 余名大学生轮流值班，累计接待 12 万余人次，为便利当事人诉讼提供了强有力的支持。

#### 代表委员有话说

伊彤（全国人大代表）

我对海淀区法院邀请人大代表、政协委员参与诉前调解的做法很有感触。一方面，这种做法有助于代表、委员有更多机会接触群众、倾听民声、了解民情、反馈民意，是代表、委员积极履行监督职责的一种新方式；另一方面，通过参与纠纷化解，代表、委员能通过现象看本质，以点带面发现问题、深入思考、提出建议，进而从更高层面、更大范围推动问题解决，实现服务社会的价值。希望海淀区法院认真总结经验，更好发挥代表、委员们的“身份公信”，助推更多矛盾纠纷化解在早、解决在小，推动首都和谐社会建设。

刘林（全国政协委员）

随着经济社会的深入发展，人民调解工作越来越发挥出在维护社会稳定、促进社会和谐中的重要作用。我了解到海淀区法院在引入多元力量参与调解中做了很多探索工作，邀请了律师参与纠纷化解，这既拓展了纠纷的多元调解渠道，又能在更大程度上发挥律师的专业优势、职业优势。今后希望海淀区法院在纠纷多元化解方面步子更大些、探索更多些。

（作者单位系区人民法院）



# 立足知识产权检察职能 打好服务企业发展 守护创新成果“组合拳”

白云山、李若蓝

习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时强调，要全面加强知识产权保护工作，激发创新活力，推动构建新发展格局。近年来，海淀区人民检察院结合区域特色，立足检察职能，坚持打击保护与服务保护并重，深入推进知识产权专业化建设，致力于打造知识产权检察工作的海淀模式，推动辖区形成良好的知识产权保护法治环境。

一、精准打击知识产权犯罪，不断提升办案质效。一是强化审查引导侦查。面对侵犯知识产权刑事犯罪案件日趋科技化、技术化、网络化的特征，针对网络数字化版权案件、侵犯商业秘密两类案件强化审查引导侦查，对案件形成有效预判和引领，指明侦查方向，规范取证流程。充分把握立案后、捕前、捕后诉前三个关键时段督促侦查机关开展侦查工作，引导侦查机关全面有效收集固定证据，确保案件办理质效。二是推行技术专家“随案引入”制度。充分利用海淀区学术资源、科技资源丰富的区位优势 and 知识产权检察专业建设多年积累的专家资源，推行“专家同步审查”制度，多渠道扩充检察智库，充分借助社会专业力量解决专业领域问题。适应庭审实质化要求，积极推进

鉴定人、有专门知识的人出庭工作，通过技术专家出庭辅助庭审，进一步强化检察机关对专业问题的举证能力，确保庭审效果。三是运用专业工具提升办案效率。充分利用远程提讯、云开庭等数字化可视化系统，节约开庭、提讯在途时间。运用语音识别技术、刑事公诉出庭能力培养平台等专业化辅助工具，优化办案流程，提升办案效率。充分开展专业同步审查和技术证据审查，依托检察技术相关专业人员开展网络勘验、检查，在专业化案件办理中实现科技强检与智慧公诉。

二、做优做细检企联络工作，助力优化营商环境。一是主动为企业贴身定制“法律服务包”。通过发放调查问卷、填录小程序等形式搜集整理企业产权保护需求，深入了解企业在经营过程中遇到的知识产权保护方面的问题，切实发挥检察职能，保护企业自主创新成果。二是强化被害方“维权指引”与权利保护。强化对被害企业的诉讼权利、诉讼进程信息的告知，引导企业及时提供诉讼所需证据材料。从被害方最关心、最迫切的问题入手，及时为企业解决固定证据难、发现线索难等问题。尤其注重加强对中小型企业、自

主创业企业提供法律帮助,切实为企业提供全面、及时、有效的知识产权保护路径。三是推行“随案会诊”法律服务。对办案中发现的企业知识产权保护和管理漏洞,提出有针对性的检察建议,定期面向企业以“著作权保护”“商业秘密保护”等主题,开展专题授课讲座,提升民营企业合法经营的自律意识和依法维权的自主意识。

三、搭建产权保护共治平台,推进社会治理创新。一是不断延伸检察职能。海淀检察院积极同工商联、互联网协会、版权保护中心、著作权联盟、版权联盟等开展交流合作,围绕知识产权保护领域的热点问题开展研讨,把握产权保护行业动态,积极提出行业倡议,共同破解打击难题,形成产权保护合力。二是不断拓宽检察视野。积极同中国(中关村)知识产权保护中心、中国(北京)知识产权保护中心等知识产权保护相关单位建立有效对接,完善常态化沟通机制,在沟通中开拓检察视野,提高产权保护专业化服务水平。三是不断完善检务公开。定期邀请民营企业代表、人大代表来院交流座谈,充分听取各方对检察机关开展产权保护工作的意见建议,不断改进检察工作。定期发布产权保护典型案例,展示产权保护工作成果,不断提升人民群众对知识产权检察工作的认知度。

四、探索创新特色普法方式,打造检察宣传品牌。一是创立知识产权普法宣传栏目,打造专业化品牌形

象。在海淀检察院微信公众号专设“海检小知”栏目,积极开展形象专业、内容新鲜、形式多元、风格突出的知识产权保护普法工作。精心设计品牌 LOGO 和以检察官为原型的品牌人物形象。将插图、照片、桌签、手牌等形式广泛运用于各类普法宣传活动,提升品牌亲民感、记忆点和辨识度。二是紧跟知识产权热点话题,提升普法宣传效果。把握消费者权益保护日、世界读书日、世界知识产权日等关键节点,将每年4月定为“知识产权宣传月”,3月、6月和11月定为“商品保护宣传月”,有针对性地开展“世界知识产权保护宣传周”“双十一网购防假货宣传周”等系列普法活动,确保普法宣传效果。三是紧随互联网时代节奏,拓宽知识产权普法宣传辐射面。针对快节奏、碎片化、视觉系、移动端等互联网时代特点,以人民群众喜闻乐见的方式,推出表达诙谐、形式多样、内涵丰富、寓意深刻的系列普法宣传作品,同步推送微动漫、微视频、微电影等作品类型。目前,自编自导自演系列微电影作品共计四部,播放量最高达100万余次,并被正义网等媒体转发推广。其中,微视频作品《当假口罩遇到社区防疫检察官》,将疫情防控工作与涉疫口罩案件办理情况相结合,获评第五届检察“三微”作品微视频类“优秀作品奖”。

(作者单位系区人民检察院)



# 共产党人是一群忘记“我”的人

——读〔美〕埃德加·斯诺《西行漫记》

张丰清

土地革命战争时期，由于受到国民党的严密包围和封锁，加上国民党宣传工具的诽谤、丑化，无论是国统区百姓还是国际社会对中国共产党人的认识都被严重歪曲。美国记者埃德加·斯诺的著作《西行漫记》（又名《红星照耀中国》）第一次打破了国民党的新闻封锁，向国统区和国际社会如实地报道了那些被严重污名化的中国共产党及其领导人。中共领导人到底是些什么样的人？经过实地采访后，斯诺通过《西行漫记》，首次向世人披露了毛泽东、周恩来、朱德、彭德怀等中共领导人的真实生平经历，并在相当程度上改变了当时国际上对红区和中共领导人的偏见。

“军心士气和政治意志的坚强显然一如往昔”。国民党长期宣传共产党为“非法”组织。对外实行严密的新闻封锁，对内进行种种污名化报道。尤其是长征时期，中国共产党和红军队伍往往被他们描述为“散兵游勇”。然而，斯诺发现“红军的西北长征，无疑是一场战略撤退，但不能说是溃退，因为红军终于到达了目的地，其核心力量仍完整无损，其军心士气和政治意志的坚强显然一如往昔”。红

军“把原来可能是军心涣散的溃退变成一场精神抖擞的胜利进军”。“红军军心士气和政治意志的坚强”来自他们对革命必胜的坚定信念。这种信念在《西行漫记》里，既有彭德怀、徐海东等中共领导人的直接表达，也有作者的真实体会。就像斯诺在《西行漫记》序言中说的那样：“读者可以约略窥知使他们成为不可征服的那种精神，那种力量，那种欲望，那种热情。”

《西行漫记》中彭德怀率直地告诉斯诺：“以前我只是对社会不满，看不到有什么进行根本改革的希望。在读了《共产党宣言》以后，我不再悲观，开始怀着社会是可以改造的新信念而工作。”通过和周恩来、彭德怀等中共领导人的接触，斯诺切实体会到了他们及他们带领的队伍的那种坚定信念。见到周恩来前，斯诺曾经暗自想他一定是个狂热分子，后来“却没有发觉出来”。年方二十八岁的周恩来奉命去上海准备起义，协助国民军攻占上海。“他到上海的时候唯一的武装是他的革命决心和坚定的马克思主义理论知识。”在南方，周恩来“为了要保住小小的苏维埃共和国，它没有海港，甚至没有

盐吃，不得不用铁的意志来代替”。斯诺得出结论：

“无可比拟的吃苦耐劳的能力；无私地忠于一种思想和从不承认失败的不屈不挠精神——这一切似乎都包含在这个红军的故事和参加创建红军的一个人的故事中。”

中国共产党人以“革命理想高于天”的坚定信念和不畏艰难困苦的乐观主义精神，以常人不可想象的勇气和毅力，征服了种种困难。《西行漫记》对共产党人的信念作了非常生活化的描述：“他们的坚韧不拔精神令人钦佩；你从来没有听到有人诉过苦，尽管他们大多数人都有某种疾病，很多人患胃溃疡和其他肠胃病，这是多年吃了乱七八糟的东西所造成的。”

经过与自己曾经的一次次“暗想”比对，斯诺表示：“对于这些男女战士，我愿意和他们握手道贺。”通过斯诺本人对中国共产党人态度的转变，《西行漫记》把一群心怀红星一如往昔坚强的中共领导人群体第一次展示给了世人。

“从最高级指挥员到普通士兵，吃的穿的都一样”。延安时期，毛泽东、周恩来等中共领导人朴实得和普通的老百姓并无两样。《西行漫记》描述了斯诺初到周恩来、毛泽东、彭德怀工作、生活场所的感受。

在周恩来的司令部，“看到里面很干净，陈设非常简单。土炕上挂的一顶蚊帐，是惟一可以看到的奢侈品。”毛泽东夫妇的“主要奢侈品是一顶蚊帐”。毛泽东的生活和红军一般战士没有什么两样。

“做了十年红军领袖，千百次的没收了地主、官僚和税吏的财产，他所有的财物却依然是一卷铺盖，几件随身衣物——包括两套布制服。”指挥三万多军队的彭德怀司令部，“不过是一间简单的屋子，内设一张桌子和一条板凳，两只铁制的文件箱，红军自绘的地图，一台野战电话，一条毛巾，一只脸盆，和铺了他的毯子的炕。”斯诺同彭德怀一起吃过好几顿饭，《西行漫记》记载彭德怀“吃的很少很简单，伙食同部下一样，一般是白菜、面条、豆、羊肉，有时有馒头”。斯诺见到林祖涵时，曾惊叹“这就是财政人民委员！”因为这位红色理财家“身

上穿着一套褪色的制服，红星帽的帽檐软垂，慈蔼的眼睛上戴着一副眼镜，一只腿架已经断了，是用一根绳子系在耳朵上的”。

《西行漫记》细致地描述了中共领导人融入普通百姓、士兵生活的现场，“曾几次同毛泽东一起去参加过村民和红军学员的群众大会，去过红色剧院。他毫不惹眼地坐在观众的中间，玩得很高兴。”斯诺第二次见到他时，“毛泽东光着头在街上走，一边和两个年轻的农民谈着话，一边认真地在做着手势。”斯诺有点惊讶地发现，“南京虽然悬赏二十五万元要他的首级，可是他却毫不介意地和旁的行人一起在走。”简朴并真正融入百姓、士兵，和群众打成一片的中共领导人赢得了人民的尊敬和合作。

《西行漫记》正是以历史亲身见证者的视角、态度和语言，通过一个个鲜活的画面、人物、细节，斯诺向外界“综合表达”了毛泽东等中共领导人的真实形象。

“他们对于革命依然是高高兴兴的乐观主义者！”在中国革命过程中，遇到了无数难以想象的困难和险阻，在这些困难险阻面前，毛泽东等老一辈革命家充满着无惧无畏的乐观主义精神。斯诺笔下的中共领导人几乎毫无例外地具有乐观的“孩子气”。

初次见面周恩来给斯诺留下的印象是：“他个子清瘦，中等身材，骨骼小而结实，尽管胡子又长又黑，外表上仍不脱孩子气，又大又深的眼睛富于热情。”毛泽东则“是一个令人极感兴趣而复杂的人。他有着中国农民的质朴纯真的性格，颇有幽默感，喜欢憨笑。甚至在说到自己的时候和苏维埃的缺点的时候他也笑得厉害——但是这种孩子气的笑，丝毫也不会动摇他内心对他目标的信念。”通过面对面对接触，斯诺发现彭德怀“是个愉快爱笑的人，身体极为健康”“他有一件个人衣服，孩子气地感到很得意，那是在长征途上击下敌机后用缴获的降落伞做的背心”。斯诺还常常见到彭德怀身后“有一群孩子跟着”。

乐观的中共领导人带出了充满着革命乐观主义的队伍。斯诺常常看到：“二十刚出头的青年就丢了一只胳膊或一条腿，或者是手指被打掉了，或者是头

上或身上留有难看的伤痕——但是他们对于革命依然是高高兴兴的乐观主义者！”有了革命必胜的坚定信念，这种乐观没有因为遭遇艰苦磨难而改变。

“我的生平不过是红军历史的一部分了”。在漫长的革命生涯中，以毛泽东为代表的中共领导人不断融入大我，逐渐达到了无私无我的境界。他们心中只有人民、红军和组织。斯诺在对毛泽东的采访中发现“毛泽东的叙述，已经开始脱离‘个人历史’的范畴，有点不着痕迹地升华为一个伟大运动的事业了，虽然他在这个运动中处于支配地位，但是你看不清他作为个人的存在。所叙述的不再是‘我’，而是‘我们’了；不再是毛泽东，而是红军了；不再是个人经历的主观印象，而是一个关心人类集体命运的盛衰的旁观者的客观史料记载了”。斯诺发现毛泽东“很少提到他自己或者他个人在谈到的某些事件中的作用”。类似毛泽东只谈红军不谈自己的事同样发生在韦尔斯女士对朱德的采访中。斯诺引用了朱德对韦尔斯女士说的话：“毛泽东和我率部到了江西南部、福建、广东、湖南去进行建立苏维埃的长期斗争。从此以后，我的生平不过是红军历史的一部分了。”

这种小我和大我在生活中融为一体时往往就是

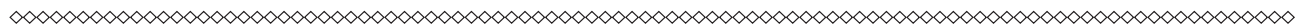
那么的自然。斯诺发现看演出时，中央委员会书记洛甫、财政人民委员林伯渠、政府主席毛泽东以及其他干部和他们的妻子都分散在观众中间，像旁人一样坐在软绵绵的草地上。演出一开始就再也没有人去怎么注意他们了。斯诺对于这种现象做了个小结：“共产党人是能够说出青少年时代所发生的一切事情的，但是一旦他参加红军以后，他就把自己给忘掉在什么地方了；如果你不是一再地问他，就不会听到更多关于他自己的事情，你所听到的只是关于红军、苏维埃或党的故事——这些名词的第一个字母都是大写的。”

4个月的考察和旅行不仅颠覆了斯诺本人脑袋里在国统区装下的对中国共产党人及红军的印象，而且从思想感情上彻底改变了他对中国共产党人的态度。以至于他离开“保安”时，“觉得我不是在回家，而是在离家。”“离家”后的斯诺通过《西行漫记》，把毛泽东、周恩来、朱德、彭德怀等中共领导人的信念坚定、艰苦朴素、乐观向上、无我境界的形象，真实、细致、充分地展示给世人。

（本刊摘自《学习时报》2021年6月2日第6版）

# 中国共产党历史上的100个第一

逢先知



从1921年到2021年，中国共产党走过了整整一百年的历程。这是用鲜血、汗水、泪水、勇气、智慧、力量写就的百年；是筚路蓝缕、披荆斩棘、艰苦创业、砥砺前行、充满艰险、充满神奇的百年；是苦难中铸就辉煌、挫折后毅然奋起、探索中收获成功、失误后拨乱反正、转折中开创新局、奋斗后赢得未来的百年。党的百年奋斗历程，是中国近现代历史最为可歌可泣的篇章。历史在人民探索和奋斗中造就了中国共产党，中国共产党团结带领中国人民砥砺前行、不断从胜利走向新的胜利，造就了中华文明新的辉煌。

历史是从昨天走到今天，未来是从今天走向明天的，过去、现在、未来是相通的。真正了解过去才能正确认识现在，正确认识现在才能科学把握未来。心有所信，方能行远。党中央立足党的百年历史新起点，集中开展党史学习教育，对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，激励全党全国各族人民满怀信心迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，具有极其重要的现实意义和深远的历史意义。

在中国共产党百年历史中有无数个第一。《中国

共产党历史上的100个第一》作者所撷取的党内百个“第一”，既有大事也有细节，既有鲜活的事例也有重大的理论创新。通过这一个个“第一”，从一个侧面讲述了中国共产党的故事，反映出中国共产党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，有助于引导广大读者深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，不断坚定“四个自信”，不断增强历史定力，增强做中国人的志气、骨气、底气，树立为祖国为人民永久奋斗、赤诚奉献的坚定理想。

**总体来看，本书有如下特点：**

书中从“第一”的角度体现了党的理论探索史。我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。本书从一个侧面反映了党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界的历史。在这一历史进程中产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导。

书中从“第一”的角度体现了党的不懈奋斗史。100年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。本书从一个侧面反映了一代又一代中国共产党人为了实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而顽强拼搏、不懈奋斗的历程，在这一非凡历程中涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

书中从“第一”的角度体现了党的自身建设史。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。百年风霜雪雨、百年大浪淘沙，我们党能够从最初的50多名党员发展到今天的9500多万名党员，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于始终坚持党要管党、全面从严治党不放松，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。本书从一个侧面反映了党不断总结经验、提高本领，加强和改进自身建设、保持和发展党的先进性的历程。在这一历程中，中国共产党不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平，成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

书中从“第一”的角度体现了党的践行初心使命史。我们党来自人民，党的根基和血脉在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利

益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。本书从一个侧面反映出党把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，赢得人民信任，得到人民支持，从而能够克服任何困难，能够无往而不胜。

书中从“第一”的角度体现了党的政治锻造史。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。本书从一个侧面反映了全党如何团结成“一块坚硬的钢铁”，如何把全国各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，从而战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。

在百年接续奋斗中，党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。回顾历史，我们豪情万丈；展望未来，我们心潮澎湃。中国共产党立志千秋伟业，百年正是风华正茂。中国共产党今天取得的辉煌，为明天取得更大的辉煌提供了前提、创造了条件、奠定了基础。当前，中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局相互激荡，在中国共产党团结带领全国各族人民以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程上，必将谱写新的篇章，创造出新的更大辉煌！

（本刊摘自《北京日报》2021年8月30日第16版）

# 网民规模超10亿，国人的数字生活 有哪些新生态？

王思北、白 瀛、王 鹏

截至2021年6月，我国网民规模为10.11亿，互联网普及率达71.6%……27日，中国互联网络信息中心（CNNIC）发布第48次《中国互联网络发展状况统计报告》指出，我国超10亿用户接入互联网，形成了全球最为庞大、生机勃勃的数字社会。

身处数字时代的浪潮中，你我的数字生活有哪些新生态？

## 十亿网民构成我国数字社会众生群像

截至2021年6月，我国网民规模为10.11亿，较2020年12月新增网民2175万，互联网普及率达71.6%。其中，我国手机网民规模为10.07亿，网民中使用手机上网的比例为99.6%。

中国互联网络信息中心副主任张晓介绍，当前，数字化转型的浪潮已然开启，经济、社会各个领域无不加快数字化转型的脚步。

统计发现，10岁至19岁年龄段网民对在线教育的使用率最高，达48.5%；20岁至29岁年龄段网民对网络音乐、网络视频、网络直播等应用的使用率在

各年龄段中最高，分别达84.1%、97.0%和73.5%；30岁至39岁年龄段网民对网络新闻类应用的使用率最高，达83.4%。

“我国超过七成的人口上网；超过10类互联网应用的用户规模在5亿以上，人均每周上网时长达到26.9个小时，互联网应用塑造了全新生活方式和社会形态。”张晓说。

## 全民娱乐新方式：8.88亿人刷短视频、6.38亿人看直播

“短视频、直播正在成为全民新的娱乐方式。”报告指出，截至2021年6月，我国短视频用户规模为8.88亿，占网民整体的87.8%。网络直播用户规模达6.38亿，占网民整体的63.1%。其中，电商直播用户规模为3.84亿，同比增长7524万。

“网络直播行业已经由最初娱乐消遣的单一形式演变为与大家‘吃住行游购娱’紧密结合在一起。”中国演出行业协会网络表演（直播）分会秘书长瞿涛认为，它既是一种工具，也是一种新的生活方式。

1 亿多人当主播、6 亿多人看直播——谈及这场全民直播热潮，瞿涛认为，网络直播为每一个普通人提供了展示自己的舞台，无论是演艺梦想、生活记录还是商品销售，网络直播可以让更多人享受技术所带来的便捷、公平和认可。特别是疫情发生后，直播电商的兴起创造了新的销售和消费场景。

#### 1.58 亿青少年网民，如何更好拥抱互联网？

报告指出，截至 2021 年 6 月，我国 6 岁至 19 岁网民规模达 1.58 亿，占网民整体的 15.7%。

青少年是国家的未来，互联网对青少年群体的不良影响也一直受到社会各方广泛关注。

今年 6 月 1 日，新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》正式施行，增设“网络保护”专章，保障未成年人在网络空间的合法权益。同时，有关部门开展“护苗行动”集中清理网上涉未成年人有害信息；通过给 APP 设置“青少年模式”上线防沉迷系统，为青少年健康成长营造清朗的网络空间。

“针对不断发展的新形势，平台应结合自身特点，对‘青少年模式’做出更有针对性的升级，发挥积极作用。”瞿涛建议，应强化平台机构的主体责任，让企业自发为保护未成年人筑起“长城”。

专家指出，青少年保护是一个系统性的工程，需要平台、学校、家庭等多方面努力。需要在全社会树立关心、爱护未成年人的良好风尚，共同织就未成年人保护网。

#### 城乡数字鸿沟逐步缩小，仍有 4.02 亿非网民

据统计，截至 2021 年 6 月，我国农村网民规模为 2.97 亿，占网民整体的 29.4%；城镇网民规模为 7.14 亿，占网民整体的 70.6%。

专家认为，得益于基础设施与配套数字化服务“软硬件”的不断完善，农村群体与城镇居民互联网普及率差异逐步缩小。

中国互联网协会咨询委员会委员高新民说，一方面，农村互联网基础设施建设不断完善。全国行政村光纤和通 4G 比例均超过 99%，让农村和城市“同网同速”。另一方面，农村数字经济新业态逐渐形成，以直播电商为代表的互联网新模式发挥带货能力，成为引领农产品网络销售的新路径。

在关注网民规模增长的同时，仍需要对非网民群体予以重视。

报告指出，截至 2021 年 6 月，我国非网民规模为 4.02 亿。其中，使用技能缺乏、文化程度限制和设备不足是非网民不上网的主要原因。

“数字技术飞速发展的同时，仍要给非网民群体多一分关爱。”专家称，通过注重提升非网民的文化教育水平和数字技术的使用技能，开发更多智能化、人性化适老产品和服务，提升网络服务的便利化水平等多种方式，助力非网民群体共享数字时代的巨大红利。

（本刊摘自新华网）

