

# 聚焦“两新两高” 发挥人大职能作用

经过40年的改革开放和创新发展，海淀区的发展进入了再出发再创业的新阶段。区委十二届九次全会提出，要高举新时代改革开放旗帜，全面推动“两新两高”战略，开创新时代区域创新和跨越式高质量发展新局面。作为地方国家权力机关，区人大及其常委会在深化落实“两新两高”战略过程中，责任重大，使命光荣。

要持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在学懂弄通做实上下功夫。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，推动学习贯彻往深里走、往实里走、往心里走，在常学常新中加强理论修养，在知行合一中主动担当作为，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。

要切实强化常委会政治机关属性，旗帜鲜明讲政治。把政治建设摆在首位，始终牢记“看北京首先从政治上看”的要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严格执行《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，坚持和加强党对人大工作的全面领导，在党的领导下积极主动开展工作，提高政治站位，把准政治方向，注重政治效果，考虑政治影响，确保政治和业务融为一体、高度统一，自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻落实中央、市委、区委的重大决策部署上来。

要主动担当有作为，依法有效发挥人大职能作用。对照区委十二届九次全会提出的目标任务和重大决策，认真梳理区人大常委会承担的任务，紧紧围绕高标准建设中关村科学城、打造高品质城市、保障和改善民生、推进乡村振兴战略、建设法治海淀等全区重点工作，积极发挥人大的制度优势和代表优势，加强对区“一府一委两院”的法律监督和工作监督，丰富监督方式，增强监督实效，切实担负起宪法和法律赋予的各项职责。

要带头发扬“钉钉子”的精神，驰而不息纠正“四风”。深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设，力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，认真执行中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，以坚定的政治态度、精准的工作措施、正确的激励导向、严格的督办督查，推动中央、市委和区委各项决策部署不折不扣落实到位。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立从严从实的导向，抓常态、抓细节、抓具体，使人大作风建设真正严起来、好起来、硬起来。

（本刊）

# 目录 CONTENTS



## 海淀人大 HAI DIAN REN DA

2018年第1期  
总第70期

主办单位:

海淀区人大常委会

编委会

主任:刘长利

副主任:王鲁豫 臧桂武

杨莉 刘佩金

邓佑玲

编委:(按姓名笔画排列)

白莉 刘文英

刘文海 那梅

孙大钧 李友成

吴琢如 赵迅

赵德法 郭少东

郭景玉 阎秀敏

梁珍

主编:刘佩金

副主编:俞昌吉 唐会

责任编辑:吴向荣

### 卷首语

聚焦“两新两高”，发挥人大职能作用 本刊…………… (1)

### 领导讲话

在区十六届人大五次会议闭幕会上的讲话

区委书记 于军…………… (4)

在2019年人大议案代表建议交办会上的讲话

区人大常委会主任 刘长利…………… (7)

在区人大常委会专题询问部署会上的讲话

区人大常委会主任 刘长利…………… (10)

### 工作要点

海淀区人大常委会2019年工作要点…………… (12)

### 调研与思考

共享体育资源，推动全民健身活动深入开展

区人大常委会主任 刘长利…………… (15)

关于区委第四次人大工作会议精神落实情况的调研与思考

区人大常委会研究室…………… (22)

### 区十六届五次人代会大会发言

助力海淀教育优质均衡发展，做好民生新答卷 严华…………… (29)

加快推进老旧小区改造，让群众拥有更多获得感 卞海虹…………… (31)

统筹“两新两高”战略，全面推进海淀北部地区新型城市建设

滕宝国…………… (33)

统筹推动海淀区基础教育均衡发展，助力全国科技创新中心核心区建设

中亚男…………… (35)

深化融合互促，建设文化资源共享的区域单位合作格局

孙向辉…………… (36)

投身大时代，深耕小趋势 任康钰…………… (38)

多措并举，让海淀区居家养老服务达到全国领先水平

陈刚…………… (40)

坚持创新驱动发展和军民融合发展战略,为中关村科学城  
建设贡献力量 袁利…………… (42)

以资源整合带动文化传承创新,让“三山五园”金名片亮起来  
杨海芳…………… (44)

5G海淀,智慧冬奥,辉煌未来 张旭…………… (45)

将“健康海淀”纳入海淀区经济社会发展目标与“十四五”规划  
戴小枫…………… (47)

实施乡村振兴战略,推进乡村产业兴旺和整建制农转非工作  
杨旭…………… (49)

让创投资本流入创新源头 刘克峰…………… (51)

监督工作

聚焦农村集体经济,发挥人大监督职能  
区人大常委会农村办公室…………… (53)

代表风采

心系中关村发展,积极为中小企业代言  
区人大常委会办公室…………… (56)

站得高一点,解决好一点  
区人大常委会办公室…………… (59)

两院专栏

购车维权中的那些事儿 马欣…………… (61)

海淀检察院以“四个一”为依托,充分发挥“48小时全流程  
结案模式”优势 孙鹏 刘莹琳…………… (64)

学习园地

毛泽东担任过哪些职务 吴荣生…………… (66)

老一辈革命家如何搞调查研究 姜淑萍…………… (68)

《海淀人大》投稿…………… (65)

封面:冰塔巍峨…………… 宋德毅 摄

封底:云天深处…………… 宋德毅 摄



本刊地址:北京市海淀区  
长春桥路17号  
1125室

电 话:82510126  
传 真:82579230  
邮 编:100089

E-mail:hdrdxx@163.com  
网 址:www.hdrd.gov.cn



# 在区十六届人大五次会议 闭幕会上的讲话

(2019年1月11日)

区委书记 于 军

各位代表、同志们：

海淀区第十六届人民代表大会第五次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。会议期间，各位代表始终以饱满的政治热情和强烈的主人翁意识，充分发扬民主，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，共谋发展大计，共商民生大事，体现了胸怀大局、忠于人民的责任担当，展示了昂扬向上、奋发进取的精神风貌。大会一致通过了各项决议，依法补选刘惠同志为海淀区人民检察院检察长。这次会议既深入贯彻了中央、市委和区委的有关要求，又紧密结合了海淀工作实际，充分体现了党的主张和人民意愿的高度统一。会议开得很圆满、很成功，是一次统一思想、凝聚共识的大会，是一次团结和谐、开拓奋进的大会，必将为动员全体代表和全区人民，高举新时代改革开放旗帜，以整装再出发的奋斗姿态开启新时代再创业新征程，全面推动“两新两高”战略再聚焦再深化再落实，加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区，以新担当新作为开创新时代海淀跨越式高质量发展新局面，奋力续写中关村创新发展新辉煌凝聚起强大合力。在此，我代表区委，向刚当选的刘惠检察长表示热烈的祝贺！向各位人大代表和同志们表示衷心的感谢！

2018年是海淀区全面贯彻落实党的十九大精神开局之年，是改革开放和中关村创新发展40周年，

是中关村科学城建设蓄能起势加速快跑之年，是海淀综合实力跃上新台阶之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实中央和市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以“挖掘文化科技融合新动力、构建新型城市形态”为总抓手，推动高质量发展，打造高品质城市，强化“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”、打好“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展取得了新成绩，开启了海淀跨越式高质量发展新航程。

在过去的一年里，区人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足事关全区经济社会发展的根本性、全局性问题，围绕中心，服务大局，厉行法治，聚焦民生，依法行使各项法定职权，充分发挥人大的优势和特点，创新监督方式方法，综合运用督办议案和建议、专题询问、跟踪监督、工作评议、视察检查等多种方式，全力支持和促进区“一府两院”依法行政、公正司法，有力保障了人民群众的民主权利，增强了人民群众的获得感幸福感，为统筹推进全区经济、政治、文化、社会和生态文明建设提供了坚实的民主法治保障，发挥了不可替代的重要作用。各位人大代表以高度的政治责任感和使命感，认真履行代表职责，积极建言献策，形成了群策群力、攻坚克难的强大合力，区委对区人大及其常委

会以及各位人大代表的一年来的工作是满意的。

各位代表，同志们！2019年，是中华人民共和国成立70周年，是实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是海淀新时代再出发再创业的起步之年。区委十二届九次全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和习近平总书记对北京重要讲话精神，按照中央和市委新部署新要求，全面总结了2018年工作，客观分析了面临的机遇、挑战以及存在的困难和问题，以整装再出发的奋斗姿态，提出了牢牢把握“七个必须”的目标要求以及在八大方面交出新答卷的重点工作任务，为海淀新时代再出发再创业，体现新担当、展现新作为、夺取新胜利指明了方向。这次区人代会围绕区委的决策部署，进一步明确了工作举措和实践路径，是践行承诺的具体行动，是抓好落实的安排部署。绘就美好蓝图、完成目标任务，需要全区上下的共同努力，需要区人大及全体代表积极参与、鼎力支持。希望区人大及其常委会、各位人大代表站位新时代、围绕新目标、共谋新发展，交出新答卷，认真贯彻落实区委关于“两新两高”的决策部署，依法履职、扎实工作，不断汇聚起300多万海淀人民的智慧和力量，奋力书写新时代中国特色社会主义的海淀篇章。在此，我提出以下几点意见：

### 一、坚持党的领导，把握正确方向

习近平总书记指出，看北京首先要从政治上看，海淀更应该率先带头。人大是权力机关、工作机关、代表机关，但首先是政治机关；人大代表是法定职务、工作职责，首先是政治职务。区人大及其常委会以及各位人大代表，均要旗帜鲜明讲政治，坚定政治方向，站稳政治立场，坚决做到“两个维护”，把“四个意识”转化成听党指挥、为党尽责的实际行动。坚持和加强党对人大工作的全面领导，自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻落实中央、市委、区委的重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进依法治区上来，吃透中央精神、领会市委、区委意图，确保党的主张通过法定程序成为全区人民的意志。要坚持重大事项向区委请示报告制度，切实发挥区人大常委会党组的领导核心作用，确保人大工

作沿着正确的方向前进。

### 二、坚持大局为重，同频同向发力

人大工作是全区工作的重要组成部分，必须放在全区工作大局中去思考、去谋划、去推动，要牢固树立全区一盘棋的理念，立足服从和服务于全区工作大局，与区委、区政府、区政协、区监察委、区法院、区检察院一道，聚焦全区中心和重点工作，同频同向发力，凝聚起推动海淀再出发再创业的磅礴力量。要切实做到依法行使职权从大局着眼、开展各项监督为大局助力、组织代表活动为大局服务。要紧扣区委十二届九次全会的总体部署、紧盯本次会议确定的目标任务，特别是要围绕区委十二届九次全会提出的八大任务，即：高能级科技创新、高质量经济发展、高标准规划建设、高效率城市治理、高颜值生态环境、高层次改革开放、高品质民生福祉、高水平民主法治等全区重点任务，充分发挥人大的优势和特点，找准人大工作的切入点和着力点，抓住全局性、根本性和长远性重大问题，依法行使决定权，及时作出决议、决定，推动区委重大决策部署的贯彻落实；要多方位、多角度、多层面开展视察调研，察实情、建真言、献良策，为全面推动“两新两高”战略再聚焦再深化再落实、加快建设具有全球影响力的全国科技创新核心区履职尽责，献计献策；要坚持正确监督、有效监督，秉持监督和支持相结合，创新改进监督方式，综合运用各种监督方法，努力提高监督实效，推动政府依法行政、民主决策，推动法院、检察院公正司法、执法为民，推动监察委依法履职、监督执纪。

### 三、坚持履职为民，增进民生福祉

习近平总书记强调，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。履职为民是宪法法律赋予人大和人大代表的使命。区人大及其常委会要牢固树立以人民为中心的发展思想，始终与人民群众心连心、同呼吸、共命运。要虚心听取人民群众意见和建议，逐步扩大人民群众有序政治参与，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，不断提高人大工作的民主化、科学化水平；要时刻把百姓冷暖记在心中，顺应人民日益增长的美好生活需要，积极回应百姓关切，围绕“七有”“五性”，依法行使监督职权，认

真督办代表议案和建议，深入基层一线，问民需民盼，求民智民计，办实事好事，着力推动民生保障和改善，努力让人民群众生活得更安心、更省心、更舒心，不断提升群众的获得感、幸福感、自豪感和归属感。每一位代表都要忠实践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，始终做到为民代言、为民办事、为民解忧。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度。面对新时代新任务新要求，区人大常委会要认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步增强责任感和使命感，不断强化自身建设，增强履职能力，推动人大工作与时俱进、创新发展。区委也将一如既往地加强对人大工作的领导，支持人大依法开展工作，支持人大代表依法履行职责，为人大工作提供更加坚强有力的政治保障。区“一府一委两院”要自觉接受人大监督，不断提高依法行政、公正司法和依法监察水平。全区各部门要积极支持人大依法行使职权，认真办理代表议案建议，主动为代表履职创造条件，进一步营造尊重人大地位、支持人大工作的浓厚氛

围。各位人大代表作为各行各业的佼佼者，来自人民，代表人民，是联系群众的桥梁和纽带，是全面推进海淀建设发展的重要力量，要倍加珍惜全区人民的信任和期待，牢记使命，不负重托，认真履职，切实担负起宪法和法律赋予的神圣使命，全心全意服务人民。今天会议结束后，各位代表将返回各自的工作岗位，希望大家要做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，带头学习贯彻本次会议精神，努力推动大会确定的各项任务转化为全区人民的共同意志和自觉行动，为加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区做出应有的贡献。

各位代表，同志们！砥砺四十载，迈进新时代，踏上新征程，肩负新使命，必须不忘初心，牢记使命，与时代同拍，与发展同步，与人民同心，体现新作为，展现新担当，干出新气象。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的正确领导下，同心同德，奋发有为，勇于担当，开拓创新，真抓实干，加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！



# 在2019年人大议案代表建议 交办会上的讲话

区人大常委会主任 刘长利

(2019年3月13日)

同志们：

按照区人大常委会工作安排，今天，我们召开2019年人大议案、代表建议交办会，就区十六届人大五次会议确定的议案和代表们提出的建议办理工作进行部署。刚才，区人大常委会农村办公室主任赵德法同志和代表联络室主任孙大钧同志分别对议案和建议办理工作进行了部署，区“一府两院”办公室负责同志就做好今年议案和建议办理工作作了表态发言，我都同意。一会儿，戴彬彬区长也要作重要讲话，对做好议案和建议办理工作提出要求，希望各系统、各单位认真学习领会讲话精神，并结合今年的工作任务认真抓好落实。

去年，在全区各系统、各单位的共同努力下，人大议案和代表建议办理工作取得了较好的成效。由区卫计委牵头办理的“关于以改革创新为动力，积极创建国家卫生区，加快推进健康海淀建设的议案”等8件议案，在办理方式、办理效果以及代表的参与程度等方面，都得到了极大的改进和提高。同样，代表建议办理工作也取得了新的进步，区属职权范围内的309件建议全部办结，51.5%的建议所涉及问题得到解决或取得进展。这些成绩的取得，凝聚着各个承办单位和全体工作人员的辛勤付出，充分体现了政府各有关部门对人大代表的尊重和对人大工作的支持。在此，我代表区人大常委会和人大代表向大家表示感谢。

刚才，戴彬彬区长代表区“一府两院”接受了人大议案和代表建议。这就意味着今年的议案和建议办理工作正式启动了。下面，我就做好今年的议案和建议办理工作讲三点意见：

## 一、要高度重视，进一步提高对做好议案办理工作重要性的认识

人大代表依照法律规定提出议案，是其履行代表职责、代表人民行使国家权力的重要工作，也是管理国家事务的重要形式。议案办理工作最能体现人大工作的特点，是人大开展工作的第一抓手，也是人大的核心职能之一。办理好议案，是政府接受监督、改进工作、回应关切、推进依法行政的重要体现。希望承办单位要不断强化政治意识、大局意识、责任意识和服务意识，以高度的自觉性和主动性做好议案办理工作。

一是要充分认识做好关键时期议案办理工作的重要历史意义。2019年是中华人民共和国成立70周年，是海淀新时代再出发再创业的起步之年，也是本届常委会任期的第三年。贯彻落实区委十二届九次全会提出的战略部署，全面推动“两新两高”战略再聚焦再深化再落实，全面推动海淀高质量跨越式发展，加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区，需要加强调查研究，着力吃透情况、摸清问题，切实找准工作的落脚点和着力点。议案办理的过程，实际上就是深度调查研究、深入了解情况的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是科学决策、有效施策的过程，这个过程对于广泛凝聚智慧、凝聚人心、凝聚力量，推动区委十二届九次全会决策部署落地生根具有重要意义。

二是要充分认识做好议案办理工作对推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展的重要现实意义。大家知道，在去年年底召开的中央农村工作会议上，

习近平总书记就做好2019年“三农”工作，提出了要坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，巩固发展农业农村好形势等要求，明确了要大力推进三农事业发展、培育新型农业经营主体、改善农村人居环境、深化农村土地制度改革等具体任务。这些内容充分体现了党中央对农村工作的重视。

今年年初，在区十六届人大五次会议上，董学工、张永慧、吴双等186位（人次）代表联名提出10件乡村振兴相关议案，合并成为“关于推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”一项议案。这10件议案，涉及我区农村产业发展情况、农村基础设施建设情况、农村生态环境建设情况、农村公共服务水平情况等方方面面，可以说，农村领域的重要工作和重点内容几乎都涉及到了。美丽乡村建设议案，是代表关心农民、重视农业、支持农村的重要体现。做好议案办理工作，对推动实施乡村振兴战略，加强资源保护管理，推进各项农业改革，提高农村发展质量，夯实各项工作基础等都具有极为重要的意义。

## 二、要多措并举，进一步凝聚议案办理工作的合力

近年来，我区在促进农民就业增收、推动农业农村发展方面取得了很大成绩。但是，大家要充分认识到没有农村高质量发展不能算是高质量发展，农村的发展需要科技文化融合支撑的定位。由于历史等各方面原因，我们在农村领域欠账较多，还存在基础设施建设落后、各地区之间发展不平衡等问题，距离人民群众对美好生活的需求还有一定的差距。要想短时间内解决这些欠账和问题，实事求是地讲，工作难度是非常大的。况且现在已经是3月中旬，办理议案的时间紧、任务重、要求高，如何办好今年的议案，解决好代表们关注的问题，对人大和政府的工作和智慧，都是极大的考验。从人大来讲，常委会从今年开始，将建立“督办一年，跟踪督办两年”的“1+2”机制，简单说，就是通过“一件议案办三年”的方式，来加强议案督办工作，从政府来讲，也需要各部门认真思考，尽早出台措施，把议案办理工作做好。

一是要改进议案办理的方式方法。区政府相关承办部门要加强顶层设计，坚持长远规划和近期规划相结合，制定切实可行的规划计划。美丽乡村建设是一

项系统工程，不可能仅靠农业部门就能解决，必须举全区之力，动员方方面面的力量，大家同心协力才能做好。议案牵头部门要科学制定议案办理总体方案，将长期目标与年度任务相结合，全面铺开，重点突破，以美丽乡村建设工作为重点，提出议案办理的各项任务，要有具体的任务指标。要找准短板，根据存在问题和不足寻对策，出实招。要发挥我们科技大区的优势，为美丽乡村建设提供助力。议案办理所涉及的政府其他部门，也要积极配合主责部门，认真完成职权范围的工作，确保做好议案办理的各项任务。

二是要注意发挥常委会督办部门和代表的作用。常委会督办部门要制定详细的工作计划，做到月月有安排、周周有动作，做到一盯到底，特别要善于组织代表，发动全体代表广泛参与议案督办工作，通过开展联组视察等方式，动员代表敢于提出批评意见，提升议案督办工作水平，增强代表对议案办理工作的获得感。同时，要认真听取领衔代表、附议代表的意见，同时充分考虑到此次议案督办工作的专业性，特别注重发挥农村领域代表的专业作用，提出针对性、操作性强的意见和建议，凝聚各方智慧，提升我区农村工作水平。

三是人大常委会和政府要同向发力、密切配合。人大常委会和政府尽管分工不同，职责不同，但是目标是一致的。政府工作是根据区委工作部署进行的，政府的工作重点，就是我们人大工作的着力点，政府在工作中遇到的难点也是人大监督工作推动的重点。在去年议案办理的过程中，人大和政府注重高位协调，相互之间搭起了良好的沟通平台，有效增强了议案办理的统筹性。今后，我们将继续坚持这一好的做法，主动加强与政府的联系，始终做到在重要工作上统一意志，密切协同，同向发力；在重要意见上加强沟通，集思广益，形成共识，使今年的议案办理工作取得好的效果，力争把议案办成精品，为加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区做出积极贡献。

## 三、要解决问题，进一步提升代表对建议办理的满意度

区十六届人大五次会议期间，代表们依法提出了276件建议，涉及全区政治、经济、文化、社会 and 生

态文明建设等领域，聚焦促进地区发展、保障和改善民生等方面，都是关乎新时代海淀高质量跨越式发展，都是关乎百姓切身利益的大事要事。希望各承办单位继续发扬好的工作作风，高标准、高质量办好代表建议，努力给人民群众和人大代表交一份满意的答卷。

第一，要从讲政治的高度办好代表建议。人心是最大的政治。我们要自觉行动，主动作为，把讲政治落实到每一件建议的办理之中。

一是要强化责任意识。办理代表建议是政治活、责任活，代表和群众对此充满了期待。我们责任在肩，必须认真负责。希望各承办单位把代表建议办理作为加强和改进本部门、本系统的重点工作，把解决问题作为首要原则，按照“一把手”负总责、分管负责人牵头抓、专人办理抓落实的方式，把任务落到人，一抓到底。

二是要强化质量意识。我们强调新时代海淀要高质量发展，办理代表建议也需要高质量。我们要把代表满意不满意作为建议办理质量的标准，认真研究，统筹考虑，系统谋划，分类落实，把每一个建议都办得实实在在、掷地有声，经得起历史和人民的检验。

三是要强化合作意识。近几年来，我们区人大代表提出的一些建议，综合性越来越强，办理工作往往涉及两个以上的部门和单位。希望各承办单位要牢固树立“一盘棋”思想，加强协调，相互配合，增强工作合力，提高建议办理效率。

第二，要从为人民办实事的角度办好代表建议。人大代表的建议，是全区人民沉甸甸的希望和嘱托。在建议办理中，希望各承办单位要把办理建议作为为人民办实事的重要抓手，一定要办出实际效果。

一是要遵守办理时限。代表建议办理工作是一项法律性、政策性、时效性都很强的工作，各承办单位和具体承办人要把握好时间节点和办理进度。希望承办单位按照建议办理规定，对已经解决的，把办理结果讲清楚；对已列入计划正逐步解决的，把方案、步骤和措施讲清楚；对因政策原因或客观条件限制暂时不能解决的，把原因讲清楚。

二是要注重办理效果。从去年代表建议办理情况看，交由区政府系统办理的代表建议，还有一部分属

于代表“被满意”的建议，“重答复轻办理”的现象在一定程度上还存在。这一点代表在不同的场合都多次提出过。对于需要长期办理的建议，要做到持续跟踪，以抓铁留痕的态度和久久为功的韧劲，力争把建议办出更大实效。需要强调的是，提高代表满意率的根本，是实实在在的工作成效，这一点希望大家要有一个正确的认识。

第三，要以抓作风建设的力度办好代表建议。作风体现素质，作风就是形象。我们要把改进作风与具体工作紧密结合起来，把代表建议办理作为民心工程抓紧抓好办实。

一是要加强调查研究。实际工作中我们发现，有些问题，代表的意见比较集中，并且多年连续提出，比如“慈献寺桥下建筑”问题。出现这种情况一个主要原因就是办理工作就事论事，没有更多地从事情的整体性、系统性、关联性去谋划解决。针对这种情况，各承办单位要深入研究，既要在治标上下功夫，较好地解决建议所提问题，又要在治本上求突破，力求办理一个建议、解决一个问题、出台一个长效解决方案，推动一方面工作，从根本上、制度上解决同类问题。

二是要自觉接受监督。各承办单位要诚心诚意邀请代表参与建议办理工作，要通过走访、邀请代表实地视察、座谈等方式，充分听取代表意见，自觉接受代表和群众监督，真正让办理代表建议的过程，成为听实话、察实情的过程，成为发扬民主、集思广益的过程，成为科学决策、有效施策的过程，使建议发挥最大效用。

三是要坚持实事求是。希望各承办单位在答复代表前认真审核把关，看回答的问题是否抓住了问题的核心，提出的措施是否具有针对性和可操作性；看是否直截了当地把能不能办、能办多少、何时办结等都回复清楚，对于不具备条件落实的建议是否认真负责地阐明了情况和做好了解释。总之就是要开诚布公亮态度，一五一十讲问题。

同志们，办理好议案、建议既是各承办单位的法定职责，也是践行新发展理念，坚持以人民为中心发展思想的光荣任务。让我们共同努力，扎实做好今年的议案、建议办理工作，向人民群众交出一份满意的答卷。

# 在区人大常委会专题询问 部署会上的讲话

区人大常委会主任 刘长利

(2019年4月29日)

同志们：

刚才，郭景玉同志部署了专题询问工作，副区长李俊杰同志也代表区政府做了讲话。希望大家严格按照这次专题询问方案的步骤，精心组织实施。下面，我就如何做好这次专题询问工作再强调三点意见：

## 一、要提高认识，高度重视

询问是人大机关行使监督权的一种重要形式，是人大常委会组成人员或人大代表对“一府两院”工作提出问题，并要求有关单位作出说明和解释的一种监督活动。按照监督法的规定，人大常委会在审议有关议案和专项工作报告时，常委会组成人员有权向“一府两院”负责人提出询问。专题询问则是询问的衍生与拓展，是人大常委会有计划、有组织、有重点地集中开展的专门询问活动。自2013年以来，区人大常委会连续多年开展专题询问活动。（2016年是换届之年，所以没有开展专题询问。）今年年初，经过人大党组会议认真研究讨论，决定对全区信息化建设情况开展专题询问。海淀是科技大区，特别是改革开放以来，区委区政府高度重视科技发展，不断加大对这一领域的投入，取得了有目共睹的发展，这其中就包括信息化建设。代表们也是高度关注，在

十六届五次人代会上，围绕“科学城建设和智慧海淀建设一体化发展”、“传统产业和人工智能行业相融合”、“大数据中心建设”等专题纷纷建言献策，同时，在城市治理的信息化手段、在公共服务领域的信息惠民服务能力、政务数据的互联互通和开发利用等方面也提出了一些问题。面对海淀城市功能定位和全国科技创新中心核心区建设步伐的加快，我区信息化战略地位更加突出，发展空间更为广阔。在新的发展阶段，需要我们对全区信息化建设状况作出科学的研判，必须经过全面、认真、客观的调查研究，才能得出符合实际的科学的、正确的结论。

区人大常委会高度重视信息化在经济社会发展中的重要作用。年初，人大与政府经过了反复的沟通和协商，区政府常务会议认真讨论通过，并报区委，经过区委常委会会议研究，确定对全区信息化建设情况开展专题询问。将全区信息化建设确定为此次专题询问的内容，有利于人大常委会全面了解全区信息化建设工作情况，发现不足和问题，进一步理清工作思路，推动我区信息化建设工作不断完善。应该说，通过开展专题询问，对代表们关心关注的问题，予以明确的答复和解释，不仅是必要的，而且也

是比较稳妥可行的办法。对此，区政府及相关部门，一定要端正态度，正确认识和对待，把思想和行动统一到专题询问工作方案上来，以严肃认真的态度，配合常委会做好今年的专题询问工作。

## 二、要突出重点，周密组织

人大和政府都是在党委领导下的国家机关，分工不同，目标是一致的。人大与政府的关系，既是党领导下分工协作、互相支持、对党对人民负责的政治关系，又有宪法和法律所规定的决策与执行、监督与被监督的法律关系。认真开展监督工作的一条重要的原则就是监督与支持相结合，通过监督这种方式来支持政府的工作。我们开展专题询问的目的，不是为了故意找问题、挑毛病，也不是通过专题询问来难倒谁，而是通过调研，了解近年来全区信息化建设过程中项目统筹和数据共享以及立项审批、项目质量、资金使用与管理情况，针对决策、执行、监督和绩效等方面存在的问题，提出科学的意见和建议，推进政府在信息化建设中数据的统筹和应用，优化政务服务和城市管理，促进各项事业发展。

专题询问主要涉及五个工作环节：一、确定询问的范围和内容；二、搭建组织架构；三、前期调研过程；四、常委会询问程序；五、落实整改措施。这五个环节形成询问的完整闭环。开展好询问，离不

开政府及相关部门的配合。只有人大、政府合力推动，才能问出成效。无论是人大还是政府相关部门一定要高度重视，精心组织，按照人大所制定的方案的时间节点，一环扣一环，把各项工作提前部署好、落实好、安排好，加强各个环节的协调配合，不能因为某一个环节的漏洞影响下一个环节的进行，确保这项工作顺利开展。同时，要注意总结经验，改进方式，使专题询问活动逐步走向制度化、规范化和常态化。

## 三、要精准把脉，务求实效

开展专题询问，其目的是支持、帮助和促进政府及相关部门改进工作，推动一些具体问题的落实和解决，增强人大的监督实效。评价专题询问的效果，主要是看常委会组成人员在询问过程中是否抓住了重点、切中要害，并获得人民群众的满意。因此，常委会询问组成员要注意发挥各自的专业优势，积极参与专题询问，本着实事求是的态度，客观全面地评价相关工作，抓住主要矛盾和要害问题，提出政府需要解决的关键问题。在常委会询问环节，可以给组成人员提供更多的自由空间，除了事先准备询问的问题之外，可以询问其它问题，使询问工作更加灵活和充分，也更符合监督工作的要求。

我相信，通过大家的共同努力，我们这次的专题询问工作一定会圆满完成、达到预期目的。



# 海淀区人大常委会2019年工作要点

(2019年3月12日海淀区第十六届人大常委会第二十次会议通过)

2019年是中华人民共和国成立70周年，是海淀区新时代再出发再创业的起步之年，也是本届常委会任期的第三年。

今年常委会工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神，在区委的坚强领导下，全面聚焦“两新两高”战略，依法行使宪法和法律赋予的各项职权，充分发挥人大的制度优势和代表主体作用，以更加奋发有为的精神状态和首善标准做好人大工作，为加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区提供坚实的民主法治保障。

## 一、关于监督工作

1. 加强对全区重点工作的监督。继续推动落实“创新发展16条”，听取区政府关于高精尖产业空间管理和布局情况的报告，听取区政府关于海淀区信息化建设情况的报告并开展专题询问，监督与支持区政府加快推进中关村科学城建设。

继续监督疏整促工作，跟踪督办“大力推进非首都功能疏解，加快建设和谐宜居海淀”等7件并案办理的议案，听取和审议区政府相关工作报告，听取区政府关于海淀区大城管体制与智慧城市大脑建设情况的报告，大力推动新型城市形态建设。

继续监督国家公共文化服务体系示范区建设，推动文化与科技融合发展，不断形成海淀发展新动力。

听取区政府关于全区文物资源资产管理工作情况的报告。

2. 进一步深化财政经济监督工作。认真贯彻落实中央经济工作会议精神，按照高质量发展的要求，进一步深化财政经济监督工作，依法审议财政决算、决算审计、上半年预算执行、上半年计划执行、预算调整、审计整改报告等法定议题。加强对国有资产管理工作监督，听取和审议海淀区国有企业国有资产管理情况的专项报告，书面审议海淀区国有资产管理情况的综合报告和海淀区国有企业国有资产管理情况的专项审计报告。深化预算初审工作，实现部门预算审查全覆盖，加大对政府重点支出和重大投资项目的跟踪监督，继续推进预算项目绩效全过程监督工作。深化计划草案初审工作，强化对计划执行的监督。进一步推进预算联网监督，强化联网监督的实际应用。

3. 加强对民生保障和改善工作的监督。坚持以人民为中心的发展思想，综合运用多种监督方式，加大对民生事项的监督力度，听取和审议区政府关于2019年重要民生实事项目安排情况的报告；听取区政府关于第三期学前教育三年行动计划实施进展情况的报告；听取区政府关于静态交通管理情况的报告；跟踪督办“以改革创新为动力，积极创建国家卫生区，加快推进健康海淀建设”等8件并案办

理的议案，督促和支持区政府切实解决民生难题，不断满足人民群众对便利、宜居、安全、多样、公正等方面的需求。

4. 加强对生态文明建设的监督。听取区政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取区政府关于“十三五”时期水清岸绿行动计划实施情况的报告。

5. 加强对乡村振兴战略实施工作的监督。认真督办区十六届人大五次会议确定的“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”等10件并案办理的议案，听取和审议区政府相关工作报告，监督和支持区政府落实“两新两高”战略，凝心聚力，真抓实干，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，助推全国科技创新中心核心区建设，实现海淀跨越式高质量发展。

6. 加强对法治海淀建设的监督。听取和审议区政府大力推进和完善人民调解工作情况的报告；听取和审议区人民法院关于诉前调解工作情况的报告；听取和审议区检察院关于检察公益诉讼工作情况的报告；听取和审议区公安分局关于扫黑除恶专项斗争情况的报告，促进“一府两院”依法行政、公正司法，维护社会的公平正义。

听取关于我区村和社区“两委”换届选举工作情况的报告，加强对相关换届选举工作的监督。

制定《海淀区人大常委会规范性文件备案审查工作规程》，做好规范性文件备案审查工作。

7. 继续开展专项跟踪监督。对保障性住房建设分配与管理情况、社区卫生工作情况、区属国企所属社区配套用房腾退使用情况、农村集体经营性建设用地情况和区法院执行机制综合改革推进情况开展专项跟踪监督。

8. 继续开展对政府工作部门的工作评议。对区发改委、区文化委、区司法局、区园林绿化局、区水务局开展工作评议。

## 二、关于决定重大事项和人事任免工作

9. 认真行使重大事项决定权。听取和审议区政府关于2019年重要民生实事项目的情况报告并作出决议；听取和审议区政府关于海淀区2019年新增地方

政府债务及本级预算调整方案并作出决议；听取和审议区政府关于海淀区2018年财政决算（草案）的报告并批准2018年区级决算。

10. 认真行使人事任免权。要坚持党管干部与人大依法行使任免权的统一，重点做好机构改革以后人事任免及监督工作。

## 三、关于代表工作

11. 丰富代表履职学习内容，提高代表履职实效。进一步完善代表培训体系，拓宽代表履职学习渠道，继续举办“代表履职学习培训班”，提高代表依法履职的能力和水平。

12. 调动代表履职积极性，促进代表履职作用发挥。围绕区委中心工作和人大常委会重点任务，组织开展闭会期间代表活动，集中代表的智慧和力量，促进我区各方面工作发展。以制度建设为抓手，落实《代表履职守则》和《代表履职情况报告及管理办法》，在全体代表中开展届中述职活动，进一步增强代表履职的责任意识。

13. 完善建议督办机制，扎实推进代表建议督办工作。健全领导高位协调、常委会重点督办、跟踪督办、代表参与督办、网上检查督办和常委会工作机构对口督办工作机制，提高建议督办实效。继续开展建议办理第三方评估工作，总结工作经验，梳理指标体系，完善操作程序，运用好评估结果，使其真正发挥作用。

14. 根据代表出缺情况，依法做好相关地区补选区代表工作。

15. 做好市代表各项工作，开展好市代表活动。认真落实市人大常委会关于市人大代表工作要求，结合海淀实际，继续组织开展“走进海淀”系列活动以及闭会期间市代表各项活动。发挥好市、区代表联系平台作用，畅通各级代表之间、代表与人民群众之间的联系渠道。

16. 加强基层人大建设，提高服务保障代表履职的能力和水平。加大对街、镇代表工作的检查和指导力度，抓好基层人大工作者队伍建设，定期召开工作部署会、交流研讨会，组织学习考察活动，拓宽工作思路，提升工作水平。

#### 四、关于常委会自身建设

17. 着力加强政治建设。要牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严明党的政治纪律和政治规矩，提高政治觉悟和政治能力。坚持和加强党对人大工作的全面领导，全面贯彻落实中央决策部署和市委、区委工作要求。协助区委召开第五次人大工作会议，认真贯彻落实好会议精神。

18. 着力加强思想建设。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为做好人大工作的根本要求和思想保证，重点学习、宣传、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻把握“十个坚持”的内涵，把学习成果转化为推进人大工作的强大精神动力。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。压紧压实意识形态工作责任，高度重视网络和舆情引导工作，加强正面宣传，充分发挥“海淀人大”微信公众号、“海淀人大”门户网站、《海淀人大信息》等宣传信息载体的作用。

19. 着力加强组织建设。要进一步完善人大工作体系，加强人大专门委员会规范化、专业化建设。加

强干部队伍建设，采取多种方式，加大学习、交流和培训力度，注重培养专业能力、专业精神，造就一支德才兼备的机关干部队伍。充分发挥机关党总支和各支部的作用，坚持“三会一课”制度，加强对党员的教育和管理，引导党员发挥先锋模范作用。

20. 着力加强作风建设。要弘扬党的优良传统和作风，坚决落实中央八项规定精神和市委、区委实施细则，切实纠正“四风”，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，畅通社情民意表达和反映渠道，帮助人民群众排忧解难。要练好调查研究这项基本功，深入基层，深入实际，提出有针对性、有见地的对策建议。

21. 着力加强纪律建设。把纪律和规矩挺在前面，认真贯彻落实十九届中央纪委三次全会精神、市纪委十二届四次全会精神以及区纪委十二届六次全会关于党风廉政建设和反腐败工作的部署和要求，持之以恒正风肃纪，强化对机关全体人员的廉洁自律教育和监督检查工作，深化运用监督执纪“四种形态”，推动常委会机关党风廉政建设和反腐倡廉工作取得新的成效。



# 共享体育资源 推动全民健身活动深入开展

——海淀区体育健身活动场所全民共享问题研究

区人大常委会主任 刘长利

发展群众体育事业，推动全民健身是一项民生工程、系统工程。为了全面贯彻落实《北京市全民健身条例》，深入开展全民健身活动，提高公民身体素质，海淀区政府制定了《海淀区全民健身发展三年行动计划（2018—2020年）》（海政办发〔2018〕5号），对全区全民健身工作做了具体安排和部署，群众体育事业取得了一定成果。根据新时期体育工作新要求，在基本公共体育服务均等化、标准化、落实人民群众体育新需求方面，还有一些有待探索和解决的问题，如何实现全民共享体育健身活动场所，已经成为我们未来开展全民健身活动需要关注的热点问题。

## 一、海淀区体育健身活动场所开放现状与居民意愿调查情况

近年来，海淀区的全民健身活动场所设施建设及开放工作从投入机制、建设规模、管理模式、服务能力等方面都有了较大的提高和较快的发展。

### （一）海淀区体育场地总体概况

根据调查数据显示，2015年海淀区共有体育场地2234处，场地面积总计约684.9万平方米，以户籍人口计算，人均体育场地面积2.85平方米，按常住人口计算，人均体育场地面积1.85平方米。2016年至2018年11月，全区共新增全民健身体育设施

702处，新增面积14.08万平方米。截至目前共有体育场地2936处，场地面积698.98万平方米，以户籍人口计算，人均体育场地面积2.97平方米，按常住人口计算，人均体育场地面积2.01平方米。

全民健身体育设施方面：截至目前，全区29个街镇的660余个社区（村）共配建有全民健身设施1263套，专项球类活动场地269处，专项棋类活动场地564个，健身步道6条。区直接管理的27个公园内，均布置有健身休闲场地或者健身器材，完善的体育设施网络基本满足了城镇不同人群的健身需求。

公共体育场地设施方面：南部地区的海淀体育中心占地面积66000平方米。包括海淀体育馆、海淀体育场、综合训练馆及海淀游泳馆。2012年，为改善和缓解北部地区群众体育健身需求，区政府投资建成了温泉体育中心，中心总占地面积45601.87平方米，建筑面积32460平米，建有游泳馆、综合馆两大综合场馆。

### （二）海淀区全民健身活动场所开放情况

#### 1. 全民健身体育设施开放情况

体育部门出资建设的1263套全民健身设施、269处专项球类活动场地及564个专项棋类活动场地已全面开放，这些器材的使用频率非常高，成为居民群

众茶余饭后进行体育锻炼的重要阵地。围绕全民健身日和传统节假日，利用公园体育设施，组织开展了形式多样、内容丰富的全民健身和体育竞赛活动，培育形成了香山登山、昆明湖长走、紫竹院拳剑操舞、凤凰岭徒步越野等群众健身品牌活动。同时，体育局在健身设施管理与创新方面，采取售后服务与日常监管相结合的办法，落实厂家与受赠单位的管理责任，持续做好健身设施的维护与更新工作，切实保证群众健身安全。从2006年开始，在全市率先对全民健身设施投保安全责任险，至今已累计投保12年。

### 2. 公共体育场地设施开放情况

按照公共体育设施以社会公益为主的原则，加快推进区属公共体育场馆管理改革，逐步扩大公益体育服务范围。以温泉体育中心为试点，开展了篮球、羽毛球、乒乓球、游泳、笼式足球等十余种健身项目。仅2017年温泉体育中心健身人数达16万人次，服务半径已由北部地区逐渐向全区和北京市主城区扩展。逐步降低群众健身消费门槛，对游泳、笼式足球等群众基础广泛的健身项目降低收费标准，配合全民健身日、中小学暑假期间等时段免费开放体育设施。为北部地区群众健身提供了硬件支持。

### 3. 中小学校体育设施对外开放情况

随着居民健身事业的广泛开展，体育资源需求增长，学校体育设施资源作为一种重要的社会资源，挖掘其潜在的社会效应，对推动学校体育资源与社会

共享有着重要的实际意义。2008年起我区启动了学校体育设施对外开放工作，联合制定了《学校（室外）体育设施向社会免费开放的管理规定》、《海淀区学校体育设施向社会开放评估标准》等管理办法，采取联合检查的方式对各开放校的开放工作进行打分、评估。自2015年起，区财政每年安排学校体育设施开放奖励资金600万元，采取以奖代补的方式对各开放校进行补贴，一定程度上解决了开放过程中器材磨损、人员保障等投入。目前，我区共有中小学开放校100所，校址数187个，中小学开放校的开放形式为团体预约方式，对于公民个人没有开放。

（三）海淀区居民关于体育场所开放的意愿情况  
为提高调研工作的针对性，准确了解海淀区体育场所对外开放现状，客观反映我区基层民意，从公众的视角评估执行效果，课题组开展了海淀区体育场所对外开放情况调查。本调查全面覆盖海淀区29个街道、镇，调查对象为80岁（含80岁）以下、近期在海淀区居住半年以上的居民。

#### 1. 超八成被访者居住地附近有体育设施

从调查结果显示，84.32%的被访者居住地附近有体育场所及体育活动设施。其中，60.14%的被访者表示体育场所及体育活动设施距居住地1公里以内，14.45%的距离1-2公里，5.13%的距离在2公里以上，4.60%的被访者表示不清楚具体距离。（具体详见图1）在周边已有体育场所及体育活动设施的

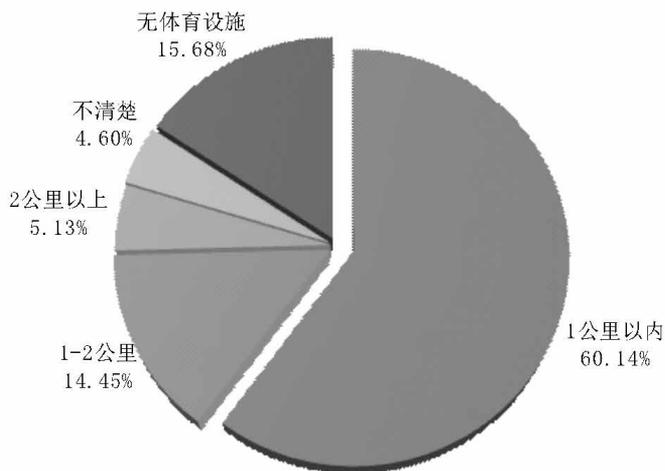


图1 居民居住地附近的体育场所、设施及距离情况

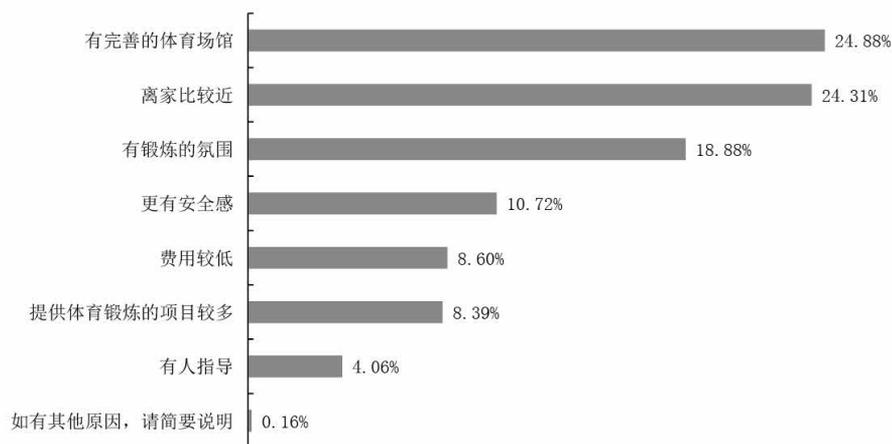


图2 居民有意愿到中、小学体育场所锻炼的原因

被访者中，72.38%的被访者表示居住地附近的体育场所及体育活动设施对公众开放。

#### 2. 超八成被访者愿意到中小学学校锻炼

从调查结果显示，84.20%的被访者愿意到中、小学学校的体育场馆进行体育锻炼。有意愿到中、小学学校体育场馆进行锻炼的前三项原因分别是：有完善的体育场馆（24.88%）、离家比较近（24.31%）、有锻炼的氛围（18.88%）。（具体详见图2）

#### 3. 超九成被访者赞成周边单位体育场所开放

调查还显示，94.40%的被访者赞成周边单位的体育场馆对外开放；71.64%的被访者赞成体育场馆的部分有偿开放。同时，有81.66%的被访者赞成对健身者提供指导。

#### 4. 九成以上被访者表示接受有偿体育消费

调查结果显示，如经济条件允许，93.40%的被访者表示接受有偿体育消费项目；如附近体育场所开放，选择参加有偿体育消费的被访者达到94.75%。同时，在体育场馆进行体育锻炼时，56.37%的被访者表示希望有人指导锻炼。

从调查统计结果可以看出，居民锻炼意愿比较强烈，健身活动场所的居民需求与政府供给方面存在着供需不平衡。72.38%的被访者表示居住地附近的体育场所及体育活动设施已对公众开放，但在体育场馆参加锻炼的被访者比例仅占23.28%；84.20%的被访者愿意到中、小学学校的体育场所进行体育锻炼，与实际在中、小学学校的体育场所进行体育锻炼的比

例（0.70%）形成鲜明对比。可见，体育设施与其他公共服务设施共建共享，进一步做好体育场所的开放和配套服务工作，为市民提供更加便捷、多元的体育健身场所十分必要。

### 二、目前存在的困难问题及原因分析

针对实地调研情况与海淀区目前的实施现状，从开放效果来看，如果海淀区体育场所对公众开放，可能会出现“政策问题”、“安全问题”、“管理问题”、“经费问题”和“物耗问题”。其中，中小学校体育场所对外开放产生的问题尤为突出。

#### （一）政策问题

在国家层面，国家各相关部门发布学校体育场地设施向社会开放的政策本身约束力较低。例如，在《体育法》中提到公共体育设施应当向公众开放；《全民健身计划纲要》中指出，各种国有体育场地设施（含学校体育设施）都要向社会开放；《关于公共体育场馆向群众开放的通知》中指出公共体育场馆（含学校体育场馆）尽快全部向群众开放；《全民健身条例》指出，学校应当利用课余时间、法定假期、寒暑假等期间向公共开放体育设施可见，在条例中，关于体育健身活动场所向社会开放的词汇大多为“应当”、“都要”、“尽快”、“努力实现”等，从词汇本身意义上理解，政府出台的政策对开放健身活动场所的刚性不足，践行上约束力不够。

其次，政策上也存在执行上的矛盾。按照北京市规划和国土资源管理委员会等八部委《关于坚决杜绝

以行业主管部门批文或资金拨付文件替代用地审批文件的通知》(市规划国土发〔2018〕112号)文件要求,建设全民健身设施需“在规划建设用地内”,由各街镇出具体育用地证明,使得全民健身设施建设陷入瓶颈,没有足够多的体育用地可供建设。

### (二) 安全问题

一方面,公众进入场所,给单位、学校的日常管理带来一定影响,给原本在场所内学习工作的人员安全带来隐患。尤其是对于中小学,虽然学校体育场所对外开放时间基本上是和学生在校时间错开的,但寄宿学生还在校园内,势必会给学校的日常管理和正常教学秩序带来一定影响。尤其是近年来中小学生校园安全事故频发,校园安全问题提到了空前的重视高度,在此情况下,学校和家长是否允许公众进入校园内锻炼是一个问题。

另一方面,公众在开放的体育场所锻炼,可能发生因体育设施维护不善而导致的人身伤害,也可能发生因使用器械不当或因自身锻炼不当等原因导致的人身伤害,同时有可能因发生争执与口角引发的人身伤害。一旦发生人身伤害,会出现责任与法律纠纷问题。另外,调查结果显示,经常参加体育锻炼的被访者,31-50岁年龄段人数居多,占比超过五成,41-50岁次之;30岁以下,特别是20岁及以下年龄段人员占比较低。(具体详见图3)。可见积极参加体育锻炼的老年人人数居多,更加增加了可能发生意外伤害的风险。

### (三) 管理问题

开放时间管理。开放的体育场馆首先应保证正常的健身需求,在完成教学、训练和体育活动的前提下,利用闲暇时间向社会公众开放。然而在实际开放过程中,有时存在着开放与正常使用相矛盾或因为临时活动而临时更改开放时间,造成公民锻炼的不便,从而影响和谐有序的开放进程和大众的锻炼热情。

场地管理。主要对健身活动场地进行维护、对开放时间和项目进行管理,对场地和器材的损耗程度定期检查、维护、更新,以及设定和公示开放内容等。

人员管理。由于目前经营管理模式单一、制度不健全,缺乏高层次的经营管理人才和运动指导人才。需要招聘具备指导条件的志愿者参加对健身活动人员的指导,如学校的指导老师、社区居委会的专门人员以及聘用的社会体育指导员等,发挥管理人员的积极性。

活动管理。根据调查发现,为了保障开放的有序,需要形成完备的制度规定,主要是指对场地开放时段活动内容、活动秩序的管理,加强开放工作的制度化和规范化管理,建立值班制度、现场管理制度、出入制度、活动记录制度并定期向学校通报开放情况等。

### (四) 经费问题

体育设施对外开放,增加了体育设施维护、保养和更新的经费投入、以及管理费用的开支,而开放单位的经费是有计划预算的,即有固定的投入渠道和支出规范。另外体育设施开放主要是为了服务于全民

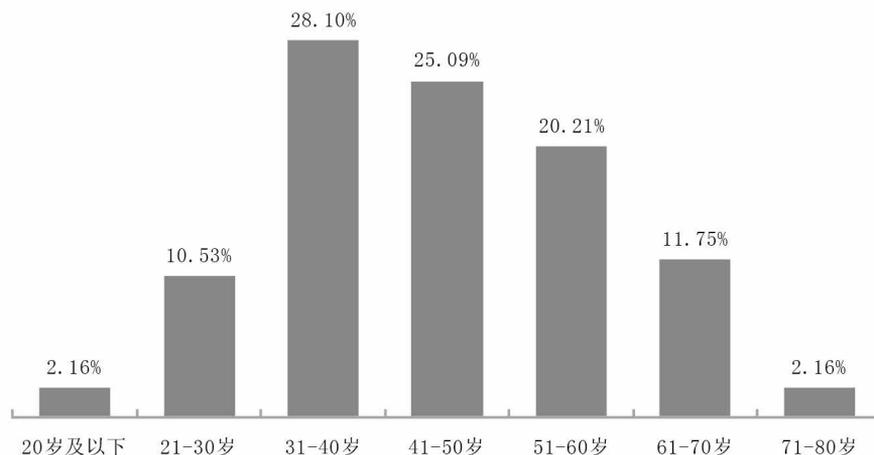


图3 积极参加体育锻炼的居民年龄分布情况

健身这个大局，以服务性质为主，相关的收费只是作为开放单位管理的一种补偿，只能采取低价收费，但毕竟是杯水车薪。体育场所包括室外篮球场、室内篮球馆、乒乓球馆和羽毛球馆等等，所有这些场地的设备维护、巡场人员和清洁卫生人员等都由开放单位自己负责，没有外来资金投入。

#### （五）物耗问题

开放体育场所产生的公共财物损耗主要包括场地经使用后的损坏、活动器材的损坏以及开放过程中水、电等能源的使用等方面，此外还包括管理人员的开支，这也是制约开放体育场所的重要因素之一。

### 三、外省市体育场所对外开放的经验总结

为了课题研究更加科学有效，为海淀区全民共享体育活动场所提供可参考借鉴的经验与启示，本课题组于十月中旬赴江苏、浙江等地进行考察，通过实地参观、座谈调研，总结出苏州、杭州中小学校体育场所对外开放的做法和经验，以期为我区体育场所开放工作提供借鉴与启示。

#### （一）苏州市中小学校体育场所对外开放的经验

苏州作为一座现代化程度较高的城市，竞技体育和群众体育得到了快速发展，走在了全省乃至全国体育工作的前列。苏州市共有各类体育社团和体育俱乐部共计70个，其中体育社团37个，体育俱乐部33个。

2014年颁布《苏州市中小学校体育设施对社会开放方案》，对试点学校的开放工作做出了细化规定。首先是根据试点学校的教育教学和校园及安全活动的需要，对开放的形式、对象、时间、范围等方面进行了详细规定。开放的形式分为按时开放和预约开放两种。按时开放面向的是社会公众个人，预约开放面向的是社区、企事业单位的团体。

在经费方面，试点学校在学校体育设施对社会免费开放所需的经费由各级政府部门安排专项资金予以支持。学校运动场地的隔离改造，以及开放后的管理、购买“公众责任险”、场地的维护、器材检测修理等费用全部由各市区政府买单。

在安全方面，要求各试点学校制定突发事件应急预案，积极预防并及时消除安全隐患；公示《开放体育设施使用注意事项》，定期对开放的体育设施

进行检查、维修，以确保设施安全使用，电子探头能覆盖整个开放区域，并在开放时间内有专人在开放区域内值勤，做好值勤工作记录，处理好偶发情况。开放区域必须要有完整的隔离设施和放攀爬设施，必须要有独立的出入口用于锻炼者进入开放区域而不是由学校大门直接进入校园内部后再进入开放区域，并且要在开放区域的出入口安装视频监控或周界、电子围栏等技防设施。

在制度方面，要求各试点学校建立健全管理制度、服务规范、门卫制度、开放管理小组的工作和会议制度以及健身人员进校活动守则，将开放工作摆上议事日程，列入单位年度工作计划，每年研究开放工作至少两次。向社会公示《学校体育设施对社会开放细则》，明确具体的开放时间、开放设施和开放要求。

在管理组织方面，要求开放试点学校建立学校体育设施开放领导管理小组，小组成员可有学校、街道、派出所等人员组成，做到专人管理，各方职责明确，可由志愿者参与开放活动的管理。

#### （二）杭州市体育场所对外开放的经验

杭州市政府通过政策设计、制度规范、智能带动，建立长效机制，推动工作落实。2013年以来，杭州市委市政府把学校体育场地向社会开放作为落实全民健身战略、提升市民健康素质的重要抓手，列入政府为民办实事项目，写入政府工作报告。市政府出台了《推进中小学校体育场地设施向社会开放实施办法》，明确政府为中小学校体育场地向社会开放的责任主体，负责制定配套政策、落实资金，体育、教育、财政、公安等部门各司其职，合力推进场地开放工作。对向社会开放体育场地的学校市政府每年补助5万元，体育场地设施设备日常更新维护费纳入学校预算。

为规范中小学校体育场地设施向社会开放行动，杭州市制定了专门的管理规范，对学校体育场地对外开放的场地类型、设施要求、审核流程、健身管理、应急预案等核心要素做出了统一规定。为给市民健身提供更安全的健身环境，杭州市实施“人防+技防”相结合的全方位智能化管理，开放场地的学校全部安装智能识别系统和监控系统，实现了身份快速验证、

自动报警抓拍和健身信息数据采集、控制健身人数规模等管理功能。为解决体育场地向社会开放学校安全责任的后顾之忧，杭州市还建立了社区、学校、公安部门的联防联控机制，制定了专门的应急处置预案，同时以区为单位统一购买了学校场地公共责任险。

杭州市还打造便捷市民申请的校园智慧健身服务体系，广大市民运用移动电子政务平台，可以随时通过市民卡 APP，申请开通进入向社会开放体育场地的学校健身的功能，查看开放学校名单、学校地址和开放时间，选择适合自己的时间进校健身。

#### 四、海淀区全民共享体育健身活动场所的建议

为全面贯彻落实《北京市全民健身条例》，海淀区体育场所对外开放过程中，要建立起符合实际的体育场所向社会开放的长效机制，努力营造有利于开放的良好氛围，推动开放工作健康有序开展。

##### （一）政府主导，谋划场地设施发展

按照《海淀区全民健身发展三年行动计划（2018—2020年）》发展方案要求，将体育场地设施建设作为主要内容，强化体育场地设施建设的政策支持和制度保障。突出规划引领，贯彻落实国家关于新建小区人均体育场地面积室外不低于 $0.3\text{m}^2$ 的相关要求，加强与规划局、住建委、园林绿化局等相关部门的沟通配合，推动小区体育场地设施实现配套，将体育部门参与到新建小区的前置审批工作中。加大投入力度建设全民健身工程，加大全民健身专项球类场地建设，保障基础体育设施建设。以构建“15分钟体育休闲生活圈”为目标，整合现有体育资源，充分发挥地区现有体育设施的社会公益性服务功能，鼓励街镇与社会企事业单位进行对接，有效利用地区场地资源，突出就近健身的便捷性、场地功能的多样化、设施配套的休闲化。因地制宜，利用城市建设产生的金角银边，厂房改造等，多渠道增加体育场地面积，使之成为我区公共体育设施的有效补充，满足广大群众健身需求。

##### （二）明确制度，强化政策支持与监管

体育场所的社会化是一项系统工程，涉及到社

会的方方面面，需要在政府的统一领导下，多部门协调配合。由体育、教育、社区、保险、税务、民政等部门共同参与。海淀区中小学体育场所向社会开放实施时间不长，目前仅限于团体预约开放阶段，对于学校体育设施具体的开放形式、经营理念、开放过程中的安全问题、责任归属等问题缺乏明确规定。对于居民个人开放可能会出现的一系列问题更需要相关制度进行约束和保障。在工作运行中，需要政府建立健全相关的制度体系，制定相应的协调配合机制、开放补偿机制和安全保障机制等实施细则，加强对学校体育场所对公众开放的监督与管理，将体育场所的社会化服务纳入到法制化建设进程中。同时，学校自身也要制定实施开放人群的准入制度、场地使用制度、场馆管理制度、场馆开放管理办法、场馆服务制度、体育设施维护保养制度等，使之形成制度体系，以便工作运行中出现各种问题时有据可依。充分利用学校体育教师资源，不具备条件的可吸收引进专业场馆经营人才和体育健身指导人员，专业人才与非专业人才相结合进行场馆管理。

##### （三）以人为本，实现精细化、智能化保障机制

在开放过程中，首先要确保人员的安全性。现有条件下如果场馆区域具备隔离条件的，应该进行隔离，单独设立出入口，并在出入口安装摄像监控设备。尤其对于中小学校，如果公众锻炼区域与学校教学区域无法有效分割的，应酌情考虑是否能对公众开放。同时，引导开放的单位加大安保力度，加强安全教育宣传，实行投保制度、建立突发事件应急机制和公安巡视制度，多方面结合，全方位保障。在确保安全的前提下，突出健身活动场所的公益性，提高使用效率。充分发挥我区高科技优势，积极探索采用智能化管理手段，建立一站式服务平台，实现线上与线下相结合、内部管理与对外服务相结合的智能化管理模式。

##### （四）因地制宜，建立多元灵活的管理机制

中小学体育场所开放工作单单依靠学校是达不到理想的效果的，它需要学校、政府相关部门、社区以及其他社会单位相互协调、相互配合。其中街道或

社区作为学校体育场所开放的受益主体，其作用应充分体现。<sup>1</sup>政府作为政策的制定者，在明确各种义务和职责的前提下，针对政府主导责任的落实，积极协调各方利益，妥善处理各种矛盾与分歧，实现健身资源共建共享。发挥好“街镇吹哨、部门报到”这一行之有效的管理模式，加强与街道或社区居委会的沟通联系。发动社区居民组成志愿服务队伍，负责场所开放过程中的巡视工作，引导居民参与到体育场所对外开放管理工作中。这样既可以抑制安全问题的发生，还可以降低开放成本。由社区负责健身人员情况的审核，用政策规范全民健身活动组织，将全民健身纳入到城市综合管理和治理体系中。

（五）加强宣传，充分利用好开放的体育设施  
加强对《条例》的宣传和培训。体育场所在对外开放的过程中，应注重宣传，告知居民，吸引更多的人参与健身运动，爱护体育设施，最大限度地利用体育设施，达到全民健身的目的。同时鼓励个性化体育消费，体育场馆经营情况与宣传手段、宣传力度息息相关。政府应加强全民健身信息服务体系建设，方便公众与既有体育公共服务形成对接，借鉴文化领域宣传方法的先进经验，积极主动向公众推送。利用广播电台、电视台、报纸、网络等宣传媒体，最大限度的发挥开放单位体育场所的多元化功能，实现体育资源共享，让百姓有更多的获得感。



1. 王力. 北京市城区中小学体育场馆开放问题研究[D].北京体育大学, 2012.

# 关于区委第四次人大工作会议精神 落实情况的调研与思考

区人大常委会研究室

海淀区委高度重视人大工作，十分注重加强和改善对人大工作的领导，支持和保证区人大及其常委会依法行使职权、开展工作。自2000年开始，区委先后四次召开人大工作会议，研究解决人大工作的重大问题。按照每届召开一次人大工作会议的惯例，筹备召开第五次人大工作会议已经列入区委重要议事日程。为协助区委开好第五次会议，有必要对第四次人大工作会议精神的落实情况进行认真分析，并提出意见建议，以对新形势下进一步加强和改善党对人大工作的领导、推进依法治区进程，努力做好新时代人大工作提供参考。

## 一、区委第四次人大工作会议召开的基本情况

从2000年以来，每届区委均专门召开人大工作会议，围绕特定的主题，对我区人大工作中的重要问题加以研究。2000年6月的第一次会议着力解决对人民代表大会制度重要性的认识问题，2005年11月的第二次会议着力解决充分发挥人大及其常委会以及人大代表的职能作用问题，2010年3月的第三次会议着力解决完善人大工作方式，增强人大工作的实效问题。区委召开的这几次会议，呈现出题鲜明、重点突出的特点，为推动我区人大工作的顺利开展提供了有效支持。

2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，强调

要毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，并对进一步做好人大工作提出了新的要求。2014年12月底，市委召开第四次人大工作会议，对做好全市人大工作做出了部署。2015年5月6日，区委第四次人大工作会议召开。会议以“认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话及市委第四次人大工作会议精神，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，紧紧围绕‘四个全面’战略布局，在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作，在全区全面深化改革、全面推进依法治区的进程中，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，充分发挥人大及其常委会的职能作用，为建设法治海淀做出贡献”为主题，时任区人大常委会党组书记、主任关成启就《中共北京市海淀区人大常委会党组关于加强和改进全区人大工作的若干意见》的起草原则、框架布局、重点内容等作了说明。时任区委书记隋振江强调，全区上下要深入学习领会习近平总书记关于人民代表大会制度的系列重要论述和市委第四次人大工作会议精神，进一步增强新形势下坚持和完善人民代表大会制度的坚定性、自觉性。会后，区委转发了《中共北京市海淀区人大常委会党组关于加强和改进全区人大工作的若干意见》（以下简称《若

干意见》)。

《若干意见》从坚持和发挥人民代表大会制度的优势及作用、开好人民代表大会会议、健全人大讨论决定重大事项制度、加强和改进监督工作等八个方面对我区人大工作的开展提出了要求。可以说,这些要求体现了区委对我区人大工作的高度重视,对支持和保证区人大及其常委会工作的顺利开展起到了重要作用。

## 二、区委第四次人大工作会议以来我区人大工作取得的成效

区委召开第四次人大工作会议以来,区人大常委会认真贯彻落实2015年6月22日中共中央转发的《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作的建设的若干意见》(中发〔2015〕18号),以及市委、区委第四次人大工作会议精神,把加强社会主义民主和法治建设作为根本任务,围绕中心,服务大局,认真履行宪法和法律赋予的职责,人大工作在继承中发展,在探索中前进,在创新中提高,取得了很大的进展和成效。

### (一) 监督权的行使得到切实加强

依法行使监督权是区人大最主要的经常性工作。常委会站在宏观和全局的高度深入思考和谋划,注意做好顶层设计,2017年首次制定出台了《海淀区人大常委会关于加强和改进监督工作的意见》,把加强和改进预算监督工作、届内持续开展专项工作监督,以及对政府部门开展工作评议等作为监督工作的重点,制定了具有前瞻性的措施,得到了区委的支持和代表的充分肯定。

#### 1. 创新财政预算监督方式

在开展大额专项资金专题询问、推动预算绩效管理持续改进、区人代会预算审查工作前移、加强对财政预决算全过程监督的基础上,作出了新的探索和创新。

一是各专门委员会全面参与预算初审工作。2017年,区人大五个专门委员会各选取一个政府部门作为试点。2018年,在总结试点经验的基础上,五个专门委员会分别对7至8个部门的预算进行了初审,达到对口联系部门的50%,计划在2019年覆盖到所

有一级预算部门,达到100%,参与全部对口联系部门的预算初审工作。此外,为了提高常委会全体机关干部的专业能力和水平,让其能够看得懂预算,常委会把所有干部全部编入了各个专门委员会,参与到部门预算初审工作中。

二是推进预算联网监督工作。利用“互联网+”和大数据技术,设立专用办公室,配置与财政联网的电脑,开展预算联网监督。区十六届人大届内将逐步完善预算监督信息化系统,丰富和细化查询信息内容,全面提升区人大与财政联网数据的深度和广度,将目前仅对预算执行数据查询,扩大到对部门预算批复、预算执行和决算公开的全过程数据查询。

三是增加预算初审会议时间和内容。将区人大财政经济委员会预算初审会议的时间由半天延长到两天,增加了审议内容,会上听取区财政局关于预算草案初步方案的报告,并由财政、发改、人力社保等部门对“四本预算”做专题解读说明;听取区发改委关于国民经济与社会发展计划、重大投资项目计划以及金融办、统计局、国税、地税等部门关于区域经济、税收情况的报告,为代表全面了解我区综合经济形势提供参考,形成更具针对性和可操作性的预算初审意见,为区人代会审批预算奠定基础。

四是组建财经代表小组,聘请预算监督顾问,组织多次专业培训,有效提升了人大预算监督的专业能力。

#### 2. 开展专项工作跟踪监督

区人大五个专门委员会坚持问题导向,找准监督工作的着力点,分别对一个专题持续开展届内跟踪监督,一抓到底,推动和支持区政府加大工作力度,切实解决民生难题。

一是跟踪监督社区便民服务设施的规划建设情况。通过跟踪监督,督促政府相关部门加大对社区配套设施的统筹规划,合理利用有形市场疏解后的空间,发挥国企在“疏解整治促提升”工作中的主力军作用。

二是跟踪监督我区保障性住房分配与后期管理情况。督促区政府不断完善配租、审核、退出机制,形成行之有效、具有较强操作性的制度体系,推动公

共服务配套设施按规划落地。

三是跟踪监督社区卫生工作。督促区政府办好群众身边的每一所社区卫生服务中心，进一步完善社区卫生服务网络体系建设，促进全民健康全覆盖形成，不断提高我区基本医疗卫生服务均等化水平。

四是跟踪监督农村集体经营性建设用地情况。针对人才匮乏、建设用地指标落地缓慢等问题，通过跟踪监督，督促区政府切实落实规划指标，推动农村集体经济发展。

五是跟踪监督法院执行机制综合改革推进情况。针对区法院执行工作中存在的突出问题，通过跟踪监督，进一步促进区法院执行工作取得群众满意的结果，不断推进执行机制综合改革工作取得成效。

### 3. 开展对政府工作部门工作评议

在以往开展的对政府工作专项评议的基础上，拓展监督方式方法，开展对政府工作部门的工作评议。其主要目的是，通过评议，进一步促进被评议部门依法行政、规范履职、改进作风、提升效能、务实为民，保证把人民赋予的权力真正用来为民服务。2018年安排了对区国资委、区卫计委、区农委、区社会办、区环保局5个部门开展工作评议。在本届常委会任期届内，要实现所有政府工作部门评议全覆盖。

#### （二）代表工作得到切实加强

一是区人大代表的政治素质高，结构进一步优化。本届区人大代表是2016年11月选举产生的。中央对换届选举工作高度重视，要求要从政治的高度看待换届选举工作，从政治的角度负起领导责任和组织责任，从政治的角度严格把关人选标准、加强考察审查工作。人大代表人选除符合宪法、法律规定的基本条件之外，还要突出政治标准。由于中央、市委和区委的严格要求和把关，本届当选的445名区人大代表的政治素质是非常高的。同时，代表结构也进一步优化：文化层次比较高，大专以上学历的436名，占97.98%，其中，研究生学历的247名，占57.75%；连任代表多，共179名，占40.22%；驻区单位代表多，占62.8%。

二是形成了具有海淀特点的代表履职综合培训体系。常委会从代表的履职需求出发，不断改进培训

方式，丰富学习内容，构建常委会综合培训、各专门委员会专题培训、代表联（小）组自主培训相结合的综合履职培训体系。2017年，常委会举办了为期三天的全体代表集中封闭式履职培训班，代表反响较好。2018年，进一步完善培训方式，于6月份和9月份在区委党校举办了两期封闭式、小规模培训班，由各代表联组推荐或自愿报名的60余名区人大代表参加了全脱产集中培训，采取专题讲座、现场教学、学习讨论等多种形式进行，取得了良好的效果。

三是代表活动方式进一步改进。深入开展“代表联系选民月”、代表进社区等活动，密切代表与选民的联系，畅通民意表达渠道，加强选民对代表的履职监督。2017年，433名在任代表中，357人次参加了活动，占82.4%，代表进社区425人次，接待选民6743人次，汇总出425个（件）问题转送区政府办公室，供区政府安排2018年为民办实事项目时研究参考。2018年，390名区代表和50名市代表深入社区，走访和接待选民5229人次；收到选民提出的意见建议1392件次；为选民办实事223件次，并将选民反映的九个方面239件问题转送区政府办公室，供区政府在安排2019年为民办实事项目和各部门制定明年工作计划时研究参考，发挥了政府和人民群众之间桥梁纽带作用。

同时，组建专业代表小组，分别成立了财政预算监督、城建环保、教育、农村等专业代表小组。在各组组长的带领下，各代表小组发挥专业优势，积极组织相关活动，提出了有分析、有深度、有对策的意见和建议。

四是代表建议的督办方式进一步完善。常委会坚持把增强代表建议办理实效作为发挥代表主体作用，推动工作改进的途径，在代表建议督办工作方面，实现了新的创新和探索。主要体现在五个方面。第一，提升建议交办层级。坚持常委会领导重点督办、区政府领导高位协调，人大与政府同向发力，切实提高了建议办理质量和实效。第二，开发运用代表建议网上办理系统。逐步形成了“事前有布置，事中有检查反馈，事后有跟踪”的网上督办工作流程，督促承办部门加强与代表的联系沟通，促进了建议办理工作的落

实。第三，探索类案督办。不同代表提出的建议，往往涉及到同一类的问题。这就需要政府及相关部门，不能就事论事，而是要举一反三，透过现象看本质，把同一类的问题一并认真解决。2017年，常委会将老旧小区改造、义务教育用地、医养融合居家养老模式、社区卫生服务工作等四个方面的建议，作为类案建议进行了督办，取得了比较好的效果。2018年，继续督办类案建议2件，一个是增加幼儿园学位（11件并一类）；另一个是老旧小区加装电梯问题（7件并一类）。第四，对代表建议办理工作实行评估。为全面、客观地评价人大代表建议办理工作，进一步加大代表建议督办工作力度，提高代表建议办理工作质量和实效，常委会制定了《北京市海淀区人民代表大会常务委员会代表建议、批评和意见办理工作评估办法（试行）》，并委托具有专业资质的工作机构开展代表建议办理评估工作，评估结果由主任会议决定如何运用。第五，创新引入评估机制助力督办。2018年首次引入第三方评估机制，制定相关制度和办法，委托国家统计局海淀调查队对7个单位承办的重点督办、跟踪督办、代表集中关注和代表对答复意见“不满意”的四类共11件建议进行了认真的评估，并将评估报告印发常委会会议，反馈给政府主管部门和有关代表，进一步拓宽了代表建议督办途径，加大了代表建议督办工作力度。

### （三）人大组织建设得到切实加强

一是常委会组成人员结构更加优化。本届45名常委会组成人员，有24位是新成员，增添了新鲜的血液和活力。45名成员全部为大学学历，其中还有23名研究生、10名博士，知识层次很高，拥有法律、财经、城建、农村、教科文卫体等专业人才，包括教授、研究员、企业家等。在常委会会议上，各位组成人员围绕会议议题深入开展调查研究，认真研读会议材料，积极准备会议发言，提出了很多有见地、水平高、操作性强的意见和建议，提高了常委会议事决策水平和审议质量。

二是区人大专门委员会的建设迈出了坚实的步伐。2016年12月召开的第十六届人民代表大会第一次会议，选举产生了财政经济、教育科技文化卫生体

育、城市建设环境保护、法制、农村等五个专门委员会。区人大五个专门委员会分别制定了工作规则，围绕常委会的重点工作和专门委员会的职责，认真探索专门委员会工作方式并积极开展工作，为推动人大工作发挥了积极的作用。同时，新设立了预算审查办公室，专职承担对政府预决算、预算调整和预算执行情况的审查监督，进一步提高了对政府预决算审查监督工作的专业性和有效性。

三是镇人大建设取得很大进展。我区的7个镇全部配备了人大主席和人大秘书，共设7名人大主席，7名人大秘书。常委会高度重视镇人大的建设，加强对镇人大工作的领导，积极指导镇人大工作，坚持镇人大主席联系制度，结合区委中心工作，安排视察，交流工作。各镇人大按照当地党委和区人大常委会的要求，结合本镇工作实际，认真开展工作，在规范镇人大的各项制度建设、提高人民代表大会会议质量、发挥人民代表作用等方面做了积极探索，取得了显著成效。

### （四）常委会党组的领导核心作用得到切实加强

一是自觉坚持党对人大工作的领导，确保正确的政治方向。常委会党组始终把政治纪律和政治规矩摆在首位，牢固树立“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；不断健全和完善常委会党组对区委负责的制度，重大问题和重要事项及时向区委请示报告，使人大工作总体安排、工作目标、具体措施都服务于区委的中心工作，全力保证区委决策部署的贯彻落实，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，坚决维护了区委总揽全局、协调各方的领导核心地位。

认真完成市委、区委部署的任务，2017年3月，在全市率先召开区十六届人大二次会议，选举产生海淀区监察委员会主任；召开常委会会议，任命了区监察委员会副主任和监察委员会委员，为海淀区监察体制改革试点工作奠定了基础。2017年11月，召开区十六届人大三次会议，依法补选了区长，选举产生了

海淀区出席北京市第十五届人民代表大会的代表 100 名。

二是认真履行人大党建工作中从严治党的主体责任。常委会党组牢固树立抓好党建是第一政绩的理念，以政治建设为统领，全面加强了思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，切实担负起了在人大党建工作中的管党治党的政治责任。研究制定了《中共北京市海淀区人大常委会党组工作规则》，对常委会党组的职责、组织原则、议事决策等作出规定，不断提高党组工作的制度化、规范化、程序化水平。高度重视制度建设，新制定了专门委员会工作规则、机关外出考察制度、信息公开制度、“三重一大”实施细则等制度，对原有 13 项制度进行了补充、修订、完善，加强机关日常管理，有效提高了机关工作效能。扎实推进常委会机关“作风建设年”活动，机关干部队伍的精气神更足，凝聚力和战斗力切实增强。不断改进人大宣传工作，积极运用新媒体，创办“海淀人大”微信公众号，改版“海淀人大”门户网站，专人专职负责内容更新及运行维护，充分展示我区民主法治建设的成果和人大代表的履职风采。2018 年，修订完善了《海淀区人民代表大会会议事规则》等 14 项制度；新制定出台了《海淀区人民代表大会常务委员会专题询问办法》等 2 项制度；废止了 4 项制度，用制度规范、支撑和保证各项工作的开展。

### 三、当前我区人大工作面临的新形势、新要求

党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。经过 40 年的砥砺奋进，海淀区的发展进入了新的历史阶段，人大工作也面临着新的责任、新的使命。这就需要区人大及其常委会必须立足更高的起点、以更高的水平履职和工作，在全区工作中发挥更加重要的作用，不辜负区委和全区人民的重托。

一是要立足新时代海淀的战略定位，增强人大工作的主动性。2018 年是中关村创新发展 40 周年。市委书记蔡奇同志在 5 月 22 日、26 日两次调研中关村时强调，中关村是我国科技创新的策源地，也是北京创新发展的主阵地，进入新时代，中关村要有新定位新气象新作为，要以中关村改革开放 40 周年为契机，

大力弘扬改革创新精神，进一步深化先行先试改革，大力加强自主创新，全面提高开放水平，努力打造人才高地，发挥辐射带动作用，在推动北京创新发展、高质量发展上发挥引领带动作用，为创新型国家建设做出新的更大贡献。区人大及其常委会要对照蔡奇书记提出的各项要求，对照区委十二届七次、八次全会提出的各项目标任务，认真梳理区人大及其常委会承担的任务，积极把人大工作融入到全区中心工作中，充分发挥人大的制度优势和代表优势，在推动海淀新一轮发展中主动作为、发挥优势和作用。

二是要牢记新时代人大工作的使命，增强人大工作的担当性。海淀区作为中关村的发源地和主体，经过 40 年砥砺奋进，进入了新的历史阶段。40 年的发展和积累，为在新时代跨越式高质量发展奠定了坚实基础。但是，仍然存在发展不平衡不充分的问题，比如科技创新层次和能级还需要进一步提升，园区建设与城市发展呈分离式“两张皮”状态，人口资源环境矛盾依然突出等。这就需要区人大及其常委会切实担负起宪法和法律赋予的各项职责，自觉站在大局上想问题、办事情，依法有效行使职权，与政府同向发力，形成改进工作、解决问题的合力，确保市委和区委的决策部署在海淀区得到贯彻落实，为加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区贡献人大的力量。

三是要把握新时代人民群众的多样化需求，增强人大工作的精准性。在新时代，人民群众对美好生活的向往的内涵也发生了变化，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这就需要人大及其常委会，坚持以人民为中心的发展思想，准确把握人民群众的意愿和要求，把我区民生保障工作中存在的不平衡不充分问题作为监督工作的主要目标和主攻方向，综合运用多种监督方式，督促和支持区政府针对人民群众关心的问题精准施策，切实解决民生难题。同时，要在凝聚共识、谋求共治、实现共享上下功夫，不仅能够真实、准确地反映人民心声，而且能够善于区分和研究不同群体的意愿，照顾群众心理、化解摩擦矛盾，有效发挥各个群体的建设性作用，使人大的

各项工作能够更好地反映人民意愿、更好地满足人民需求、更有效地推动问题解决。

四是要聚焦新时代人大“两机关”建设，增强人大工作的有效性。要聚焦提高人大工作实效性，健全完善各项工作制度，创新改进工作机制和方式方法，使各项职权的行使更加规范化、制度化、程序化，使区人大及其常委会真正成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

#### 四、对开好区委第五次人大工作会议的建议

区委召开的四次人大工作会议，有力推动了人民代表大会制度在我区的实践，并且对于加强全区民主法治建设，提升区人大常委会的工作水平，发挥了重要作用。同时，每次会议出台的文件，帮助区人大解决了机构设置、人员编制、代表经费等各个方面遇到的具体问题。按照工作安排，2019年区委将要召开第五次人大工作会议。结合区委四次人大工作会议以来开展人大工作的认识和实践，就如何开好五次工作会议提出以下四点建议：

一是要为开好区委第五次人大工作会议做好思想上、理论上的准备。党的十九大报告明确提出，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在新时代，做好首都的人大工作，最重要、最核心的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把新思想贯彻落实到人大履职行权的全过程，贯彻落实到人大工作的各个方面。习近平新时代中国特色社会主义思想，对人民代表大会制度作出了新的定位，进一步拓展了人民代表大会制度的时代内涵，并对人大工作作出了一系列重大部署，为做好人大工作指明了方向，提供了科学理论指导。尽管我们也结合自身工作，认真学习领会习近平总书记关于人民代表大会制度和人大工作的论述，但是，学习得还不够全面、系统、深刻。建议对习近平总书记关于人民代表大会制度、民治法治建设和人大工作的重要思想作全面、系统、完整的梳理和归纳，为开好这次会议做好思想上、理论上的准备。

二是要明确新时代海淀人大工作要承担的主要任务和使命。区第十六届人大及其常委会的履职期间

正好是党和国家“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是首都迈向国际一流的和谐宜居之都的关键期。这就需要区人大及其常委会在工作中承担重要的使命，发挥更加重要的作用。如何以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，以及市、区第十二次党代会精神，充分发挥人大职能作用，为推动新时代海淀各项事业发展提供坚实的民主法治保障，是需要认真研究和思考的重要课题。

三是要出台区人大在依法行权方面的具体措施。

首先，在监督权方面，《监督法》规定的多种监督形式还没有充分行使，规范性文件备案审查刚刚起步，对市政府直属机构在本行政区域内的垂直部门的监督还比较薄弱，预算联网监督工作如何具体推进，等等，很多问题还需要认真思考和研究。建议这次会议在这些方面，出台一些具体的措施。特别是对新成立的监察委如何开展监督，也需要有具体方案。

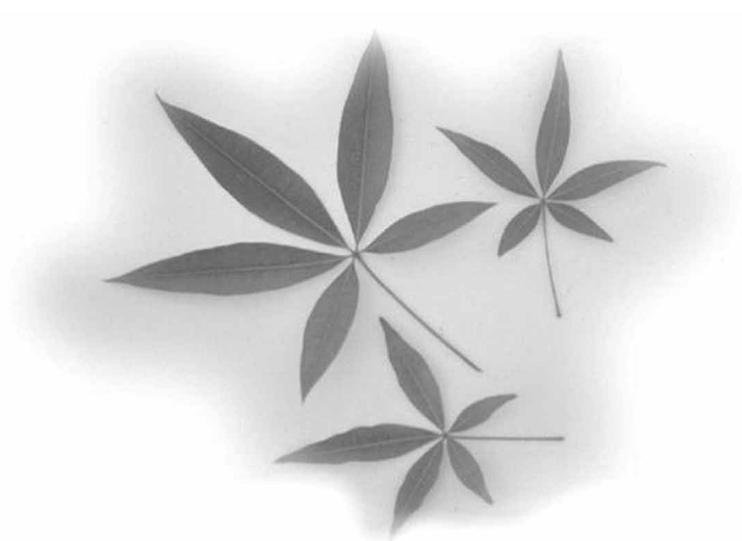
其次，在重大事项决定权方面，2018年，区人大常委会根据《北京市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，修订完善了《海淀区人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，进一步推进讨论决定重大事项工作，围绕全区工作大局，依法行使重大事项决定权，提高决策的科学化、民主化水平。但在具体行使重大事项决定权的时候，还需要得到区委的进一步支持。

第三，在人事任免权方面，建议在区人大常委会设立人事室。人事任免权是宪法和法律赋予地方人大常委会的一项重要职权，是实现人民当家作主和完善社会主义监督体制的重要保障，是地方人大常委会对“一府一委两院”实施法律监督和工作监督的重要手段。在新时期依法做好人事任免工作，对于发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明和坚持人民代表大会制度具有十分重要的作用。在区人大常委会建立人事工作室，可以有效提升区级人大常委会依法任免干部的严肃性、主动性以及法律性，通过人事监督的法定程序，加强任前审查和任后监督，特别是通过人事监督部门工作的规范化、民主化以及制度化，可以有效督促被任命人员依法行政、勤政廉政，从而

进一步强化人大常委会监督工作的权威性。

四是要帮助解决区人大常委会面临的实际问题。主要是机关干部队伍结构优化问题。从常委会机关干部年龄结构上看，正处级领导干部主要集中在 51-55 岁年龄段，占 91%，本届任期结束之后，很多同志就不能继续连任；从任现职级时间看，大多数处级领导干部到人大工作时间在 10 年以内；副处级领导干

部性别比例严重失衡，10 名干部中，女同志为 9 名，男同志仅为 1 名。建议区委高度重视区人大常委会机关干部队伍建设，把人大机关干部的培养纳入干部工作的总体规划，要把人大作为培养干部的重要基地，加强人大机关干部与党政机关干部之间的双向交流，使人大机关干部队伍建设形成进出有序、良性循环的机制。



# 助力海淀教育优质均衡发展 做好民生新答卷

严 华



海淀区委十二届九次全会强调要“实施教育优先发展战略”，提出在2019年要努力“交出高品质的民生答卷”，教育的品质关系着百姓的民生福祉。

改革开放40年来，在海淀这片沃土上，广大中小学教师奉献拼搏、勇于实践创新，创造了优异成绩，铸就了海淀教育品牌。同时服务于海淀人才引进，为科技创新、经济发展做出了贡献。没有成绩过不了今天，只有成绩过不了明天。只有办好今天的教育，才能把握、赢得未来的机遇。

为了我区基础教育事业的可持续发展，提出以下建议：

## 一、继续关注均衡发展，促进老百姓选择家门口的学校

海淀是教育大区，体量大、层次多，发展不均衡不充分的问题一直存在，近几年在区委区政府的正确领导和教委教工委的努力下，随着集团化办学的不断

推进，扩大了优质教育的覆盖面，但是还有一些问题值得关注。还要继续关注原来长期发展滞后的学校，特别是关注办学条件落后学校（含已被合并的学校/校区），要优先考虑资金支持，希望南北兼顾。

办好老百姓家门口的每一所学校是我们的信念。在集团化办学的过程中，各承办校不是简单地去“贴牌”，而是花了大量人力物力去促进被承办校的办学品质。例如：在我所处的海淀区南片，人大附中承办了翠微分校后，中招成绩第二年就提升到500分以上；十一学校承办了206中学和群英小学后，成立了一分校，全面实施高质量的九年一贯制教育；育英学校承办的永定路中学、现在的航天校区，两年来，中考平均成绩提升了40多分，今年高考（当年440分录取）全部升本。虽然分数和成绩不能说明一切，但是它是办学综合实力提升的一个外在表现。

真心希望各位领导和代表多走进、多宣传、多支持这些学校，让更多家长选择家门口的好学校，减少无序择校和无序流动，也会减少时间成本、减少交通拥堵。

## 二、尽快解决一线教师编制紧缺问题，谋划海淀教育的可持续发展

办好教育关键在教师。目前我区一线教师编制紧缺，受编制限制优秀教师和优秀大学毕业生无法进入中小学任教，长此以往，没有“新鲜血液”进入，会影响教师队伍的可持续发展。

近几年，海淀区中小學生源不断增加，班額增大，女教師“一胎”“二胎”生育疊加，而學校編制減少，使一線教師超負荷工作，健康堪憂；另一方面，急缺教師時，只能通過臨時代課解決，而代課人員水平參差不齊……這些都會影響正常教育教學秩序和教育質量。為了學生全面發展、為了推進課程改革，以及初高中選課走班都需要師資保障，應該儘快解決教師編制問題，體現“優先政策”。

### 三、關注家庭教育，形成教育合力

每一個孩子的成長教育與學校、家庭和社会密不可分。每位家長都想為自己的孩子選擇一所好學校，但是，孩子是没有權利選擇家長的，而好的家庭教育才是成就孩子一生的基礎教育。例如，習近平總書記和八大部委關心的孩子視力問題，有人呼喚“要列入學校的考核指標”，但是，視力問題與在校學習的關係，遠不如與長時間玩手機、玩遊戲的關係大；還有的家長以培訓班代替家庭教育和陪伴，把錢交給培訓機構後，就認為自己盡到了教育責任；還有在公共場所家長對孩子的行為沒有約束，等等。現在很多學校

都在舉辦家長學校，更希望政府和社區也能參與到家庭教育的引導和輔導上來，推動海澱的每個家庭更加註重良好家風形成、重視孩子行為規範養成以及健康生活習慣培養，為孩子的健康成長營造好的氛圍。

十年樹木，百年樹人。為了兩個“百年”的奮鬥目標，教育要培養中國特色社會主義的建設者和接班人，身處科技創新核心区，海澱教育更要為首都城市戰略、海澱區“雙新雙高”發展培養需要的人才。海澱教育正在經歷一次大挑戰，就是在本學年（2018-2019），初高中六個年級五種課程改革方案同時實施。在這種背景下，如何保持海澱教育領先優勢，需要解決好以上幾個問題，需要政府相關部門、海澱3萬教育工作者、更需要每個家庭和社会形成合力，共同構建創新人才培養的環境和體系，助力海澱教育優質均衡發展，做好民生新答卷。

（作者系區人大代表，區人大教育科技文化衛生體育委員會委員，北京市育英學校黨委書記）



# 加快推进老旧小区改造 让群众拥有更多获得感

卞海虹



《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理的若干意见》中指出，要稳步实施城中村改造，有序推进老旧小区、危房综合整治，到 2020 年，基本实现现有的城镇棚户区、城中村和危房改造。市委、区委文件指出，要进一步加快城市人居环境改善，建立健全后期物业管理机制，营造“整洁、舒心、有序”的生活环境。老旧小区改造作为城市建设的重要环节，关系到千家万户的切身利益。羊坊店街道坚持民有所呼、我有所应，市民的诉求就是哨声，积极推进老旧小区惠民举措，为千家万户家庭带来方便和温暖。

2012 年以来，街道用足、用好中央和市、区相关政策，将老旧小区整治改造作为一项政治任务和政府为民办实事承诺之一，立足“节能环保、排水通畅、路面平整、路灯明亮、居住舒适、功能齐全、环境优美及管理优秀”的目标，推动城市建设提质

增效。几年来，街道老旧小区改造共涉及社区 11 个，建筑面积 98592.63 平方米，住户 1410 户，房屋抗震和节能保温性能明显提升，漏水渗水问题基本解决，公共及小区环境明显改善，得到了广大住户的拥护和支持。

随着城市化快速发展，人们日益增长美好生活需要与居民住房改造及环境宜居要求存在的不平衡、不充分的发展之间的矛盾不断体现，老旧小区改造实施过程中因各种原因干扰，进展并不是十分顺利，民生保障中反映的问题解决不够彻底，仍存在“短板”。如老旧小区整体改造规划和居民期盼还有差距；有些社区存在房屋无产权，或产权单位不愿管、不敢管的现象，有些社区无物业公司，或有物业公司的管理不到位，造成改造后长效机制管理跟不上；有的施工单位宣传力度不够，施工准备不充分，施工中与业主出现一些矛盾造成居民不理解、不配合，出现改造有甩项、不彻底。因此，海淀区要突出老旧小区改造长效常态，“规、建、管”三管齐下，不断提升完善配套设施，提升环境品位，积极助推和谐宜居的海淀精品化小区改造。我们建议：

**一、坚持民生改善目标，突出综合整治与规划宜居结合的原则，提高老旧小区改造效果**

随着时代变迁和生活居住条件标准的提升，羊坊店地区涉及铁道、电信、学校系统及国家机关等历史遗留问题的老旧小区多，大部分建设 60 年代，群

众期盼老旧小区改造的呼声特别高。老旧小区改造涉及改造内容多、范围大、时间长、任务重，30 多项目改造环环相扣，居民利益涉及多。在整治过程之初，要坚持居民参与的原则，做好广泛宣传、摸底排查及社区规划改造工作，充分考虑居民诉求和宜居生态、功能布局要求。要准确掌握老旧小区综合整治面积、户数、基础设施、物业管理情况等基础信息，公示设计施工方案，广泛征求专家、群众规划意见，确保居民“知情权、参与权、监督权”。在整治过程中，防止推诿扯皮，一把尺子量到底，严格社区功能规划和整治方案推进，突出基础设施、节能、绿化及停车场、地上、下管网等功能分配使用，科学解难、主动作为，引导居民理解、认可、支持老旧小区综合整治工作，并将这一惠民工程和市区政府的美好意愿彻底传达给每一个居民，真正实现为民服务的宗旨。

## 二、坚持精品改造，突出综合整治与严格程序、精心组织相合的原则，提升老旧小区环境质量

老旧小区改造涉及节能保温和抗震加固，存在“目标进度计划要求高、项目分散、群众关注大、工程签证变更更多”特点，特别在拆除违法建设、开墙打洞，改造自选项目取舍难度大及配套设施、停车位等问题，要针对每个小区每一栋楼的不同情况，依托专业设计部门制定科学合理的整治方案。综合整治前，要坚持将老旧小区改造与拆除违法建设、整治“开墙打洞”、整治背街小巷、架空线入地、住宅楼增设电梯试点，以及水电气暖管线设施和通讯设备的改造升级等工作整合起来，统筹谋划，同步推进，实现一次整治，多重成效，避免重复建设造成资源浪费。综合整治中，要准确把握改造政策、内容及施工工序和相关标准要求，编制宣传工作手册，详细解答有关综合整治的问题；要在全面调查摸底，广泛征求居民意见基础上，根据房屋建设年份、问题程度、

类区等因素，制作工作流程图、设计标准、施工手艺、规范及验收标准，确保整治与施工程序、设计规划、项目推进、质量安全等统筹推进、综合提升。

## 三、坚持“问题导向”，突出建管并重与长效管理机制结合的原则，提升老旧小区综合管理水平

近年来，老旧小区改造与后期服务维护存在管理欠缺，有的物业公司投入少，管理不到位；有的没有物业管理，造成完成改造后失管失控，居民反映较大，社区一些矛盾突出。一是要确立管理模式。对已改造完成的项目，要将工作重点转为物业服务长效机制的建立，在充分考虑业主的经济承受能力和对物业管理认识程度的基础上，区别小区不同情况和特点，合理确定专业化物业管理、业主自管或准物业街道代管等三类模式，建立一套行之有效的后期管理服务和考核奖惩机制。二是以长效机制为纲，建立老旧小区便民、抢修服务队。规划城市服务管理平台，建管并重，健全服务机制。对有物业的小区要全面加强督查、量化考核；对无物业的小区成立应急便民及抢修服务队，设计服务项目，明确服务标准，全面担负房屋及公共区域维修、环卫清扫、绿化养护及社区养老、托管教育等服务工作，让群众住得好、环境美、服务好。

加快推进老旧小区改造，建设更干净、更整洁、更平安、更有序的城区环境，让群众拥有更多获得感、幸福感，是构建宜居宜业海淀的政治担当和社会责任。海淀要统筹协调、科学规划、多措并举、各司其责、主动担当，更好地服务和支撑首都中心城区和全国科技创新中心核心区建设贡献一份力量，真正让民生工程、民心工程落到实处。

（作者系区人大代表，区人大教育科技文化卫生体育委员会委员，海淀区羊坊店街道西木楼社区党委书记、居委会主任）

# 统筹“两新两高”战略 全面推进海淀北部地区新型城市建设

滕宝国



海淀区委十二届九次全会提出“两新两高”战略，要在新的起点上再出发再创业，开创海淀新时代创新和发展新局面，确实令人振奋和鼓舞。

海淀北部地区如何统筹“两新两高”战略，全面推进北部地区新型城市建设，使北部农村地区更好融入中关村科学城建设，需要全新的视角思考。

目前，海淀南北城市形态差异较大，南部建成区高端要素聚集，科技文化教育发达，但是“大城市病”问题日益突出。北部地区农村形态留存，山水林田湖要素齐全，产业创新要素加快集聚，是全市减量发展后海淀今后唯一发展空间，但是目前生产生活生态环境不优化。

北部地区正处于城市化快速进程中，城市化不等于南北一体无差异同质化。应在引入城市文明的同时，保留北部乡村空间开敞、生态良好、环境优美的自然特质以及邻里守望相助的乡村文明和民俗文化，

形成南北城乡之间地位平等、功能协调、产业互补、发展一体、服务均等的社会形态。理想的农村城市化模式应该是城里有乡，乡里有城，就是习近平总书记提出的“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的人文情怀。

温泉镇在推进城市化过程中，做出了一些改革探索。通过推进农村产权制度改革、整建制农转居、城乡公共服务均等化、乡村治理结构重建和基层民主建设等诸多实践，探索出了“三三温泉模式”：三创一体（创业创客小镇、创新社区多元治理、创造物业化村庄管理）、三品融合（打造有品质的城乡形态、有品位的美丽乡村、有品格的乡风文明）、三生和谐（树立生态、生产、生活和谐），得到了区领导的充分肯定，需要在工作实践中进一步深化和提升。

今后，为适应新形势，在此提出以下建议：

一是进一步整合提升区北部办、农委和国土规划建设等职能部门的统合作用。需要区政府在更高层级上以更大尺度来谋划北部产业、交通、景观、生产、生活、生态等功能要素，尽早实施分区规划，真正使北部地区高质量建设和高品质宜居。

二是进一步明晰新型城市形态下的北部乡村基层治理模式。比如，整建制农转居后，现行的镇与地区办事处并行架构体制，是临时过渡还是长期并存，临时过渡时间多久？对暂时保留不腾退的村庄，撤销村委会建制后，不宜简单过渡到城市社区居委会，

可以探索构建村居融合、党组织统领、多元参与治理等机制。

三是建议区委区政府高度重视研究农村集体经济发展模式和农村集体资产保值增值投融资体制。既要学习借鉴东升模式，也要大力支持鼓励北部四镇因地制宜建设自己特色一镇一园的模式探索。温泉摸索创新利用集体建设用地打造“中关村创客小镇”，越来越显示出良好的市场潜力和品牌价值效应，将来可支持鼓励上市融资。建议区级层面研究组建农村专业金融机构，加强指导镇级统筹，为农村庞大的集体资金找到投融资出路，引入市场机制，推荐投资有潜力的高端制造和科技服务等行业，保障农村集体经济和农民长远收益，并对基层镇村探索利益共享和风险共担的市场机制给予保驾护航。

四是加快北部地区村庄规划实施。希望区政府尽快制定保留村庄未来治理模式和不保留村庄未来实施腾退路线图，确定过渡期内治理政策。加强对农村集体经济疏解出来的闲置厂房和农村宅基地闲置房屋利用，规划补足配套商业设施，也可以置换一定的建设指标。

建议将农民闲置用房纳入政府公租房体系，统一出租给周边科技园区企业员工、村集体经济组织招收

的保洁保安餐饮行业的外来就业群体，也可以作为廉租房配给城市低收入人群。既保证了农民的利益，又防止违章盖房和违规出租房屋带来的安全隐患。

五是适当调整增减部分建设指标，用于补齐北部地区前期规划发展短板。适当规划增补商业餐饮酒店娱乐等配套设施，规划绿地停车场，解决周边企业员工和居民消费及停车问题。农民回迁上楼后，有部分自住富余房屋可供出租，政府可以给予部分租房补贴，吸引周边企业员工就近租住，解决园区企业职住平衡问题。

六是进一步优化北部地区交通规划，打造北部地区的“一带一路”。北部地区人口急剧增加，地铁16号线的开通，部分缓解了居民出行难问题，但是温泉方向进城交通拥堵问题突显。希望尽快启动规划中的京密引水渠北侧的滨河路建设，也减少机动车尾气高排放对沿岸的京密引水渠水体造成的污染。与北清路沿线改造提升遥相呼应，将京密引水渠山后段打造成东西第二条快速路和北部景观带，打造北部地区的“一带一路”。

（作者系区人大代表，北京温泉兴业公共环境设施管理服务有限公司总经理、党支部书记）



# 统筹推动海淀区基础教育均衡发展 助力全国科技创新中心核心区建设

申亚男



海淀区建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区，是贯彻落实党的十九大提出的新发展理念战略和习近平总书记两次视察北京重要指示精神的集中体现，是汇聚区域优势、突出海淀特点、把准新时代脉搏的精准定位。

加快建设全国科技创新中心核心区的关键环节是人才。海淀区具有丰富的人才资源，以众多高等院校和科研院所为依托，形成了在全国乃至世界少见的高层次人才汇聚高地。随着国家改革开放的不断深入，凭借海淀区浓厚的人文氛围、历史积淀和发展态势，必将吸引更多人才汇入，为核心区建设奠定坚实基础。

以学院路地区为例，8.5平方公里的区域内集聚了7所国内著名大专院校、10所国家级科研单位，是海淀区及北京市科技、文化、教育最密集的地区之一，每年毕业的大学生就有几万人，仅在几所高校

内工作的具有高级职称的专业技术人员就有万余人，每年招聘引进的各层次人才约有上千人，目前正在建设国际人才社区。以中国农业大学为例，正在推进的“315人才工程”，计划三年内引进各类人才四百多名，这种人才需求在加快推进“双一流建设”的高校中普遍存在的。在引进人才的过程中，我们发现，无论是留住本土化人才，还是吸引国际高层次人才，子女教育成为一个普遍关心的问题。

基础教育是海淀的“金名片”，是海淀创新发展的重要支撑。随着教育的不断深入，海淀通过学区制改革和集团化办学不断扩大优质教育资源供给，在促进教育优质均衡发展上取得了很多新突破。区政府工作报告中明确指出：把教育事业放在优先位置，在资金、土地、人才等方面优先保障。这让我们感觉到，海淀教育必将有更快更好的发展。

近年来，海淀区教育行政部门高位协调推进科大附小的改扩建工程，积极推进科大附小和科大附中联合办学事宜，并通过购买学位的方式协助高校解决科大附小和林大附小办学经费不足问题。与此同时，北京市实施的“高校支持附中附小”项目辐射学区内10所中小学，高校对中小学的课程建设和特色发展提供了有力的支持。这些充分显示了区委区政府对学院路地区基础教育的重视。但随着学院路地区国际人才社区的建设和各个高校“双一流”建设的

(下转第37页)

# 深化融合互促 建设文化资源共享的区域单位合作格局

孙向辉



2018年底在2018中国（广州）国际纪录片节上，中国电影资料馆与百度·好看视频宣布合作启动“纪录片守护者”计划。目前，我们双方合作修复新中国第一部彩色纪录片《解放了的中国》的工作已经展开。《解放了的中国》是北京电影制片厂和苏联高尔基电影制片厂1949年联合拍摄的纪录片，影片记录了新中国诞生时的很多珍贵镜头。1950年公映时，观众无不为之心潮澎湃。由于拍摄时间久远，胶片自然老化，现在可以看到的版本画面已经不够清晰。数字修复将有效还原原片色彩和质感，让久远的历史影像清晰地重回大众视野。资料馆和百度好看视频也将以此片向中华人民共和国成立70周年大庆献礼。

而我们和百度开展的“纪录片守护者”计划本身就是海淀区区内企事业单位推进项目合作、推动文化科技深度融合的一个缩影。

中央单位多、驻军部队多、高等学府多是海淀区的重要特点，仅在我工作的电影系统，在海淀区就有中国电影集团公司、华夏电影发行有限责任公司、电影频道节目中心和国家电影专项资金办公室、中国电影科学技术研究所、中国电影资料馆等六家直属中央宣传部的正局级事业单位和核心企业。

这些单位拥有丰富的电影文化资源和强大的科技人才队伍。仅以电影资料馆为例，资料馆位于整个电影产业链的末端，看似不起眼却光影璀璨。作为中国电影文化遗产的“国库”，我们保存有自1901年以来各类影片4万余部，文字图片类电影档案4万余卷。小西天“艺术影院”是中国文艺青年心中的圣地，600座的影厅一票难求是常态。而这个影院也是中外电影文化交流的重要平台，这里放映过英国威廉王子捐赠给我们的影像资料，也迎接过葡萄牙总理为葡萄牙中国电影展揭幕。同时，我们拥有世界顶级的电影数字修复实验室和修复团队，随着电影数字修复技术与能力的提高，近几年我们把中国电影文化送往了31个国家。

“促进文化科技融合，厚植文化底蕴”是今年《区政府工作报告》中的一项重点工作。驻区单位文化资源之丰富不可计数，作为驻区单位，用我们拥有的文化资源为海淀区文化科技融合、厚植文化底蕴服务责无旁贷。

但必须说，我们纵有一腔热血，也要有挥洒之地。

我所以这样说，也代表了我认为海淀区在发现文化资源优势、主动联系服务驻区单位、推进区域单位间融合互促方面还大有可为。

2018年12月，中国电影资料馆与浙江华策影视集团共建华策电影中心的工作已经进入实际建设阶段，为青岛西海岸电影艺术博物馆设计的红色经典电影分馆和动画电影分馆已经开馆。

2018年在党和国家机构改革中，我们虽电影系统一起转入中宣部后，红色经典电影综合利用、“看电影·听党课”、中小学影视教育等项目有的完成了编目研究，有的完成了课件准备，有的进入了运行阶段，而为庆祝新中国成立七十周年而策划的“新中国优秀电影展”也即将启幕。这些电影项目将有效发挥教化育人、凝心聚力、催人奋进的作用。

我们开展的这些项目都可以适应于海淀区的需要调整设计，为文化深度融入城市助力。同时，电影

本身就是文化与科技深度融合的产品，是最具科技魅力和创新幻想力的文化载体，与海淀区深耕科技创新土壤，激发科技创新灵感的目标高度吻合。

当然，随着电影产业的持续高速发展，这些年，中影集团的许多业务搬去了西城区和怀柔区，电影科研所把高新研发基地设在了深圳，我们所在的文慧园路3号也确实容不下我们建设电影文化中心的梦想了。因为工作场地容积饱和，我们这些驻区单位都在外区、外省的主动邀请下不断将业务外迁发展，希望区政府关注这一变化趋势。

习近平总书记指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量”。相信区域单位文化资源共享的合作格局将为海淀区发展贡献不竭的动力。

（作者系区人大代表，中国电影资料馆馆长，中国电影艺术研究中心主任、党委副书记）

（上接第35页）

持续推进，高校对基础教育的期望值更高，需要有更优质的教育资源支撑区域发展。在此，我们对学院路地区基础教育的发展提出三点建议和意见。

一、在学前教育上，学院路地区的幼儿园主要为高校、科研院所自办幼儿园和民办园。高校和科研院所主办的幼儿园主要招收职工子弟，惠及地区居民的能力有限。希望政府规划部门、建设部门、教育部门加大发展学院路地区学前教育政策支持力度，综合利用北京疏解腾退空间和实现落实教育配套，弥补学前教育学位的不足，同时，对大院大所幼儿园给予相应支持，充分挖潜，不断满足百姓“幼有所育”的要求。

二、学院路地区的中学教育质量仍是短板，虽然四所中学办学质量提升很快，学校特色也越来越明显，但站在海淀教育高地来看，中学教育与地区发展要求和高校科研院的需求还不太匹配。学院路地区没有一所市级示范校或市级示范校承办的校区，与该地区高等教育的发展不匹配，也和国际化人才社区建设

不相符。高校通过人才用房、校内周转房等形式积极为引进人才解决住房问题，把他们的家安在学院路、把他们的心留在海淀区，但孩子的中学教育却成了年轻教师的“心病”，每到升学季大家都为“择校”绞尽脑汁。在此，希望加大对学院路地区中学教育的支持力度，通过政策支持、资源引进、集团化办学等多种方式破解难题，切实快速提升地区中学的办学水平，为高校的“双一流”建设提供有力支撑。

三、学院路地区高校科研院所云集，我们也呼吁各个高校院所积极投入到基础教育的建设中来，为地区基础教育的发展提供空间场地、人力等方面的支持。希望区政府充分发挥统筹职能，拓宽渠道，加大和高校院所的对接，在人才培养上发挥区域独特优势，让高校有更多机会参与地区基础教育事业发展，共同把学院路地区打造成海淀基础教育的新高地，为擦亮海淀“金名片”贡献高校智慧和力量。

（作者系区人大代表，北京科技大学教务处副处长、教授）

# 投身大时代 深耕小趋势

任康钰



刚刚过去的2018年，全国各地都在热烈庆祝改革开放四十周年；对于我这样的70后，既是改革开放的亲历者、见证者，也是参与者和受益者，所以尤其觉得意义非凡。然而，上一个四十年的成就已经写入历史，新时代呼唤我们继往开来、续写新篇章。作为一名海淀区人大代表，我一直在思考如何更好地为海淀的建设和发展贡献自己的力量。

所谓大时代，就是习近平总书记指出的包含着伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的中国特色社会主义建设新时代，需要我们以勇立潮头、奋勇搏击的气魄投身其中。所谓小趋势，则是能够带来海淀不断变化、日新月异的点滴积累。

## 首先，解决小问题

在我们的工作、生活中，可能存在着各种各样的小问题，他们往往也很难引起我们的关注和重视。比如，有一阵子，我发现我们小区门口有辆车停了

很长时间，好像就是人们经常说的“僵尸车”。

开始看到了，没在意；后来看到了，觉得这辆车不该继续停在这里；再看到了，终于拿起电话打了海淀的非紧急救助热线96181；可是等了两周，车还在那里……再打96181……车终于被移走了。

还有一次，我们学校的一位老教师反映学校附近社区公园里的几处垃圾问题。我就去进行实地调研，拍了照，写成了书面建议，紫竹院街道迅速响应和处理，得到了选民的好评；在这次会议上，我又提交了一个解决我们社区小问题的建议。

这些虽然都是小问题，但如果我们能稍稍花点时间和精力，就可能促成它们更快更好地解决。作为一名人大代表，我们本身也有责任培养更为敏锐的观察力，为小问题的解决付出更多努力。一个一个问题的解决，就会像丝丝春雨，滋润人们的心田，也体现出代表在切实服务人民。

## 其次，关怀小群体

有两个新闻大家可能看到过，一个是少年丢了昂贵的人工耳蜗，一个是年轻妈妈带着自己患自闭症的孩子自杀。这都是让人悲伤的事情，也把这些平时几乎隐形的小群体暴露出来，让我们看到这些群体中家庭、个人艰难的处境。

一个社会，越是富裕文明，就越会让弱势群体得到关怀。海淀区300多万居民，也不乏这样的群体。作为一名人大代表，我们是不是可以多学习一些相

关知识，引导身边的人给予这些家庭或个人更多的理解；我们更可以积极主动地去关注、关怀这样的小群体，了解他们的需求，反映他们的呼声。比如吕清代表，她所在的居委会，就发现本社区内有很多行动不变的高龄空巢老人，他们就安排了每月一次上门理发的义务服务，为这些老人解决生活中面临的实际困难。这些贴心的做法为这些小群体送去了关爱，让他们也能感受到社会主义大家庭的温暖。

### 第三，支持小创新

海淀区以科技闻名，区内既有著名的科研院所，也有行业中的龙头企业，引领着全国的科技发展。与科技孪生的是创新，科技发展带来创新，创新不断推动科技发展。然而，除了我们能够看到的很多大创新，在日常工作生活中更多的可能是形形色色的小创新，一方面解决一些小问题，挖掘一些小市场，另一方面也可能孕育出大创新。因此，支持小创新，就有着非常深远的现实意义。

张海霞代表做了一个支持大学生创新的比赛，从2007年的几十个学生参与，到现在来自全球的几十万人参加，已经把小创新发展成一个影响世界的潮流。我们北京外国语大学也在为学生做创新、创业中心。如果我们每个人都能够从支持这样的小创新入手，探索恰当的方法，再加上政府的支持，海淀区的小创新一定会蓬勃发展，为我们区的科技、社会发展注入源源不断的活水。

### 最后，完善小环境

其实，影响我们大部分工作、生活状态、也就是我们常说的幸福感的，是我们所处的小环境。在这里，我想具体说一下我们的营商环境和文化环境。

我的几个做小企业的朋友都跟我说，既然你是人大代表，一定要帮我们呼吁。他们这些小企业要面对增值税、印花税、教育附加费、城建费等各种税费，

扣除成本后还要有较高的企业所得税。再说成本中最重要的人工，各种保险、费用加起来实在是太贵了，所以他们新年里首先考虑的是减员。大家知道，小企业是经济生活中最基本的构成。在我们关注“独角兽”企业的同时，能不能多想想怎么扶持这些小企业；尽管大环境要看国家政策，我们是否可以在政策允许的范围内有一些其它途径上的做法？李克强总理在视察几大银行的时候，专门强调了普惠金融。我们海淀区，能否在包括金融的诸多领域，探讨对小企业的扶持方法，让海淀区形成更好的营商环境，成为具有活力的企业乐土。

另一个是社区文化设施比如社区图书馆的建设。现在，我们很多小区已经有了图书室，但这些图书室往往是在小区的某间地下室、或者是居委会的一个房间。因此，我们还需要不断改善条件，美化环境，让它们成为社区居民的温馨家园；在这里，老人可以听听讲座，避开现在普遍存在的保健品陷阱和理财骗局；孩子们可以读书听故事，从小培养良好的阅读习惯。这样，我们的社区小环境会更加美好。政府工作报告中也专门提到“支持小博物馆、小美术馆等建设”，这些也都在完善海淀的文化环境，增强我们的软实力。

让我们在改革开放的征程上再出发，带着大时代的胸襟和韬略，从小处入手，致力于解决小问题、关怀小群体、支持小创新、完善小环境，深耕出适应我们海淀区发展的小趋势，以此汇聚成时代的大潮流；让我们的努力纵横相连，为这个“千帆竞发、百舸争流”的大时代做出新的贡献！

（作者系区人大代表，区人大财政经济委员会委员，北京外国语大学国际商学院金融系主任、副教授）

# 多措并举，让海淀区居家养老服务 达到全国领先水平

陈 刚



## 一、目前的现状

根据民政部 2017 年底的统计数据，我国 60 岁以上的老年人的数量已经达到 2.41 亿人，占全国总人口的 17.31%，其中 65 周岁及以上老年人口 15831 万人，占总人口的 11.4%。这标志着我国逐渐呈现出老龄化、高龄化、空巢化加速发展的新特征。预计到 2020 年，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，这表明，在巨大的老年人群中，“空巢”、独居的比例将达到 40% 以上，使得养老服务面临非常大的挑战。当前，海淀区正处于人口老龄化加速发展时期，截至 2017 年底，全区 60 周岁及以上户籍老年人口 50.1 万，占户籍人口总数的 21.3%，超过全国平均水平；80 周岁及以上户籍老年人口 10.7 万，占老年人口数的 21.3%。随着老年人口的快速增长，高龄、独居老人大幅度增加，老年人的需求也日益呈现多元化、多层次的特点。

根据中国疾病与预防控制中心 2015 年对 65 岁以上老年人口死亡资料进行流行病学分析，目前引起死亡的主要原因是由各种疾病，包括突发性疾病和心脑血管疾病，引起死亡的前 5 位死因依次为脑血管病、呼吸系统疾病、心脏病、恶性肿瘤、内分泌代谢病。根据北京急救中心的统计，在接到急救电话，急救人员感到现场，其中有 20% 无法救治，分析原因其中 80% 是由于呼叫不及时造成的。根据世界卫生组织的统计，心脑血管疾病等突发性疾病，如果在发病 30 分钟内及时抢救，80% 都能挽回生命，俗称“黄金 30 分钟”。

据北京市人大财经委的 2016 年的专题调查，老年人养老的主要需求体现在三个方面：1、突发疾病的紧急救援；2、日常生活中的医疗保障；3、娱乐及精神慰藉。2018 年 9 月，国家统计局北京调查总队发布了《2018 年北京市养老现状与需求调查报告》，调查显示，79.5% 的被访老人希望家中配备适老化设施，最盼望安装三个设施依次为：紧急呼叫设备、远程监控系统、家庭无障碍设施。

## 二、国家和各级政府积极应对日趋严重的老龄化发展态势

国务院《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》中明确了今后我国养老的主要模式是居家养老模式“9073”模式，即 90% 的老人在家中养老，7% 在社区或日间照料中心养老，3% 的失能、半失能的老年人在机构养老。一直以来，

海淀区养老工作紧紧围绕贯彻落实党中央和市委市政府、区委区政府总体部署，以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，聚焦老年人需求和养老服务质量提升，不断扎实推进养老各项工作发展。我区养老工作已逐步形成了“1+10”的政策体系，出台了《关于加快推进养老服务业发展的若干意见》等政策，搭建了养老服务顶层设计；服务市场全面放开，全区已建养老机构52家，床位11105张；社区养老服务驿站49家，开业运营40家；《区政府工作报告》中2018年完成了16家养老驿站建设，2019年还要新建12家，社会化居家养老服务体系基本形成，服务设施不断充实，服务内容和形式不断丰富；专业化服务队伍不断壮大，服务已涵盖生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等多个方面。在区委区政府的高度重视下，2013年开始，区卫生计生委、民政局、财政局等七个委办局联合发文，在全区开展“一键式”家庭医生服务体系建设，通过家庭医生签约服务，为全区80岁以上的老年人免费安装“一键式”智能终端，提供一键呼叫家庭医生和突发疾病一键呼叫急救中心，打通了家庭医生服务的“最后一公里”，受到老年人、社区医生的一致好评，中央电视台、北京电视台、人民日报、北京日报等多家媒体多次进行了专题报道，海淀区也被评为国家级医养结合示范区；北京市的其他区县如朝阳区、昌平区、西城区等也纷纷到海淀来调研考察，其中朝阳区、昌平区也于2017年和2018年开始列入财政预算进行试点工作。外省市江西赣州市革命老区、内蒙古自治区乌兰察布市、雄安新区卫计委等多家单位到海淀来调研考察，给予高度评价，有的省市已经启动了在当地的项目试点。截止到2018年12月31日，我区80岁以上的老年人和计划生育困难家庭累计安装5.7万户，6.2万人，根据北京市999急救中心的统计数据，已累计出车抢救超过5000人，家庭医生服务累计呼叫量达到62万次，重点人群的家庭医生服务签约率达到90%以上，达到全市领先水平。

### 三、存在问题和解决方案建议

（一）居家养老服务是大势所趋，也是目前最受老年人欢迎的养老模式，成本低，又不离开自己熟悉的生活环境。但是对于高龄、空巢、独居的老年人来说，家庭反而是最危险的地方，一旦突发疾病，无人知晓，酿成悲剧。近几年来此类事件也被新闻媒体报道多次。

（二）居家养老医疗服务是核心，很多老年人行动不便，需要医护人员上门服务，有的还需要输液等医疗服务，目前上门服务给医务人员费用很低，且很多医疗服务受到政策、法律限制，无法开展，造成上门服务不解渴。

（三）政府为养老机构内设医疗卫生服务提供了政策支持和便利条件，但是目前很多机构内由于受场地的限制，医疗服务环境无法满足。

（四）很多老旧小区的楼房加装电梯，受到绝大部分老年人的热烈欢迎，但是因为安装程序复杂，导致安装进程缓慢。

（五）区里已经为80岁以上的老年人提供了多项医养结合的服务，但是也有很多没有到80岁的老年人处于独居、空巢状态，且患有突发性疾病，突发疾病后造成的隐患较大。

（五）养老驿站的可持续经营问题。根据市民政局的调查数据，目前北京市的养老驿站只有10%是微利，20%经营基本持平，70%都处于亏损状态，原因是多方面的，但是如果不把驿站的持续经营和服务问题从根本上解决，将造成国有资本和社会资本的重大损失，把问题的包袱又甩给政府，有些区县已经出现了这样的情况。

以上问题是现实存在且亟待解决，海淀区居家养老、医养结合服务的能力和方法有的已经走到全市甚至全国前列，但是是一些瓶颈问题如果不解决，势必影响后期的可持续发展，因此提出以下建议：

（一）充分发挥海淀区的科技优势、资源优势、智库优势，大力发展智慧健康养老技术和产业，推进智慧与养老深度融合，避免智慧与养老“两张皮”，“智慧不养老，养老不智慧”。

（下转第43页）

# 坚持创新驱动发展和军民融合发展战略， 为中关村科学城建设贡献力量

袁 利



## 一、科技创新历史贡献

1956年，党中央发出“向现代科学进军”的伟大号召，在《十二年科学技术发展远景规划》中提出四项“紧急措施”，即大力发展计算机、无线电电子学、半导体和自动化。同年，在中关村东区先后组建成立了中科院计算所、电子所、自动化所等四个研究所。其中，中科院自动化所正是我现在工作的航天502所的前身。

62年来，在钱伟长、杨嘉墀等一批科学大家的带领下，研究所承担了我国已发射的260余颗卫星中90%以上的控制与推进系统的研制任务，出色地参与完成了以载人航天、探月工程、北斗导航为代表的国家重大工程，攻克了神舟飞船交会对接、嫦娥四号人类首次月球背面软着陆等一系列国际宇航

界公认的控制技术难题。

利用在航天领域深厚的技术积淀，早在上个世纪八十年代，就创办了民品公司，在工业控制、信息技术以及铁路安全等领域取得了令人瞩目的成绩，先后孵化出航天信息、康拓红外两家上市公司。

航天502所几十年来扎根于中关村、成长于中关村、发展于中关村，正是得益于这片创新沃土、人才高地，成为我国空间技术快速发展的重要践行者。当然，航天502所仅是这个地区众多高科技研究所的一个缩影，一墙之隔的北京卫星制造厂就见证了第一颗人造卫星的诞生，厂区于去年评为中国工业产业文化遗产。

## 二、对新时代高质量发展要求的理解

党的十九大报告中提出了建设科技强国、航天强国的战略目标。大力提升国家创新能力，赢得国家战略优势。

海淀区深入贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神，提出聚焦中关村科学城建设，推动高质量发展，发布了“创新发展16条”系列政策，涵盖了高精尖产业布局、创新创业服务等多个领域，为促进创新型企业发展构建了全新的政策体系。

面对新的形势、新的任务，扎根于中关村的一大批科研院所和企业，都应成为推动实现高质量发

展的先行者。航天 502 所作为中央企业军工院所，我们认为高质量发展就是：坚持技术创新驱动发展，瞄准世界科技前沿，积极开展颠覆性和前沿技术研究，实现核心关键技术自主可控，坚持军民融合深度发展战略，快速提升技术应用产业培育能力。高质量保证型号任务成功、高效率完成国家科研任务、高效益推动航天强国和国防建设。

### 三、再创业的基本设想

历经六十年的发展，2016 年，航天 502 所因发展空间所限，将总部迁移至唐家岭航天城。按照产业化、市场化、国际化发展的要求，立足于提升我国宇航核心基础能力和技术引领能力，提出了“一中心、两园区、两基地”京津冀协同发展的整体战略布局。在历史的节点上，通过腾笼换鸟、优化布局，定位为联合创新与军民融合产业示范园，将中关村所区再次赋予了新的历史使命，再创业、再出发。

第一、打造中关村空间技术联合创新群。中关村地区是北京市高科技核心地段，坐拥中科院和高等院校的地理优势，具有便利、开放的学术交流氛围。航天 502 所在中关村所区建立“融智创新空间”提供地理空间，构建联合实验室群提供平台，面向人工智能、高端芯片、信息技术，用围墙之外的优质创新要素激发围墙之内的创新活力，通过吸引专家、学者

开展学术交流、合作研讨，联合周边高新技术企业，积极开展创新研发工作，成为创新驱动发展的重要阵地。

第二、打造智能装备军民融合技术产业示范园。习近平总书记指出，“军民融合是国家战略，航天应走在前列”。坚持军民深度融合，是以航天 502 所为代表的军工科研院所实现高效益发展的必由之路。航天 502 所聚焦智能机器人领域，与海淀区上市公司康拓红外积极开展智能装备领域重大资产重组工作，在中关村所区打造智能装备总部平台，既不搞大拆大建，又美化改善所区环境，在现有设施基础上，搭建服务于航天技术应用产业的智能装备示范厂房和孵化工厂，形成具有航天科技特色的高效益军民融合发展新格局。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。悠悠六十载，中关村见证了我国向现代科学进军的伟大壮举，在历史新的起点，我们科研军工院所希望能得到海淀区更多的关心和支持，继续扎根中关村，坚持高质量发展，为将中关村科学城建设成为世界主要科学中心和创新高地贡献力量。

（作者系区人大代表，中国航天科技集团公司第五研究院第五〇二研究所所长）

（上接第41页）

（二）对医疗服务人员的待遇适当提升，建议把社区医疗机构的收入提取一定的比例，在绩效工资外给予奖励，提高医务人员上门服务的积极性；同时对医疗服务内容可以在保障安全的情况下是否进行试点扩大，提高上门服务的效率。

（三）养老机构内的医疗服务环境及加装电梯的困局，建议以问题为导向找到突破口，例如电梯对 1、2 楼居民产生的影响是否能通过市、区统筹协调，出台相关政策协作解决。

（四）对于 80 岁以下需要重点关照的空巢、独居、重疾等老年人群，建议通过各街道与卫计委、民政局、

社会单位等单位合作，以街道为主体提供资金支持，社区卫生服务中心提供重点签约和医养服务、民政局提供数据支撑。该模式已经在西三旗街道开始试点，建议在试点的基础上由政府统筹决策，全区推广。

（五）科学规划养老驿站的建设，既要重视数量，更要重视质量，把有经验、有实力、有情怀、符合区域服务内容的企业和个人纳入进来，重点给予政策和资金上的扶持，从而转化为居家养老服务的效能。

（作者系区人大代表，区人大财政经济委员会副主任委员，北京金卫捷科技发展有限公司总经理，西三旗街道商会会长）

# 以资源整合带动文化传承创新 让“三山五园”金名片亮起来

杨海芳



留住文化的根，守住民族的魂。五千年中华文明，孕育了数不尽的名山大川和历史名城，它们是历史传统的根基，是中华民族的文脉。我们要用心坚守，才能在实现中华民族伟大复兴的道路上不忘初心，继往开来。

“三山五园”是北京的城市文脉。历史上，这里曾是清朝的另一政治中心。清朝 268 年，清帝有 226 年在此园居理政，堪称“园林中的紫禁城”。2017 年，《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》首次将其作为一个整体纳入北京历史文化名城保护格局，“三山五园”与二环内的北京“老城”共同构成了需要整体保护的“两大重点区域”。至此，“三山五园”与北京城交相辉映、生息与共。

目前，从“三山五园”地区的发展来看，各园

区独立发展、以单一旅游业为主导、文化自主创新转化能力薄弱等问题较为突出，文化遗产保护体系有待建立、资源开发统筹规划与整体推进有待完善。这一方面需要加强“三山五园”内部资源整合，另一方面需要高位的政策统筹，来带动该地区文化内涵传承体系与文物价值传播体系的创新，让“三山五园”这张金名片真正亮起来。具体思路如下：

一、设立“三山五园”国家级遗产保护特区。为实现整体保护利用，建议将“三山五园”设立为国家级遗产保护特区，理顺三山五园各皇家园林遗产单位的行政级别差异，打破区域分割式的管辖方式，真正实现整体保护和统一管理。通过下设“三山五园”专属管理机构、研究机构、保护机构，实现对三山五园特区的直接、有效管理。

二、深入挖掘文化遗产价值。科学评估“三山五园”的历史、艺术、科学、文化、生态、社会等多重价值，客观准确地认知与定位“三山五园”，是整体保护利用好“三山五园”的前提。海淀区具有科研院所林立、人才荟萃的独特优势，可以整合资源建成“三山五园”研究与发展的高端智库，齐心协力，共襄盛举，认真落实总体规划，将三山五园地区建设成国家历史文化遗产的典范地区、国际交往活动的重要载体。

（下转第 48 页）

# 5G海淀，智慧冬奥，辉煌未来

张 旭



## 一、5G 商用网工作进展

2019 年区政府工作报告中提到海淀区将前瞻部署 5G 基础设施和产业链，推动物联网的技术和模式创新，在 5G 时代率先领跑。移动通信领域中，3G 连接的是“人与人”，4G 连接的是“人与平台”，而 5G 则是“万物智联”。5G 不仅开辟了移动通信发展的新时代，更重要的是，它构筑了万物互联的基础。

5G 网络，首先是“快”。

从理论上讲，5G 的速度可以达到 10Gb 每秒。当然，实际速度则需要依据信号、网络制式、覆盖情况、承载人数等问题来决定。同样条件下，5G 的速度是可以达到 4G 的一千倍。在试点网现场，通过 5G 网络下载一部 1GB 的高清电影，仅需 1 秒的时间。此外，5G 的优势不仅仅是高速率，还有低时延。5G 的时延可以达到 1 毫秒，这种秒级以下的差别，人体很难感知到，但对于人工智能、无人驾驶、远程

医疗等领域，低时延非常重要。

第二，与其他高速传输技术相比，5G 网络更加“安全”。

5G 将渗透到万物互联的各个领域，与工业控制、智慧交通紧密结合在一起，所以安全就变得尤其重要。新型网络架构、新型多址技术、大规模天线阵列、超密集组网、全频谱接入等 5G 的关键技术将大大提升 5G 的安全能力，尤其是基于软件定义网络 SDN 和网络功能虚拟化 NFV 技术的引入，可以构建逻辑隔离的安全切片，用来支持不同应用场景差异化的需求。可以说，5G 技术的引入，将替代 WiFi、企业局域网、广域网，让我们可以持续、放心、无切换地实现网络访问。

5G 网络也更加“智能”。

5G 的一切数据都存储在云端，云技术的多样性，也使 5G 的应用千变万化。5G 也会带来物联网终端的巨大变化，智慧城市、智慧家居、物流等方面也会完全不同。比如，我们以后的物流信息，可以具体到货品已经到了哪条街道。前两年非常火的 VR 概念的热度渐渐降了下来。原因就是数据传播的速度跟不上我们大脑和眼睛的反应时间有时间差，使我们产生眩晕感。5G 的低时延性，使 VR 的发展瓶颈得以突破，所以未来我们真的会像《头号玩家》里都能在“绿洲”上畅游，专家也可以通过远程 VR 实现实时故障排查和病情诊断。

当然，我们也希望 5G 会更加“便宜”。在 4G 时代，

我们已经习惯了“不封顶”套餐。相信5G的价格会越来越便宜，服务越来越便捷。

不久前，工信部宣布可以下发5G临时牌照，2019年第一季度，在海淀区将建设2000个以上的5G基站。下一阶段，通信行业将进一步扩大商用网络的覆盖范围，积累运营经验。2019年上半年，5G室内分布系统也将正式商用，在重点楼宇内实现覆盖。2019年年底，支持5G的手机终端也将正式推出，运营商的5G套餐也会随之落地。那个时候，5G技术将真正走进我们的家庭。

## 二、智慧冬奥工作进展

2019年区政府工作报告中也布置了冬奥会和冬残奥会的筹备工作。作为参与过两届奥运会通信服务的工作人员之一，我也借此机会，简要介绍一下冬奥会通信服务目前的准备工作。

此次冬奥会，北京冬奥组委和合作伙伴提出了“智慧冬奥战略”。作为唯一通信合作伙伴的中国联通的战略包括保障计划、发展计划和提升计划三大主线。保障计划致力于打造匠心技术品质，全面保障冬奥筹办；发展计划将全面深化产业合作与服务，助力冰雪产业发展；提升计划旨在提升企业实力，留存奥运遗产。

我们也提出了北京2022年冬奥会和冬残奥会智慧冬奥“SMART”的总目标，也就是以安全、数字、人工智能、绿色、科技赋能冬奥，打造一系列的智慧保障、智慧观赛和智慧体验。

目前，北京冬奥会的通信和信息准备工作在顺利进行。在海淀区，我们已经与五棵松、首体等冬奥场馆群进行了多次沟通，在2008年奥运会合作的基础上，在场馆通信规划、室内系统布放、临时设施建设等方面共同制定了工作计划。我们的场馆团队都是参与过2008年奥运会，富有奥运服务经验的人员。我们的核心网络服务团队也将与北京奥组委技术部管理团队密切配合，保证核心网络的零故障运行。

## 三、“城市大脑”工作建议

在2019年政府工作报告中，明确提出将推动高质量发展，加快建设中关村科学城，聚焦科技创新2030—重大项目等国家战略，在类脑智能、量子信息、

高端芯片、生命科学、颠覆性新材料、空间科技等领域及交叉创高新方向，争取重大创新平台和项目落地。这是一项非常重要且紧急的战略部署，也为海淀区未来的发展勾画了发展蓝图。

但是，中关村科学城及人工智能等产业发展与“城市大脑”体系布局是不可分割的。在当前大国角力、科技兴邦的时代，如何快速弥补芯片制造等短板，在人工智能、生命科学等领域取得突破，是当前国家发展的重中之重。

以人工智能为例，从类感官的语音识别、图像识别(含人脸识别)、大数据识别，到类脑的深度学习、专家系统，到类手类足的精度加工、3D打印及仿生系统，到反应社会化认知的大数据智慧平台及虚拟生存系统等，都需要从战略布局和产业角度，有组织、有规划、有目的地主动推进。而这些产业联盟及相关单位都可以纳入到区政府中关村科学城、“城市大脑”和“智慧综治”等体系中。

“城市大脑”的构建和人工智能是密不可分的。基于强大的人工智能产业平台和大数据平台，“城市大脑”才能够真正具有运营的基础和支撑。反之，通过“城市大脑”的引领，把海淀区内的企业资源、高校资源、科研院所资源进行有效整合，并主动组织、补足，打造人工智能的全产业链条，发挥产业合力，这也是海淀区和中关村科学城应该肩负的历史使命。在此，建议区政府在中关村科学城的框架下，进一步提高“城市大脑”和人工智能产业平台的战略定位，建立以“城市大脑”为核心的实体部门，协同整个智慧城市和人工智能产业的整体发展。希望中关村科学城能够对标硅谷的创新发展速度，在人工智能技术发展的关键节点，把握机遇，实现中关村第二次大的跨越和腾飞。

海淀区在2018年的成绩是令人惊喜的，但是，我们仍然任重道远，在区政府的领导下，海淀区所有企业需要立足长远、继往开来。因为，能力有多大，责任有多大。

(作者系区人大代表，中国联合网络通信有限公司北京市八区分公司总经理)

# 将“健康海淀”纳入海淀区经济社会发展目标与“十四五”规划

戴小枫



国际经济社会发展规律表明，当一个国家或地区人均 GDP 在 1 千美元以下（欠发达国家）时，主要矛盾是缺吃少穿，主要任务是保障粮食安全（既口粮供应）；人均 GDP 超过 1 千美元进入中等收入阶段后（发展中国家），伴随着工业化、城市化、市场化快速发展和食品业崛起，食品安全成为主要矛盾；人均 GDP 跨越 1 万美元（发达国家）后，社会成员对健康长寿和美好生活向往，与发展不充分不平衡之间的矛盾成为主要问题。

目前，我国社会整体正在跨越人均 GDP 1 万美元大关，即将全面进入营养健康的新时代，实际上 2 年前北京市人均 GDP 就已越过一万美元，我区早在 10 年前就已过此大关。这既是改革开放的巨大成就，经济社会发展的必然结果，也因此带来了崭新的社会需求、历史机遇和全新的课题。

对此，习近平总书记早已精辟指出：“经济要发

展，健康要上去，人民的获得感、幸福感、安全感都离不开健康”，“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”，“没有全民健康，就没有全面小康”，“要把人民健康放在优先发展的战略地位”，“要倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心”，“要大力发展健康产业，促进健康与养老、旅游、互联网、健身、休闲、食品、医药、环保等产业融合发展”，“要将健康融入所有政策”。

党的十八大以来，党中央、国务院先后出台建设“健康中国”的国家战略，规划《“健康中国 2030”规划纲要》和《中国食物与营养发展纲要 2014-2020》，制定《国民营养计划（2017-2030 年）》。党的“十九大”对全面实施健康中国战略做出系列重要部署，将推进健康中国战略纳入重点工作。

国民营养与健康，既是一项提供幸福与美好的社会事业，也是一个新型的高科技产业、绿色制造业和万岁产业。2018 年我国广义的食品制造业规模以上企业主营业务收入已经达 23.8 万亿元，占工业总产值的 19.8%，成为国民经济基础性、战略性支柱产业，正在迎来以科技创新和金融资本双核驱动的黄金发展期，向着提供个性化精准营养与健康诊断、预防、干预和终身服务的新型产业发展，与另一高科技产业精准医药相向而行、并肩作战，服务于人民健康。据专家保守预测，营养与健康产业在我区未来 10 年

就有超过3千亿的市场空间，是继IT之后的又一高科技产业。

食药同源、康养一体、七分养三分疗、美食在中国、食文化在中国、食品制造技术在中国、最大的食品制造劳动力队伍在中国、中国人和中国餐馆遍布全世界，独特的产业基础与产业文化决定了这一战略新兴的绿色高科技垄断产业属于中国。专家预测，这一产业未来30年的国内市场空间至少在50万亿以上。

海淀区具备率先建设健康城市的独特条件，因为：一、依托着2千多万人口，自身需求强大；二、海淀区地域广阔，资源禀赋和环境优越，是城六区中唯一有山地、河流、湖泊、坡地、平原、农村和城市的城区，可资腾挪转圜利用的空间巨大，为健康城市建设提供了最佳的空间条件；三、海淀区地处北京西北方，占据上风上水之优势，空气、水文、地质等生态环境良好；四、区内有香山、玉泉山、植物园、颐和园、圆明园、稻香湖、北温泉、奥运村等多个大型绿地公园，80多个村委会和668个散落各处的自然村庄，形成优美的城乡嵌合景观，可资依托利用；五、区内密集分布着民口、军口和外资涉及医疗、药物、食物、营养、健康、疗养、康复等国内顶级的科研单位、大专院校、医院、企业和社会组织，是国内康养资源最密集的富集区，亟待整合利用，产生1+1>2的效应。

因此，在“全国健康促进区创建”的基础上，进一步解放思想、更新观念、拓展内涵，多要素聚集，

多主体培育，多体系支撑，以营养健康产业为主线，以创新为驱动力，以高质量发展为目标，建设一个集环保、体育、观光、休闲、养老、疗养、医药、营养、都市农业、智慧家居等多功能为一体，中国第一、世界唯一、科技绿色的营养健康产业示范区，纳入海淀区“十四五”发展规划，组织专门工作班子，汇聚各方专家智慧，与海淀区乡村振兴规划互动、衔接和统筹，进行战略规划和顶层设计，制定“健康海淀”专门规划和行动方案，迫在眉睫，势在必行。这将是习近平新时代中国特色社会主义思想、大健康思想、三农思想集中体现和在我区的创造性应用，是美丽中国梦的重要内涵和重点任务，是新时代经济社会高质量发展的必然要求，是全面落实五大发展理念、实现“双百目标”的重要举措，对于提高我区人民群众的生活质量与健康水平，发展战略新兴产业，实现中华民族伟大复兴等，都具有十分重要的现实意义和长远的战略意义。

作为首善之区，把我们共同的家园—海淀，建设成为美丽安康、和谐幸福、科技人文的人间天堂，善于创新、勇于担当，率先垂范、引领方向。这既是中央和北京市委赋予海淀区的神圣使命，也是全区人民的共同心声。

（作者系区人大代表，区人大农村委员会委员，中国农业科学院农产品加工所所长、党委副书记）

（上接第44页）

**三、创新数字化展览展示。**推动三山五园历史文化的高水准数字化呈现，这是信息化时代文化与科技融合发展的必然趋势。建议深入开展数字化技术在文化遗产保护与利用中的应用，将历史文化遗产与创新创意科技有机融合，实现不可移动文物的异地展览、遗址遗迹的虚拟复原，通过多媒体数字影像等丰富新颖的科技展示手段，全方位展示“三山五园”的历史积淀与盛世辉煌！让科技有温度，让文物活起来！

**四、加强文创研发，把文化带回家。**利用现代创意设计，把优秀的历史文化转换为可以带回家的博物

馆、美术馆和城市印记。文物是有生命的，它们有灿烂过去，有尊严的现在，也有持续的未来。建议开展“三山五园”文创产品高端研发，延伸文创产业链条，将“三山五园”文化以更鲜活、更多样的形式走进寻常百姓家。

一页中华历史，一波文化阔澜。在奋进的新时代，我们都是追梦人，我们都在努力奔跑，让我们在守护中华文化的源头活水中，努力奋斗，壮阔东方潮！

（作者系区人大代表，区人大城市建设环境保护委员会委员，北京市海淀区圆明园管理处副主任）

# 实施乡村振兴战略，推进乡村产业 兴旺和整建制农转非工作

杨 旭



乡村振兴战略是党的十九大提出的重要战略部署。2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》对乡村振兴战略作出重要部署。习近平总书记强调指出，实施乡村振兴战略，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。产业兴旺，是乡村振兴的重点，是扩大农民就业和增加农民收入的重要基础。百分百实现农转居，是我区“十三五”时期需要完成的重要任务，更是广大农民的热切期盼。

改革开放40年，海淀经济社会发展取得了举国瞩目的成就，经济总量和对全市经济增长的贡献稳居全市首位。但与此同时，我区城乡差距、南北差距依然存在，农民的社会保障问题、农村的产业发

展问题依然突出。

一是开发建设需要大幅加快。以我区集体产业为例，截至2018年，建成的49个集体产业项目中，北部四镇仅建成4个，而“一镇一园”集体产业用地约617公顷，可见，北部四镇开发建设的速度明显偏慢，大片产业用地蛰伏，对全区发展的引擎作用急需激活。

二是农转非工作需要大胆创新。为实现“十三五”规划提出的户籍人口城镇化率达到100%的目标，我区目前采取“成熟一个，推进一个”的工作方法，以村为实施单元推进整建制农转非工作，现已有三个镇实现整建制农转非。根据统计测算，若今后依然按照现行方法推进农转非工作，以海淀某镇为例：2016年整建制农转非费用需125亿元左右，2018年增至167亿元左右，增多42亿元左右；全镇资金缺口由2016年的95亿元，扩大到2018年的119亿元。随着农转非人员安置成本以每年约10%的幅度递增，资金缺口会越来越大。因此，要完成规划目标，减轻农转非成本“滚雪球式”的、远超地区经济增速的飙升，破解农转非工作难题，需要创新改进工作方法。

三是资源资产需要重新审视。按照北京市总体规划，我区西北部地处西山永定河文化带和大运河文化带的交汇处，这一山一水，即是我区重要的生

态屏障，也蕴藏、点缀着丰富的文化内涵和文物遗迹。近年来施行农林生态补贴政策，其生态价值有了一定体现，但还需站在推进生态文化科技融合的角度，进一步审视资源禀赋、评估经济价值。2018年，我区农村集体资产突破1600亿元，稳居全市前列，一方面，以“清产核资”进行量化计价，资产量被低估；另一方面，由于将公共公益设施统计在内、部分经营性资产低效利用等原因，还需加强管理以提高效益。

四是乡村振兴需要加强统筹。我区围绕实施乡村振兴战略，开展了包括中关村科学城北建设、美丽乡村建设、“一镇一园”建设，以及农村社区化管理、“无煤化”改造等大量工作，农民的获得感不断增加。与此同时，在行政资源统筹、生态保护与利用统筹、重点开发与共享成果统筹等方面，还需进一步加强政策统筹和机制创新。

据此，为落实好中央和市、区关于实施乡村振兴战略的决策部署，针对我区乡村产业兴旺和整建制农转非工作，应尽快提出切实可行的建议方案。按照区委十二届九次全会提出的“更加注重大尺度谋划、大范围统筹、大资金运作、大团队协作、大力度创新”的要求，切实采取有效措施，促进乡村产业跨越式发展和农转非工作圆满收官。

一是大尺度谋划生态产业发展，为再出发提供新动力。立足创造“绿水青山就是金山银山”实践典范，规划建设西山永定河文化带和大运河文化带（海淀段）。尽快组建海淀文旅集团，并以其（或其它区属国有企业）为主体，整合两个文化带山水林田湖草等生态资源、生态空间和文化、旅游资源，充分利用我区的科技优势，以具体的大项目推动生态文化科技融合发展。在转型发展中，创制类如“中关村”般鲜亮的海淀生态产业发展模式，为改革发展再出发拓展新空间、加挂新引擎、增添新动力。

二是大力度创新资金筹措路径，尽早实现全区整建制农转非。按照规划，有的村位于农林生态区需要

保留、有的村地处开发建设区需要拆迁腾退。从已整建制农转非村的资金来源看，绝大多数源于土地被征占，部分需要特殊政策支持。各个镇村的规划定位有别、开发建设时序有先后，因此，对标区“十三五”规划目标，推进整建制农转非需要创新筹资渠道、分类施策。规划拆迁村，建设范围一经确定，应尽快进行土地一级开发，让土地尽早“变现”。规划保留村，应尽快研究落实生态文化科技融合发展方案，积极探索实践或土地“变现”、或预期效益兑现、或提高生态补贴标准等为筹资方式，创新解决农转非安置费用。要客观分析“疏整促”对农村集体经济的影响和农村集体资产的实际经营性效能，采取针对性措施，增加集体经济组织的效益积累。要加快“一镇一园”建设，并切实起到平衡各村利益的功效。因地因村制宜，以超常规的力度，推进整建制农转非工作。

三是大范围统筹政策支撑体系，为乡村振兴提供坚强保障。乡村振兴，是区、镇、村三级的共同目标，涉农工作均应围绕乡村振兴战略统筹展开，均应向制约乡村振兴的农村产业发展、整建制农转非等短板问题、难点问题聚焦。统筹建立并不断完善有利于加快推进农村产业兴旺、整建制农转非的融资支持政策、产业支持政策、生态补贴政策，完善农村集体经济管理制，创新优化层级间、部门间统筹协调机制，为乡村振兴提供有力的支撑和保障。

只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌！有区委的坚强领导，有区政府的高度重视，有区、镇、村三级的大胆实践，海淀的乡村，一定会在全市乃至全国率先振兴！

（作者系区人大代表，区人大常委会委员，区人大城市建设环境保护委员会委员，台盟北京市委副主委，台盟海淀区工委主任委员，中国城市发展研究院有限公司常务副院长）

# 让创投资本流入创新源头

刘克峰



在北京纪念中关村改革开放 40 年座谈会上，蔡奇书记把中关村概括为“科学创新的出发地、原始创新的策源地、自主创新的主阵地”，特别强调科学创新的出发地是新提出的。海淀区是中关村的发源地，是全国科技创新中心的核心区。2019 年区政府工作报告指出，海淀要始终坚持创新发展这个根本路径，改革创新再出发。

海淀区汇聚了中国最丰富最优秀的科技创新源头资源。拥有北大、清华等高等院校 83 所，中科院等科研院所 138 家、国家级工程研究中心 29 家、国家级重点实验室 73 家，两院院士 582 名（约占北京市的 60%，全国的 37%）。全区已初步形成 93 家国家级众创空间（占北京市的 55%），67 家创新型孵化器（占北京市的 70%），150 家集中办公区的创业服务体系，总孵化面积达 260 万平方米，在首批全国双创示范基地评估中名列第一。拥有联想、百度等

国家高新技术企业 8980 家，独角兽企业数量达 37 家，占全国四分之一。2017 年，海淀区发明专利授权量 2.08 万件，占北京市的 45.2%。海淀区技术市场成交总额达到 1620 亿元，占全市 37%。海淀驻区单位主持完成的 51 个项目分获 2017 年度国家自然科学奖、国家技术发明奖和国家科技进步奖，占北京市通用项目获奖总数的 65%，占全国通用项目获奖总数的 19%。

资源所在，责任所在。海淀在创新引领的新征程上任重道远。

我们关注到，创新源头在海淀高端集聚，但创新成果转化得还不充分。据有关部门数据，在京高校院所的技术合同成交额占比偏低，“十二五”期间中科院在京院所的技术合同成交额为 44.4 亿，占同期北京市技术合同成交额的 0.32%。对比科研投入与技术合同成交额的产出比来看，北京大学只有 14.2%。清华大学官网数据，2017 年审议科技成果处置项目 79 项，涉及知识产权 405 项，处置金额 45697 万元，而有效维持专利达 9200 项。创新成果涌现的同时，却大都留在实验室，放在书架上，与市场需求还有不小的距离，在形成新产品、新业态、新经济上还没有发挥出应用的效能。这其中成因较为复杂，但科学家的一句话也道出一些缘由：“我们是搞计算、算法的，但怕被不良资本给算计了。”这反应出科学家对于创投资本存有疑虑，担心社会化资本的短

期逐利性对科研的长期性、转化的递进性造成挤压，拔苗助长，欲速不达。

我们关注到，创投资本在海淀集聚活跃，但流入到创新源头的资本还不充足。先看全国的数据，据中国证券投资基金业协会（即中基协）2017年度研究报告，全国已备案的私募股权投资基金28000只，基金规模7.2万亿，投在初创期的创投基金4372只，基金规模6076亿，基金占比为8.44%，其中注册在北京的占到1/5，全国居首。中基协认定的1871只私募股权投资母基金中，2/3的基金产品期限为10年以内，存续期超过8年的仅有8只。已披露的全国各类政府引导基金1261只，基金规模近9.6万亿，而天使引导基金仅67只，基金规模97亿，占比仅1%。2017年末，海淀区的各类政策基金46支，总规模近400亿元，其中科技成果转化和技术转移引导基金总投资金额约百亿元，投资初创期企业约7亿（数据来源中海投网站）。可以看出，投向早期的资本少，长期资本供给不足，政府对早期投资的引导力度还不强。

海淀区进入高质量发展阶段，需要更加重视在创新源头出现的成果转化不够的创新之困与在创投资本中出现的早期资本投入不足的资本之困。着力破解创新之困与创投之困，可以有效释放海淀创新源头活力，增强科技成果转化效能，提高科技创新价值。在此建议如下：

**一是树立投资新风向。**丰富的创新源头资源是海淀得天独厚的优势，也是蕴藏创新价值的高地宝地。加大区级政府引导基金鼓励投向创新源头力度，聚焦各类创新源头机构，瞄准具有前沿性、颠覆性、战略性科研成果，助力在“卡脖子”领域里的关键核心技术攻关。同时，加强与北京市科创基金、国家科技成果转化基金等对接，借力其引导投向前端原始创新、支持高端科技成果转化的政策导向，建立协

同放大效能机制，带动引导社会资本“走进实验室，拥抱科学家”，树立具有海淀特色的“投源头、投原创”的创投新风向标。

**二是拓展资本新供给。**高端原创科技成果的转化往往需要较长的过程，需要有长期的耐心资本的理解支持。硅谷的风险投资期限多为10年以上，养老保险基金等长期资本是美国私募股权投资基金最大份额持有者达25.3%。2017年末，全国社保基金规模为2.22万亿，已投资私募股权基金占总资产比例为2%，还远远低于10%的控制线。而全国企业年金已达1.3万亿，尚不能投资私募股权基金。社保基金、企业年金在国家创新驱动发展战略中可以更好地发挥长期资本压舱石作用，海淀可利用区域上先行先试的政策优势，会同相关部门推动政策改革，争取在长期耐性资本的供给上有所突破。

**三是探索融合新渠道。**破解创投之困、创新之困，需要在创投资本与创新源头的合作模式上有所创新。创投资本要当懂科学家的真伙伴，要懂科学家的科技成果，要懂科学家的家国情怀，要懂科学家的不足短板。创投机构不再仅仅是给一些资本和初级服务，要主动成为合作的设计者、资源的整合者、运营的协调者、利益的让渡者，赢得科学家的信任。可借鉴英国剑桥艾伦科学基金模式，探索建立“创新合伙人”、“科学合伙人”机制，让创新源头的人才与智力优势与市场化、专业化的创投资本相结合，把科研经费与社会资本有效衔接，形成利益共同体、创新共同体。

“问渠哪得清如许？为有源头活水来。”海淀区40年创新发展厚积薄发，在改革创新再出发的开局之年，更加彰显创新源头优势，引流、开源、疏渠，让创投资本源源不断地涌向创新源头，让创新更有质量、更有价值！

（作者系区人大代表，北京科技创新投资有限公司董事长）

# 聚焦农村集体经济 发挥人大监督职能

——海淀区人大常委会关注农村集体经营建设用地情况纪实

区人大常委会农村办公室

农村集体经营性建设用地是发展壮大农村集体经济、促进农民就业增收的主要渠道，也是中关村科学城建设的重要承载空间。当前，我区已进入全面推进城市化、着力破解“三农”问题的攻坚期，海淀区“十三五”时期农村城市化规划明确提出，要“全面深化农村改革，创新集成政策，盘活农村集体资源，推进农业现代化、农民市民化、村庄社区化和农村建设管理城市化”，这既对海淀区“十三五”时期“三农”工作提出了要求，也为我区人大监督工作指明了方向。

## 适应形势发展 突出监督重点



区十六届人大常委会第十六次会议听取并审议区政府关于农村集体经营性建设用地情况的报告

海淀区农村集体经济实力较强，近年来海淀区7个镇主动适应农村城市化进程中集体资产管理和农村基层治理面临的问题，积极探索发展壮大集体经济的有效途径。区人大常委会高度关注农村集体经营性建设用地情况，将此列为本届区人大常委会持续跟踪监督的议题，旨在通过跟踪监督，推动解决农村集体产业用地项目进展慢、难以落地等问题，壮大农村集体经济，促进农民就业增收。

2017年以来，开展了以下监督工作：一是聚焦农村集体产权制度改革，开展工作调研，组织相关培训，召开专题座谈会，并于区十六届人大常委会第八次会议上听取和审议了《海淀区农村集体产权制度改革情况的报告》，提出了贯彻中央精神、因地制宜稳步推进我区农村集体产权制度改革等5条审议意见。二是于2017年重点调研了海淀区“一镇一园”建设，先后走访全区各镇及有关部门，从政策支持、规划建设、运作模式、主要做法等方面对我区“一镇一园”建设做了深入调研，听取各方汇报，分析存在的问题和困难，提出相关建议和意见。三是把农村集体经营性建设用地情况列为2018年常委会会议听取和审议的议题。

为作好此项监督工作，区人大常委会坚持问题导向，聚焦农村集体经营性建设用地，由区人大农村委

员会牵头组织区人大常委会组成人员、区人大农村委员会委员和部分人大代表，通过实地视察、听取工作汇报、座谈交流等方式对农村集体经营性建设用地情况进行了专项调研。

在2018年9月16日召开的区十六届人大常委会第十六次会议上，听取和审议了海淀区农村集体经营性建设用地情况报告。会议认为，区政府在探索集体土地集约利用有效途径，主动融入核心区建设大局、加快集体产业转型升级，努力承担国家重大发展战略、聚焦双创生态环境营造，努力打造新型城市形态等方面，开展了一系列扎实有效的工作，取得了新的突破和进展。希望区政府及相关部门根据目前面临的形势及存在的困难和问题，认真落实报告中提出的工作设想和计划安排，为维护农民合法权益、促进农民就业增收和实施乡村振兴战略做出海淀贡献。会议还提出以下要求：

一、要注重产业发展的长期性、持续性，将农村集体经营性建设用地与中关村科学城建设相结合。一是要抓住产城融合、城乡协调发展这个新机遇，提高工作针对性和协调性，实现产业结构优化升级和城市化建设有效推进之间相互促进，在产业发展和城市化建设之间找到契合点，推动形成科学高效的产业布局。二是要在发展壮大农村集体经济方面，充分发挥区位优势，通过集体建设用地统筹利用、自主开发等方式，推进北部“一镇一园”建设，拓展“一镇一园”发展新空间，打造产业生态链，迈向经济中高端。三是要紧扣科技创新中心核心区功能定位这个战略点，加强政策对接与落实，将国家发展战略、首都发展任务与海淀核心区建设有效对接，细化空间规划、科学布局，为未来发展留下空间、留有余地。

二、要进一步加快集体产业用地指标落地及后续建设问题，确保“一镇一园”建设有序推进。一是与上一级有关部门积极协调前期手续办理，推进项目快速启动，为项目早日投产运营提供有力支撑。二是和区相关部门做好协同，打通融资渠道，启动项目建设。三是打造企业服务平台，为招商提供有利政策和条件，吸引企业进驻尽快形成产业聚集。四是建立区政府高位协调机制，以解决集体产业开发建设当中存在



区人大农村委员会到区农委开展工作调研

的前期手续办理缓慢等问题。

三、要加强农村专业人才培养。一是区政府要加大各镇农村干部队伍和农村各类专门人才的培养培训力度，依托区主管部门，充分利用海淀区教育资源优势，本着缺什么补什么的原则，委托有关高校、科研院所和其他教育机构开办研修班和专修班。有计划地对农村干部和人才队伍开展有针对性的定期或不定期地实用培训。广开门路，利用各种渠道和机会，建设好急需人才、后备人才队伍。二是推动南部和北部各镇村之间农村干部和集体企业相关人员的交流合作，拓宽视野，丰富工作经验，提高领导能力，为逐步缩小南部地区和北部地区之间的差距创造条件。

### 落实中央五大发展理念

#### 积极推进农村集体经济发展

在区人大常委会的关注和推动下，海淀区政府积极探索农村集体经济发展的多种有效实现形式。引导农村集体资本和集体产业空间向科技创新领域聚焦，支持集体经济组织参与核心区重点项目建设，切实提高集体资产的运营水平和增值收益。创新高效集约用地模式，盘活集体产业用地资源。

一是探索集体土地集约利用有效途径，主动融入核心区建设大局。立足农村集体经济可持续发展和农民长期稳定就业，积极探索占地开发、定向出让、征地返还等多种方式对集体建设用地进行开发利用，建设集体自主经营、长期持有的优良产业，用于发展高科技服务业。中关村东升科技园就集体建设用地开发模式进行了有益的探索。一期项目采取占地方式，

建设成本仅 5.5 亿元，用 3 年时间就完成建设并投入运营，完全做到了自筹资金、自主建设、自主经营。二期项目采取先征地后回购方式，于 2013 年取得一级开发授权，现已取得立项批复、用地预审、规划条件、交评批复、环评批复、征地批复等手续，计划年底实现供地。三期征地实物补偿的 20 万平米产业采取占地方式建设，针对还建用地单独办理规划、立项、土地、施工等各项手续，于 2015 年 5 月三期项目取得区政府棚户区改造主体授权批复，目前已基本完成拆迁腾退，正在办理相关前期手续。这样既保证了集体土地产权性质不变和集体产业长期持有，又提高了集体土地集约利用水平，为全市集体土地利用提供了可供借鉴推广的经验。

二是加快集体产业转型升级，努力承担国家重大发展战略。各镇依托中关村科学城建设，积极主动与市级相关部门对接，将集体经济的资产资源纳入到国家发展战略。如四季青镇举全镇优质资源聚焦发力军民融合产业，助推经济结构转型升级。中关村军民融合产业园作为海淀区军民融合“一核、三带、多平台”战略布局中的核心园区，以深入贯彻军民融合战略落地、促进军地双方成果转化对接、积极创建服务平台、多层次探索运营模式、带动四季青镇产业生态发展为主要内容，推动军民融合高质量发展，现建设已取得突破性进展，改造升级基本完成，入驻航天卫星等 16 家“高精尖”领域科技企业，高端创新要素聚集态势初步显现。中关村军民融合网络与信息安全产业园（玉泉慧谷）、中关村军民融合常青园等稳步推进。

三是聚焦双创生态环境营造，努力打造新型城市形态。以国家创新发展战略和中心城区定位为总纲，紧紧抓住疏解北京非首都功能的机遇，以科技服务和共享经济为抓手，打造集集体经济发展、创新驱动发展、产城融合发展和可持续发展特征于一体的具有海淀特点的双创社区模式。温泉镇“中关村创客小镇”应运而生，其创新特点主要有三个方面：第一、公寓部分由专业公司进行市场化运营管理，项目其余配套空间部分均由运营公司按照双创需求进行改造、招

租、运行和服务。第二、区财政对创客公寓的入住人才予以 50% 的直接房租补贴，降低了企业初期经济成本。制定海淀区创客人才公租房暂行管理办法，规范和约束项目招租、管理和运营，重点面向海淀区注册和纳税不超过 5 年的小微科创企业开放，积极推进产城融合。第三、建成“创业+生活+社交”360° 科创服务生态体系，同时汇聚社区内的优势资源有序对接入孵小微企业，降低创业经济成本、时间成本、产业化成本，促进了创客团队互动融合。

经过多年的努力，多方位坚持高端引领，转换创新驱动战略动力，集体产业发展成效显著。在城市规划引导下，以构建创新生态体系和新型城市形态为主题主线，中关村东升科技园、玉渊潭科技商务区、四季青军民融合产业园、中关村创客小镇等为代表的一批产业园区发展势头强劲。同时，随着全区农村产权制度改革的基本完成，通过产业的发展，让农民逐步实现了“社员当股东”“带着资产进城”的目标，在保障集体经济可持续发展的同时，维护了社会稳定，促进了农村城市化进程。截至 2018 年 6 月底，全区农村集体总资产达 1572.1 亿元，净资产为 612.7 亿元。表现尤为突出的是中关村东升科技园一期，成立了北京市首个科技企业加速器公司，被评为“2017 年中国自主创新卓越园区”，2017 年园区总产值 220 亿元，上缴税收达 19 亿元。



区人大常委会组织人大代表  
到四季青军民融合产业园视察

# 心系中关村发展 积极为中小企业代言

——记人大代表王小兰

区人大常委会办公室



## 代表名片

王小兰，女，汉族，高级经济师，现任时代集团公司总裁。曾任第十一届、十二届全国政协委员，海淀区第十二届人大常委会委员，任北京市人大代表、全国工商联参政议政委员会委员、中国机械工业质量管理协会副理事长、中关村国家自主创新示范区企业家顾问委员会常务副主任、中关村社会组织联合会会长等职。

王小兰曾获“中国机电行业影响力十大创新企业家”“机械工业推行质量管理三十年突出贡献奖”“全国三八红旗手”“首都‘巾帼十杰’”“中关村20大新领军人物”等称号，多年来积极为政府建言献策，为民营企业发展贡献了巨大力量。

## 思想高度决定格局

在面对王小兰时，你会被她的自信和笑容所吸引。她的腰永远挺得那么直，声音沉稳有力，双眼明亮而有神。

王小兰认为，作为人大代表，一定要不断学习，一个人的认识和思想高度决定了你的格局。而她的人生就是在不断的学习中前行。

1978年，中国开启了改革开放的历史征程，那是一个热血沸腾的年代。1977年10月21日，《人民日报》刊登的一则“恢复高考”的消息，如春雷一般响彻天地，唤醒了许多人尘封已久的大学梦。王小兰迎来了自己命运的转折点！

虽已告别校园10年，但是，她仍以优异的成绩考入了四川省财经学院。在之后的岁月里，王小兰经历了一次又一次华丽的蜕变，成为今日中关村最具影

响力的人物之一。

王小兰骨子里是“不安分”的。无论是热爱学习、热爱表演的童年时代，还是在上山下乡到黑龙江生产建设兵团辛勤垦荒的少年时代，抑或在大学里表现出过人的组织与演讲才能的青年时代，人群中的王小兰总是金子般地闪闪发光。

大学毕业后，她被分配到机械工业部企业管理科学研究所担任编辑。周而复始的生活非但没有扼杀她的激情，反而激发了她的创新欲望。

只是工作中“偶然”发现的一个小细节，便彻底改变了王小兰的命运。在办公室里，她发现很多同事都有午睡的习惯，有的就搬来三四把椅子一拼，躺在上面休息算是午休。王小兰心里盘算着，如果设计一款既能坐着工作，又能躺下睡觉的椅子，应该会有很大市场吧！

1984年秋天，在机械工业部企业管理科学研究所工作的王小兰大胆冲破体制束缚，与合伙人彭伟民在北京阜成路上的一家小旅馆内，创办了中国机械工程学会工业技术咨询服务公司（时代集团前身），成为机械部下海第一人。

从此，王小兰与中关村结下了不解之缘。

### 为“中关村”代言

在与中关村相伴的30多年里，王小兰见证了中关村一次又一次的蜕变。

作为人大代表，王小兰始终关注着整个中关村的发展，总是积极、主动地参与相关座谈、调研，以及各种活动，履职水平和能力都非常高。对此，她总结道，一是要不断学习，提高认知高度和思想高度；二是要不断了解各种情况，政策的、实际的、理论的，方方面面；三是要关注所在选区的情况。

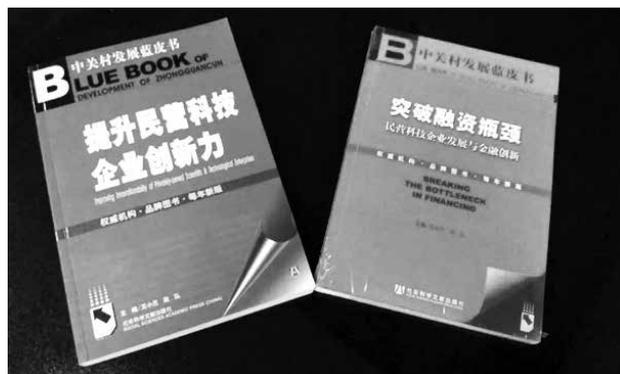
她常以各种形式与上级街道领导及各部门负责人互相拜访、互通有无。凡是社区组织的活动、与选民的见面会，在王小兰看来都是很好的沟通、交流，掌握民意的方式，她都尽力参加。

作为民营企业家，王小兰关心中小企业的发展，并写了很多建议反映中小企业的诉求。“中小企业是我国社会经济最为活跃的企业群体，对GDP的贡献超过70%，提供着80%左右的城镇就业岗位。”每条建议，王小兰都会举出翔实的数据、认真分析问题及其原因，并提出有针对性的意见建议。

王小兰认为，科技型中小企业作为科技创新的重要主体，具有潜力大、高成长的特征，解决好科技型中小企业的融资问题，对于形成适应市场需求、引领未来的新经济增长点、新引擎，对北京建设全国科技创新中心、保持经济持续稳定增长、促进产业转型升级具有重大现实意义。

为此，王小兰提出了很多关于解决科技型中小企业融资难融资贵的建议。她认为，银行贷款收紧、担保体系有待完善等都是现实存在的。她建议，市政府应进一步完善融资担保体系、扩大企业增信选择路径，并进一步强化小额信贷公司作用。

王小兰说：“资金问题难倒了许多企业。今年上



半年无论是上市公司老总、非上市的中型企业，还是小微企业，都不同程度地遇到了这方面的问题。”她建议，银行去杠杆的同时，政府要增加对冲金融工具，给持续经营的好企业以出路；要加大培育隐形冠军的资金支持。

“我们有时总抱怨基金投资人的短期行为，其实这与私募基金大多为5+2的年限有关。短期的钱只能投有着短平快商业模式创新的企业。”王小兰举例说，比如做有自主知识产权的工业机器人的企业，十年磨一剑，没有长期资金支持，企业不可能投入核心竞争力建设！

就在前几日，银保监会出台了《关于进一步做好信贷工作，提升服务实体经济质效的通知》，对中小企业遇到的问题给予了有效的回应。而王小兰没闲着，又紧锣密鼓地筹备着，为积极推动新的以支持新经济发展为目标的金融体系而做着努力。

### 做好人大工作永无止境

多年来做人大代表的经历，让王小兰对人大工作以及代表如何更好地履职有着自己的认识和思考。她表示，代表敢于发现问题，提出问题，这对于提升政府管理水平来说是有利的。“我们应该看到，做好人大工作没有止境！”

王小兰发现，现在在市政府各有关部门的人大意识越来越强。她希望，人大工作能有更多抓手用以推动工作开展。她还思考，提的议案、建议，除了收到答复外，是否能“成果转化”？是否应该不断总结海淀人大文化现象，提高代表履职水平？将来是否能够有职业化的人大代表？这些都值得进一步研究。

作为时代集团的创始者之一，王小兰与彭伟民董

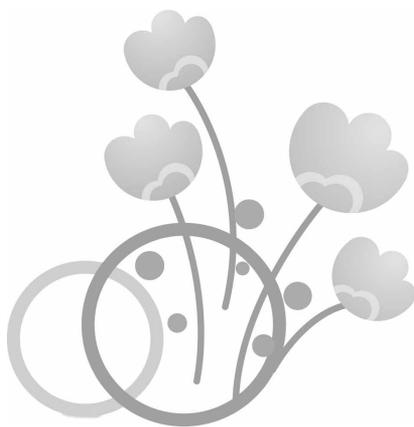
事长共同领导着时代集团走过了 34 个春秋。目前，时代集团已发展成为一个拥有 20 亿元资产，8 家控股公司及 30 余家销售型子公司和办事处，产品涉足检测仪器、焊接设备、智能型变频器、机器人等多领域高科技产业型经济实体。

作为成功企业家中的佼佼者，王小兰并没有满足于自己一个企业的发展与成功，更关注民营科技企业的发展和壮大。自 2004 年、2005 年起，她担任了北京民营科技实业家协会会长、中关村协会联席会主席等职务，领导策划并提出了许多具有普遍意义的为企

业服务的有效举措。

作为人大代表，王小兰通过对企业的调查研究，征集了许多来自基层的意见和建议，及时向各级政府反映社情民意，为营造民营科技企业发展的良好环境积极呼吁，是具有深厚理论、实践及较高履职能力和水平并享有很高威信的优秀企业家。

在接受采访时，王小兰总是流露着亲切笑容而交谈中又充满自信：“人民选我当代表，我应时刻牢记代表的光荣使命，当好政府联系百姓的桥梁，尽心尽力履行好代表职责，当好人民群众的代言人！”



# 站得高一点 解决好一点

——记区人大代表刘俊德

区人大常委会办公室



## 代表名片

刘俊德，1951年9月生于湖南南县，北京航空航天大学离退休工作处原党委书记、离退休教职工党委委员，海淀区第十四届、十五届、十六届人大代表。

和离退休人员同活动、同劳动，在学校开通人大代表专用邮箱，办好代表专用橱窗，与选区内单位建立联系机制，设置选民接待日……海淀区三届人大代表刘俊德收集社情民意的方式颇为多样，这也保证了它能够和选民定期交流、反馈信息以及解决他们关心的问题。

刘俊德认为，人大代表反映的问题最终都要体现在促进地区发展上，因此要努力使自己站得高一点、看得远一些，如此才能真正反映人民群众的心声，使问题得到较好的解决。

## 退休后更忙了

前不久，北京航空航天大学举行教职工“白金婚”“钻石婚”“金婚”庆典，65对白发伉俪汇聚一堂，跟大家分享了他们的幸福人生。本来要去参加活动的刘俊德，因为临时开会而无法到场，这让他颇感遗憾。

为学校教职工举办“金婚”庆典，是刘俊德发起组织的，至今已举办多年。如今刘俊德已经从离退休工作处党委书记的岗位上退下来，改任离退休教职工党委委员。参加这样活动，除了能够和老朋友们团聚叙旧，更能得到不少鲜活的信息，刘俊德觉得，这对于履职人大代表工作大有裨益。

退休7年来，开会、调研、参加各种活动，没见他闲下来过。连老伴都抱怨：“你要多干些家里的事。”对此，刘俊德常常是点头答应，然后就没有然后了。

除了人大代表、离退休教职工党委委员的身份，刘俊德还兼任北航学生党建组织员、北航关心教育下

一代工作委员会委员、北航老年书画研究会会长等社



会性职务，这些工作使得他管“闲事”、不顾家的情况越来越严重。

这其实和他的性格和工作经历有关。2006年任职离退休工作处期间，刘俊德就获得全国先进老干部工作者的荣誉，还参加了全国表彰大会，在学校引起不小的反响。

觉悟高、能力强，又富有责任感，这些特质让他此后以很高的得票率当选海淀区第十四届人大代表，并连续当选至今。

“我19岁入党，做了一辈子党务工作，这实际上跟当人大代表是统一的，所以做起工作来得得心应手。”刘俊德说。

### 得意之作

反映意见是代表义不容辞的责任，但关键在于所反映的意见是不是人民群众真正关心的并且得到了妥善解决。如果以此作为代表履职成效的一个标准，那么回顾起来，刘俊德觉得自己颇有几件“得意之作”。

其中一件就是北航南门外过街天桥残疾人坡道的问题。当年，这个斜坡道铺了一半就交付使用，一边是坡道，另一边是楼梯，残疾人只能上不能下，用起来很不方便。群众年年反映，有关部门年年答复，但就是解决不好。刘俊德实地考察发现，这个过街天桥的东面是一家公司门口，人家不愿意人行道修到门口，于是事情就一直拖下来。

刘俊德想，南面没有地方，北面行不行？结果发现，北面还有一个桥，修的话又要挖树、又要拆除，也不是很可行。他不断琢磨、多次调研，终于发现，如果把坡道由原来的南北向改成东西向，和花园北路连接成一个组合桥，似乎是一个不错的办法。“相当于那个坡道拐一个弯，拐到花园北路去。”刘俊德解释说，今后花园北路如果也要修过街天桥，两个桥组合起来也很好。

后来，刘俊德设计了一个方案，连同问题建议一并提交给市人大代表，通过他们提交北京市政府，终于让这个久拖不决的难题得到解决。这件事，让附近居民非常高兴，刘俊德也感到十分欣慰，同时他为

自己的工作感到自豪。

有得意的事，也有揪心的事。大学的教师、教授多，但还有很多工人，他们因病致贫的问题也引起了刘俊德的注意。于是，他向各方反映，带头捐款。自发捐款的举动感动了一位台湾台胞。这位台胞现在每年给北航困难户捐两万元钱。而对于社会上的困难户，刘俊德则是能帮就帮：慰问看望，反映低保、住房等实际问题，解决一件是一件。

这两年，片区内办养老助残卡的老人很多。老年人去银行办理不方便。刘俊德接到反映的问题，和居委会联系，请他们帮忙统计人数，然后集体到农行办理。

近年来，在给老年人办实事方面，他提了不少建议，有些还通过市代表向上反映，“虽然不能件件得到落实，但这方面的工作总体上有改进。”刘俊德说。有得必有失，如果说刘俊德的代表履职工作尚有遗憾，那么这可能算一件。

### 传承一种精神

作为人大代表，责任重于泰山，丝毫不能懈怠。刘俊德经常问问自己：思想认识好不好？履职能力强不强？应尽责任到没到？“现在人民群众对人大的工作还有更高的要求、更高的期待，我深感人大的履职工作任重道远。”他说。

刘俊德一直踏实勤勉、履职为民。他密切同选民联系，利用一切机会搜集问题信息；他提的关于文明城区建设、改进政府作风、入学教育经费发放、社区医院资质等意见建议，分别被列为区、市两级重点督办建议。

“当人大代表写议案、提建议，不是想不到，也不是没有时间，怕的是得不到重视，被有关部门敷衍。”刘俊德说，这时候更要不畏困难，迎难而上。

做了12年人大代表，本届届末就是15年，那时刘俊德已进入古稀之年。他说：“即使今后不做代表，我也要把代表的精神传下去。”这种代表精神，在他看来就是“全心全意为人民服务”。也就是说，身为人大代表，只要事关人民的大事小情，能想到、能做到的都应该去做。

# 购车维权中的那些事儿

马 欣

买车可以说是现代人生活的“刚需”了，根据使用目的及偏好的不同，每位购车者对车型、配置、价格和付款方式都有自己的选择。但在交易过程中，消费者常常因为遇到车辆销售服务公司的单方不当行为，使得本来高高兴兴购置新车的欣喜，变成了无处解决的郁闷。下面笔者通过案例，分析消费者购车时如何避免纠纷，发生问题又该如何维权。

## & 购买轻型客车用于生活消费，可适用消费者权益保护法

胡某在某汽车销售公司购买了一辆轻型客车，后诉至法院，认为该车曾参加过军事演习，并非通常理解意义上的新车，而某汽车销售公司故意隐瞒该信息，构成欺诈，故要求某汽车销售公司按照消费者权益保护法之规定，承担三倍赔偿责任。某汽车销售公司辩称涉案车辆为轻型客车，一般用于商业用途，胡某不是消费者。

法院经审理后认为，胡某购买的车辆虽为轻型客车，但其车辆行驶证及所有权证均登记该车为非营运车辆，胡某亦表示其购买该车系用于生活消费，某汽车销售公司主张胡某购买该车不是家庭日常所需，但就此未提交证据予以证明，故其关于胡某购车用于生产经营并不属于消费者权益保护法调整范围的理由不予采纳。

**法官提醒：**根据消费者权益保护法第二条“消费者为生活消费需要购买、使用商品或者接受服务，其权益受本法保护”的规定，购车者如依据消费者权益保护法来主张自身权利，其购买车辆应用于生

活消费目的。对此，除车辆的类型和价格高低外，车辆登记及实际使用情况应纳入判断标准综合考量。首先，应确定车辆是否登记于个人名下，登记的用途是否为非营运车辆；其次，应考察是将车辆用于个人日常生活，还是用于企业生产经营或者乘客交通运输运营。需要注意的是，随着经济社会的不断发展，“生活消费需要”的内涵也在不断扩充和变化，购车人将车辆用于生活所需，并不排除同时用于与自身工作有关的用途，例如接待等商务活动，这也是消费者日常用车的常见情形。当事人对自己提出的主张，有责任提供证据，如果车辆登记在购车者个人名下，登记为非营运车辆，购车者也表示车辆用于生活消费的情况下，汽车销售公司主张客户购买车辆不是家庭日常所需，如果不能提供相应证据予以证明，则其主张不会被法院采纳。

## & 收费无依据，购车人诉请退还汽车金融服务费获支持

李某在某机动车销售服务公司处购买机动车一辆，合同约定了购车价款及保险费、购置税、验车费，并约定付款方式为分期付款。但是合同签订后，除上述几项费用外，李某还按照某机动车销售服务公司的要求，另支付了金融服务费 5000 元。某机动车销售服务公司仅向李某出具了机动车销售统一发票和购置税发票，没有提供金融服务费发票。后李某诉至法院，要求退还金融服务费。

法院经审理后认为，李某购买汽车采取分期付款的方式，其自会按照协议向银行偿还本金和支付

利息，某机动车销售服务公司自行收取金融服务费并无任何法律依据，故判决退还金融服务费。

**法官提醒：**车辆买卖过程中，常见经销商先用不真实的低价招揽客户，后以金融服务费、出库费、上牌费、续保保证金等名目收取高额费用以获取利润。以金融服务费为例，消费者有权选择全款或者分期购买车辆，经销商极力诱导其办理分期购买手续，事前没有告知收费项目及金额，待消费者支付首付款后再通知，使得消费者不得不支付金融服务费，同时，银行类金融机构并未向消费者收取金融服务费，汽车经销商的合法经营范围亦不包括金融代办资质，其收费也并未提供任何相应服务。

对此，根据消费者权益保护法的规定，首先，消费者享有知情权，即知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利；其次，消费者享有自主选择权，即自主选择商品或者服务的权利；再次，消费者享有公平交易权，即消费者在购买商品或者接受服务时，有权获得质量保障、价格合理、计量正确等公平交易条件，有权拒绝经营者的强制交易行为。经营者如果没有明码标价，没有事前告知收费项目、标准及金额，涉嫌侵犯消费者知情权；如果诱导或者捆绑、强制交易，涉嫌侵犯消费者自主选择权；如果商家没有授权或约定，且未能提供等价服务，其并无收费的依据。

因此，消费者需要警惕，如果发现支付的费用没有书面约定、没有发票，商家没有授权文件，也没有提供相应服务，却要求收取现金，或者转账给无关的企业或者个人，则这可能是不合理、不合规的收费，可以拒绝支付或要求退还。

#### **& 发现问题未提车，法院驳回三倍赔偿请求**

徐某向某汽车销售公司购买电动车一辆。徐某表示，签订合同并支付购车价款、费用后，到约定地点提车时，发现车辆存在开裂、磕碰和内饰问题而未提车。当日，徐某办理了车辆退保手续，次日，某汽车销售公司向徐某退还了80万元购车款。一个月后，徐某再次到某汽车销售公司验车时，表示车辆可能存在钣金喷漆等情况，未提车。徐某向法院提起诉讼，

称车辆存在零件拆装修复、喷漆问题，与合同约定不符，但是某汽车销售公司交车人员向徐某隐瞒了车辆的真实情况，已经构成欺诈，应根据消费者权益保护法的规定支付三倍赔偿金。

法院经审理后认为，徐某获得车辆价款三倍赔偿金的前提是某汽车销售公司销售涉案车辆时有欺诈行为。《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见（试行）》第六十八条规定：“一方当事人故意告知对方虚假情况，或者故意隐瞒真实情况，诱使对方当事人作出错误意思表示的，可以认定为欺诈行为。”根据双方所签现车购买协议的约定，徐某应在接收车辆时进行验收，所购涉案车辆一旦被徐某接收，则视为验收完成。由此可见，在涉案现车购买协议签订后，徐某仍享有对涉案车辆进行验收并根据验收情况决定是否购买的权利。而在实际履行过程中，徐某在对涉案车辆进行验收时，认为车辆存在开裂、磕碰等问题，并决定不予接收，某汽车销售公司也因此退还了相关购车款。因此，即使如徐某所述存在未如实告知涉案车辆曾经过维修等情况，也不存在因此造成徐某陷入错误认识，作出了不真实的意思表示的情形。徐某依据消费者权益保护法的规定，要求某汽车销售公司向其支付车辆价款三倍的赔偿金的请求，法院不予支持。

**法官提醒：**消费者权益保护法第五十五条第一款规定：“经营者提供商品或者服务有欺诈行为的，应当按照消费者的要求增加赔偿其受到的损失，增加赔偿的金额为消费者购买商品的价款或者接受服务的费用的三倍；增加赔偿的金额不足五百元的，为五百元。法律另有规定的，依照其规定。”因此，消费者主张三倍赔偿金的前提是卖方销售车辆时有欺诈行为。而构成欺诈行为应符合以下要件：1. 卖方故意告知虚假事实或者隐瞒事实；2. 买方因此陷入错误认识；3. 买方因此作出不真实的意思表示。如新车在运输途中发生较为严重的事故，经销商进行维修，超出了车辆正常售前检测矫正的合理范畴，而向消费者隐瞒真实情况出售，则可能构成欺诈行为；又如曾专门用于试乘试驾的车辆，或者参加过演习等活动的车辆，不属于“通常理解意义”上的新车，

经销商将其作为新车售卖，则涉嫌构成欺诈，应承担惩罚性赔偿责任。

但是，消费者也应注意避免过度维权，导致不必要的支出成本。例如，消费者未因经销商不履行告知义务而陷入错误认识进而做出不真实的意思表示，没有实际购买车辆，则不构成法律意义上的欺诈行为。又如，新车在交付前，经销商都会进行检查和矫正检测，业界称之为PDI程序。如果经销商对新车局部轻微问题进行修复措施，并不影响消费者购车的根本目的，给消费者未造成较大不利影响，商家虽然未告知，却将信息上传至公开网站，并无隐瞒的主观故意，则不构成欺诈。但是，这种局部修复措施因为对消费者消费心理和财产利益仍具有一定影响，未直接告知消费者侵犯了其知情权，应进行相应比例的赔偿。此外，经销商如果对新车储存流通环节产生的轻微瑕

疵通过轻微手段进行消除，例如对车门一处漆面瑕疵进行抛光处理，属于新车售前正常合理的整理行为，不告知既不构成欺诈，也不构成对知情权的侵犯。

总之，消费者最好在购买前了解商家的经营口碑和资质，以及心仪车辆的价格和配置等信息；购车初期仔细阅读购车合同，不轻信口头承诺，将双方约定好的条件、赠送、优惠折扣等事项写进协议里；提车时仔细检查汽车是否刮花，零件是否完备，外观和内饰是否符合要求，特别应留意隐蔽位置；也可以找与汽车鉴定相关的第三方把关，有问题及时检测、取证、维权，并注意保留好相关证据。就维权路径而言，消费者可与经营商家协商，可联系消费者协会，也可向工商部门投诉，或者请求依法成立的调解组织进行调解，协商不成可向法院起诉。

（作者单位系区人民法院）



# 海淀检察院以“四个一”为依托 充分发挥“48小时全流程结案模式”优势

孙 鹏 刘莹琳

自2017年2月以来，海淀区人民检察院推行“48小时全流程结案模式”（以下简称“48小时”模式），主要适用于办理事实清楚、证据确实充分的部分危险驾驶案件。该模式充分利用嫌疑人被拘传后的24小时与拘留后送看守所前的24小时，在48小时内完成公安侦查、检察院审查起诉及法院当庭宣判的整个司法流程，极大缩短了嫌疑人的审前羁押时间。截至2019年3月，海淀检察院共适用“48小时”模式办理审查起诉案件162件162人，其中2017年度总计22件22人，2018年度总计106件106人，2018年度适用“48小时”模式办理的案件数量相比2017年度提升四倍。海淀检察院“48小时”模式的成功运行主要归功于“四个一”：即一块阵地、一个团队、一套系统、一种理念。



## 一、聚焦多机关联合办案，共创“一块阵地”

为确保“48小时”模式的顺利推进，方便公、检、法、司四机关合署办公，2017年2月，四机关在海淀分局执法办案中心设立“48小时全流程结案”合署办公区。合署办公区办公环境专业、硬件设施齐全，设有专门的嫌疑人暂看室、提讯室、公检法三机关独立办公室、法律援助律师值班室和速裁法庭，为跨机关业务协同办案创造条件，大幅度地节省了送案、押送等在途时间。同时，便于值班律师及时为嫌疑人提供法律帮助，实现认罪认罚从宽制度中公诉人、律师、嫌疑人三方同时在场签署具结书的基本要求，解决了制度性困难。合署办公还便于检察机关及时与侦查机关进行沟通，合理引导侦查，第一时间固定证据。

## 二、组建专业化办案组，打造“一个团队”

海淀检察院速裁办案团队目前共配备4个办案组共计15人，含员额检察官4人，检察官助理8人，

书记员3人。其中博士研究生1人，硕士研究生9人（含在读硕士研究生1人），本科生2人。速裁办案团队分工合作且随时递补，工作机制以分组轮值为原则，以机动调配为保障，实现了公诉部门8%的人员承担了全院23%的公诉案件的专业化繁简分流。速裁办案团队讲政治、重自强，在“严字当头、实字托底”的支部党建精神引领下，速裁办案组荣获“北京市检察机关2017年度优秀办案团队”的称号。团队成员个人也取得突出成绩，如，团队成员李刚检察官荣获“第九届海淀区十大杰出青年”“海淀区法治宣传教育工作先进个人”“北京市检察系统先进个人”等多个荣誉称号，其所授课程“认罪认罚从宽制度解读与实践性分析”被评为“北京检察教育精品课程”；团队成员孙鹏检察官荣获北京市检察机关第六届检察业务竞赛公诉业务标兵。

## 三、加强信息沟通联动，共建“一套系统”

由于“48小时”模式依托于卷宗的快速流转，

对时间有明确限制，但公检法基于保密要求有各自的独立系统，为打通信息“壁垒”，三机关在全市率先共建“一套系统”——海淀区公检法三机关内部速裁案件电子卷宗交流系统。该系统独立于公检法内部办案系统，以“海淀区速裁案件管理系统”为基础，由公安机关扫描录入电子卷宗，并通过系统自动向承办检察官发送收案信息。案卷流转未动，电子卷宗先行，保证了三机关承办人能够第一时间掌握案件证据及文书内容。同时，检察机关办结后在系统中点击即可将案件移送法院。2018年3月底，该电子卷宗交流系统及其配套设施在海淀区公检法三机关配备到位，调试完毕；2018年4月2日，系统首次投入运行，并率先覆盖所有适用“48小时”模式的速裁案件；2019年，电子卷宗交流系统已完善成熟，并全面投入使用。

#### 四、发挥“3+1”合力价值，坚持“一种理念”

“一种理念”即代表着“3+1”的合力价值，3是“三重”——重证据、重质量、重公正，1是“1高”——

提高司法效率。“3重”是对公平正义的坚守。为保障嫌疑人的合法权益，确保程序选择的明确性和自主性，“48小时”模式已全面实现法律援助律师辩护人化，与司法局法律援助中心建立衔接机制，在看守所、执法办案中心和院内设立法律援助工作站，实现法律援助律师全覆盖。法律援助律师不仅在审查起诉阶段参与具结书的签署、确认公诉人的量刑建议、阅卷，并且在法庭审理阶段以辩护人的身份参与庭审。真正做到了以保障人权为前提，严格把控案件质量。

“1高”是对司法效率的追求。海淀检察院速裁组在实践中摸索适合48小时全流程结案模式的工作方法，简化法律文书和办案程序，采用格式化提讯笔录轮值集中提讯、制作了表格化起诉书、规范了认罪认罚具结文书、三机关共用一张提押证实现换押、提讯的流转，切实减轻了承办人的负担，增强了承办人主动适用速裁程序的积极性，极大提升司法效率。

（作者单位系区人民检察院）

## 《海淀人大》投稿须知

- 1、全文一般不超过3000字，电子版、纸质版均可；
- 2、稿件内容以人大工作为主，文体不限，议论文、散文、杂文、诗歌均可；
- 3、来稿请注明题目、作者姓名、身份和详细地址；
- 4、最好随文附上与稿件内容相关的照片或图片。

来稿请寄：海淀区长春桥路17号海淀区人大常委会研究室 邮编：100089

电 话：82510126（吴向荣）

电子信箱：hdrdxx@163.com



# 毛泽东担任过哪些职务

吴荣生

毛泽东是我们党、人民军队和新中国的主要缔造者和领导人，人们一般习惯性地尊称他为“毛主席”。然而，纵观毛泽东伟大的一生，他还担任过许多重要的职务。

## 党成立之前担任过的“职务”

早在党成立之前，毛泽东就积极酝酿和策划一系列反帝反封建的活动。在湖南省立第一师范学校求学期间，因能力突出，毛泽东被推选为学友会总务兼教育研究部部长，这成为毛泽东人生中的第一个非正式职务。面对国家危亡，毛泽东与蔡和森、萧子升等人以“集合同志”共同研讨救国之道为目的，组建“新民学会”，毛泽东起草了会章，并被选为干事。

从湖南省立第一师范学校毕业后，毛泽东与24名青年一起离开长沙，去往北京。1918年10月，经老师杨昌济的介绍，毛泽东认识了北京大学图书馆主任李大钊，征得校长蔡元培的同意后，他被安排在北京大学图书馆当助理员，毛泽东开始具体地了解十月革命和马克思主义。

在北京大学图书馆工作半年后，毛泽东回到了自己的家乡湖南。1919年5月，毛泽东在长沙发起成立“湖南学生联合会”，自任文版股干事，领导湖南学生反帝爱国运动。同年7月，湖南学生联合会会刊《湘江评论》创刊号出版，毛泽东任主编，连续撰写并发表《民众的大联合》长文。《湘江评论》被封建军阀张敬尧查封后，毛泽东接手湘雅医学专门学校学生会的周刊——《新湖南》的主编工作。不

久，毛泽东被聘为《大公报》馆外撰述员，针砭时弊，影响较大。1919年12月，湖南学生组织联合社会各界发动驱逐张敬尧运动，毛泽东率“驱张”代表团抵达北京后，首先成立平民通讯社，自任社长。

在毛泽东等发起下，“湘潭教育促进会”于1920年7月正式成立，毛泽东当选为文牍干事，同时担任《湘潭教育促进会会报》编辑主任。同年夏，毛泽东到湖南省立第一师范学校附属小学担任主事，直至1922年冬。1920年9月，“长沙文化书社”在长沙潮宗街正式开业，主要销售马克思主义书刊，毛泽东任书社特别交涉员。这一年10月，杜威在蔡元培等人陪同下到长沙讲演，毛泽东被特邀为此次讲演的记录员。

## 担任过的党内职务

毛泽东是湖南党的早期组织创始人之一。1921年1月，毛泽东担任新组建的社会主义青年团书记。7月，毛泽东以正式代表身份参加了党的一大，并担任大会记录员。8月，为加强对工人运动的领导，党在上海成立了中国劳动组合书记部，毛泽东为湖南分部主任。10月，党的历史上第一个省级党组织——中共湖南支部成立，毛泽东任书记。1922年6月，社会主义青年团长沙执委会召开改组大会，毛泽东被选为执委会书记。一年后，毛泽东出席了在广州召开的中共三大，被选为中央局成员，并担任中央局秘书，这是毛泽东第一次进入党的领导核心。

1926年11月，毛泽东在上海担任中共中央农民

运动委员会书记。次年4月，毛泽东出席在武汉召开的中共五大，被选为中央候补委员。8月7日，毛泽东在汉口参加了著名的八七会议，并当选为临时中央政治局候补委员。会后，毛泽东以中央特派员和中共湖南省委前敌委员会书记的身份参加并领导了秋收起义。1928年5月，中共湘赣边界特委成立，毛泽东任书记。不久中共六大在莫斯科召开，留在国内的毛泽东被选为中央委员。1930年9月和1931年1月，中共中央召开了六届三、四中全会。尽管没有参加这两次会议，但毛泽东均当选为中央政治局候补委员。1931年1月15日，在江西宁都小布正式成立全国苏维埃区域党的最高领导机构——中国共产党苏维埃区域中央局，毛泽东为中央局委员并代理书记至1931年底。

在具有伟大转折意义的遵义会议上，毛泽东被推选为政治局常委。1937年12月，毛泽东开始担任中共七大准备委员会主席。1943年3月的中共中央政治局会议，推选毛泽东为中央政治局主席、中央书记处主席，同时任宣传委员会书记，并兼任中央党校校长4年。1944年5月至次年4月，历时11个月之久的党的六届七中全会在延安召开。会议选举毛泽东为中央委员会主席和六届七中全会主席团主席。在中共七届一中全会上，毛泽东当选为中央委员会主席、中央政治局主席和中央书记处主席。在党的历史上，中共中央书记处主席一职，仅毛泽东一人担任过。新中国成立后，毛泽东担任中共八届、九届、十届中央委员会主席，直至1976年去世。

### 担任过的军内职务

毛泽东在军内的第一个职务是中国工农革命军第一军第一师前敌委员会书记。井冈山会师后，起义部队合编为中国工农革命军第四军，产生了军委会，毛泽东任书记。随后，在宁冈县举行会师大会，正式宣布成立工农革命军第四军，毛泽东任党代表。因反对红军向湘南发展，毛泽东曾一度被撤销前委书记职务，红四军前敌委员会也被取消。1928年11月初，根据中央“六月来信”，红四军前敌委员会再次成立，毛泽东任书记。1930年2月，红四军与红五、六军

及边区特委联合，成立总前委，毛泽东任书记。6月，红四、六、十二军组成红一路军，即后来的红一军团，毛泽东为政治委员。8月23日，红一军团和红三军团在湖南会合，组成中国工农红军第一方面军，毛泽东任总政委和总前委书记。1931年1月，在江西宁都成立中华苏维埃中央革命军事委员会，毛泽东为副主席。在1932年6月中央红军复称红一方面军之后，周恩来等人提出恢复毛泽东军内领导职务的建议，得到中央同意后，毛泽东任红一方面军总政委。

长征开始后不久，中共中央取消了博古、李德的最高军事指挥权，明确毛泽东为周恩来“在军事指挥上的帮助者”。1935年3月，毛泽东任红一方面军前敌司令部政委，后加入“三人军事指挥小组”。此后，俄界会议决定将红一、三军和中央直属队改编为陕甘支队，毛泽东任政委。中央红军到达陕北后，11月3日，中共中央任命毛泽东为西北革命军事委员会主席、红一方面军政委。1936年3月10日，红一方面军被正式命名为“中国人民红军抗日先锋队”，毛泽东成为这支“先锋队”的政委。长征胜利后，西北革命军事委员会被撤销，成立了统一的中央革命军事委员会，毛泽东继续担任主席。进驻延安后，在洛川会议上，中共中央决定组成新的军事委员会，毛泽东为书记。1945年8月，中央政治局扩大会议决定毛泽东为中共中央军事委员会主席。

新中国成立后，中央人民政府委员会即任命毛泽东为中央人民政府人民革命军事委员会（简称“中革军委”）主席。1954年9月，为了加强党对军事工作的领导，中共中央决定重新成立中央军事委员会，毛泽东任主席。第一部《中华人民共和国宪法》规定：中华人民共和国主席统率全国武装力量，担任国防委员会主席。据此，当选国家主席的毛泽东，又担任了国防委员会主席。

### 担任过的国家职务和其他职务

新中国成立前，毛泽东就曾担任过我党早期政权的领导职务。1931年和1934年，中华苏维埃在瑞金召开了两次代表大会，毛泽东均被选举为中华苏维埃

（下转第72页）

# 老一辈革命家如何搞调查研究

姜淑萍

深入实际调查研究，是我们党的基本工作方法，也是我们党的优良传统和作风。习近平总书记指出：调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。鉴往而知来，温故而知新。学习老一辈革命家的调查研究方法，对于广大党员特别是领导干部，响应习近平总书记大兴调查研究之风的号召，深入实际搞好调查研究，把党和人民事业不断推向前进，具有重要现实意义。

## 一、凡担任领导工作的人，一定都要亲身从事社会经济的实际调查

老一辈革命家搞调查研究有一个突出的共同特点，调查研究亲力亲为，身体力行，亲眼看，亲耳听，亲手掌握材料，亲自分析研究，得出结论。

在我们党内，毛泽东对调查研究的作用和意义认识最早最深刻。他认为，凡担任领导工作的人，一定都要亲身从事社会经济的实际调查，不能单靠书面报告。无论在革命战争年代，还是在新中国成立后，毛泽东都坚持进行亲身调查。1930年5月，毛泽东花了10多天时间做寻乌调查，《反对本本主义》就是这次调查的成果之一。毛泽东在这篇文章中创造性地提出了“没有调查，没有发言权”这个著名论断，并深刻阐释了调查研究的理论、原则和方法。毛泽东后来讲到《反对本本主义》时说，这篇文章的主题就是“做领导工作的人要依靠自己亲身的调查研究去解决问题”，“那里提出的问题是作系统的亲身出马的调查，而不是老爷式的调查”。在长期革命和建设实践中，毛泽东特别强调领导干部亲身调查研究。1958年1月，毛泽东主持起草了《工作方法六十条（草

案）》，其中第25条专门对高级领导干部调查研究作出规定：中央和省、直辖市、自治区两级党委的委员，除了生病的和年老的以外，一年一定要有四个月的时间轮流离开办公室，到下面去做调查研究，开会，到处跑。

毛泽东这样说也带头这样做。党的八届九中全会后，为解决人民公社化运动中出现的“左”的问题，毛泽东亲自组织和领导三个调查组，分赴浙江、湖南、广东的农村社队，进行深入细致的农村调查，从而对农村人民公社的管理体制、社队规模、分配制度、公共食堂等多方面的问题有了比较深刻的了解和认识。

其他老一辈革命家也是如此。年事已高的朱德，从新中国成立一直到1976年去世，每年都要拿出两到三个月或者更多的时间，深入厂矿、农村考察。视察回来后，他常常不顾旅途劳顿，亲自主持起草调查报告，提出解决问题的办法和建议。1951年到1966年，他向党中央提交了108份调研报告，其中98份报告是他亲自主持起草的。在改革开放的过程中，对有争议的问题，邓小平坚持亲身到实践中去调查了解清楚情况，然后再下结论、作决断。经济特区创办后备受争议，邓小平说：我要来看一看。1984年初，他先来到深圳，深入商业区、工厂、蛇口工业区、渔民村等了解情况。离开深圳后，他写下题词：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”随后，再经过对珠海和厦门经济特区的调研，他明确提出：“我们建立经济特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。”他以自己亲自调研的所见所闻和深入思考，作出给予经

济特区充分肯定的结论，推动进一步搞好经济特区，扩大对外开放。中国特色社会主义进入新时代，我们党面临的形势和任务都发生了重大变化，但调查研究的作用和要求没有变。在党的十九届一中全会上，习近平总书记要求中央委员会的每一位同志，搞调查研究要扑下身子、沉到一线，迈开步子、走出院子，到车间码头，到田间地头，到市场社区，亲自察看、亲身体验。

## 二、要眼睛向下，有甘当小学生的精神

不做调查就没有发言权，不做正确的调查同样没有发言权。做正确的调查，必须要有正确的态度，诚心诚意拜人民为师，真正联系群众，和群众做朋友，从而调查出真情况来。这一点，是毛泽东等老一辈革命家开展调查研究时反复强调的。

毛泽东对不做调查、不同群众商量作决策深恶痛绝，他称这样关在房子里作决策是“害死人的主观主义的所谓政策”。他说，我们搞调查研究，如果“没有满腔的热忱，没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神，是一定不能做，也一定做不好的”。甘当小学生，是毛泽东进行调查研究的切身体会。1941年3月，他在《农村调查》序言中回顾之前的几次调查研究，说自己在湖南五县调查和井冈山两县调查，找的是各县中级负责干部；在寻乌调查找的是一部分中级干部，一部分下级干部，一个穷秀才，一个破产了的商会会长，一个在知县衙门管钱粮的已经失了业的小官吏；在兴国调查和长冈、才溪两乡调查，找的是乡级工作同志和普通农民。“这些干部、农民、秀才、狱吏、商人和钱粮师爷，就是我的可敬爱的先生，我给他们当学生是必须恭谨勤劳和采取同志态度的，否则他们就不理我，知而不言，言而不尽。”毛泽东还总结说：“群众才是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。”1941年8月，中共中央作出《关于调查研究的决定》，党内兴起了调查研究的良好风气。

对于拜人民为师的重要性，刘少奇也深有体会。1961年4月1日至5月15日，他到湖南省宁乡县和长沙县调查研究。下去前，他就对中南局和湖南省委

负责人说，要采取过去老苏区办法，直接到老乡家，睡门板，铺禾草，既不扰民，又可以深入群众。人要少，一切轻装简从，一定要以普通劳动者的身份出现。刘少奇是这么说的，也是这么做的。在一次座谈会上，他摘下青呢帽，露出满头银发，诚恳地说：“我是向大家求教的。这次中央办了错事，我们对不起大家，向大家道歉。但是改正错误要了解真实情况，希望大家帮助我，向我提供真实情况。”这让在场的干部群众十分感动，开始真实地反映情况。刘少奇还来到生产队，和社员们进行面对面的交流。他发现困难的严重程度已远远超出原先的估计，造成困难的原因主要是政策错误，得出了“三分天灾，七分人祸”的结论，并客观地向党中央和毛泽东作了汇报。

老一辈革命家深入群众调查研究的经验和方法告诉我们：领导干部只有深入群众，真心对待群众，与群众打成一片，才能听到实话、察到实情，才能切实把群众关注的热点问题了解清、分析透、解决好。因此，习近平总书记要求搞调查研究身入更要心入，对群众动真情，把群众当亲人，和群众“坐一条板凳”，倾听群众呼声，既要听群众的顺耳话，也要听群众的逆耳言，使各项决策和各方面工作符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。

## 三、为了解决问题而调查，不是为调查而调查

问题是时代的声音，每个时代总有属于它的问题。我们党干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。坚持问题导向，通过调查研究弄清问题性质、找准症结所在，进而有的放矢、解决问题，是老一辈革命家开展调查研究的重要方法。

刘少奇特别强调做调查研究要有明确的目的。他说：为什么要做调查研究呢？是为了解决问题而调查，不是为调查而调查。那末，首先脑子里面要有问题才能调查。你脑子里面连一个问题也没有，就去搞调查，那就会搞得没有个边。上世纪60年代初，我国国民经济遭遇严重困难，正确认识客观实际，对国民经济作出调整，成为紧迫任务。为此，毛泽东号召全党大兴调查研究之风。这次调查研究目的很清楚，就是为了了解清楚实际情况，找到应对严峻形势的办法，毛泽东为此提出：要做到“情况明，决心大，

方法对”。周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等中央领导同志都纷纷响应毛主席的号召，花了大量时间，深入工厂农村搞调研。由于目的明确，调研充分，情况摸得准，我们党及时调整了政策措施，为解决严重的经济困难问题，发挥了重大作用。

在设计社会主义现代化建设蓝图过程中，邓小平也是带着问题不断进行实地调研。比如，党的十二大提出，到2000年实现全国工农业总产值在1980年的基础上翻两番，使人民生活达到小康水平。“翻两番”靠不靠得住？“小康水平”是什么样子？带着这样的思考，邓小平1983年2月专程前往经济发展较快的苏浙沪地区，进行了3个星期的调查研究。在苏州，江苏省负责同志向他详细汇报了全省及苏州工农业生产情况，表示像苏州这样的地方，准备提前5年实现“翻两番”。当邓小平问人均国民生产总值达到800美元后的社会面貌时，江苏省负责同志具体汇报了6条：人民的吃穿用问题解决了，住房问题解决了，就业问题解决了，人不再外流了，中小学教育普及了，人们的精神面貌变化了。和江苏一样，浙江、上海等地也是欣欣向荣的景象，这坚定了邓小平对“翻两番”、实现小康目标的信心。回到北京后，他约请几位中央负责同志谈话，介绍这次调查的情况，高兴地说：“看来，四个现代化希望很大”。

当前，我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段和全面深化改革的攻坚期、深水区，需要解决的问题更加复杂繁重，这就愈加需要领导干部在调研时坚持问题导向，把事情的来龙去脉搞清楚，把问题弄明白，从而“对症下药”、科学决策。习近平总书记多次强调，调查研究的根本目的是解决问题。他要求领导干部搞调研，要有明确的目的，带着问题下去，尽力掌握调研活动的主动权。要力求准确、全面、深透地了解情况，避免出现“被调研”现象，防止调查研究走过场。

#### 四、选好调查的典型，深入解剖麻雀

“解剖麻雀”是毛泽东对典型调查方法的形象比喻。他指出：“要从个别问题深入，深入解剖一个麻雀，了解一处地方或一个问题”，“往后调查别处地方或别个问题，你就容易找到门路。”

解剖一个麻雀，首先要选好麻雀，也就是要选好

调查研究的典型。怎样找调查的典型呢？毛泽东说：“调查的典型可以分为三种：一、先进的，二、中间的，三、落后的。如果能依据这种分类，每类调查两三个，即可知一般的情形了。”他还说：“在一切活动中找出几个令人满意的和令人不满意的典型例子，经过深入研究，总结经验，得出具体结论”。

毛泽东所做的很多调查，都是“解剖麻雀”的范本。《中国佃农生活举例》是毛泽东留下的最早一篇比较完整的调查报告，采用的就是解剖典型的方法。在这次调查中，他详实地了解了壮年佃农张连初的生产生活情况，特别是包括“田收”、喂猪、工食省余等在内的“收入之部”，包括食粮、猪油、灯油、茶叶等在内的“支出之部”。毛泽东分析指出，这户佃农如果没有天灾人祸，“收支相抵，不足一十九元六角四分五厘五”；“事实上佃农不能个个这样终年无一天休息地做苦工，稍一躲懒，亏折跟来了。”他指出，中国之佃农比牛还苦，因牛每年尚有休息，人则全无，这就是中国佃农比世界上无论何国之佃农为苦，而许多佃农被挤离开土地变为兵匪游民之真正原因。这份调查报告通过一个典型案例，大致上反映了当时中国佃农的苦难状况，后来被作为中央农民运动讲习所的教材。毛泽东之所以能够对中国广大农村有深刻的认识，是同他善于把握典型，运用由点及面的调查方法分不开的。

在毛泽东的带动下，老一辈革命家作出了许多蹲点调查“解剖麻雀”的典范。1961年4—5月间，刘少奇在湖南宁乡、长沙等地农村蹲点调查44天，其中33天吃住农村生产队，先后召开了20多次座谈会，走访了11个生产队，对6个生产队作了详细解剖，从中获得了大量第一手材料，为迅速调整农村政策提供了直接依据。陈云到家乡青浦小蒸的蹲点调研，也是剖析典型的范例。陈云后来回忆起1961年这次蹲点调查说：“一九六一年我在小蒸——我的家乡做调查研究工作，蹲了半个月。调查中发现，公家养猪的地方脏得一塌糊涂，小猪、大猪、病猪、好猪都吃一样的东西。我看到农民家里养的猪，干干净净，还捉泥鳅喂猪吃。所以，当时我主张把猪分给农民私养，包括大部分母猪。回到北京以后，我向书记处

写了一个报告。那次我花了半个月，调查一个小蒸，一个乡就是了。”

现在，随着信息技术的发展和人工智能时代的到来，新的先进调研手段不断加入到我们的工作中，但深入系统的蹲点调研，仍是各级领导干部无法替代的基本功。习近平总书记指出：蹲点调研、“解剖麻雀”是过去常用的一种调研方式，在信息化时代依然是管用的。

#### 五、开调查会，是了解情况最简单易行又可靠的方法

根据不同的调查内容，召开不同形式、不同规模、不同时间的调查座谈会也是老一辈革命家经常采用的一种调查研究方法，这种方法简单易行，广泛可靠。

毛泽东在《反对本本主义》中，用较大篇幅专门讲开调查会的调研方法。他认为开调查会，是了解情况最简单易行又最可靠的方法。“那种不开调查会，不作讨论式的调查，只凭一个人讲他的经验的方法，是容易犯错误的。那种只随便问一下子，不提出中心问题在会议席上经过辩论的方法，是不能抽出近于正确的结论的。”他介绍了自己独创的调研方法，包括调查会到些什么人、调查会人多好还是人少好、要定调查纲目、要亲身出马、要深入、要自己做记录等。朱德在指挥打仗时，把调查座谈会开到了前线。1947年10月，为了确保石家庄战役的胜利，朱德深入前线，专门到炮兵旅驻地实地考察，召集部分连队指战员座谈如何打阵地攻坚战，如何打碉堡、暗堡，如何实施迫近作业和坑道爆破，如何开展巷战等。石家庄刚刚解放，他又召集参加攻打石家庄的50多位指战员，开了3天座谈会，每次都是多则八九个人，少则五六个人。朱德亲自口问手记，同大家切磋研讨，总结攻坚战斗的具体经验。

邓小平同样重视开座谈会的方法，1977年他刚刚重新回到中央领导岗位，即在北京主持召开科学和教育座谈会，收集全国有关科技教育专家谈对科技和教育工作的意见。邓小平会前亲自拟定了参会人员名单。从8月4日至8日，座谈会一开就是5天。会上，邓小平请大家畅所欲言提意见。他认真听后说：“通过这次座谈会，我了解了一些情况，也开始了解

了当前应该首先解决的一些问题。”座谈会最后一天，他提出了关于科学和教育工作的重要意见，指出，要尊重知识、尊重人才，四个现代化要从科技教育着手，并作出了1977年当年恢复高考的重大决策。

#### 六、调查研究要系统全面，集思广益，多注意听反面的意见

毛泽东曾指出：“认识世界，不是一件容易的事。马克思、恩格斯努力终生，作了许多调查研究工作，才完成了科学的共产主义。”他多次强调：像我们这样一个大政党，对于国内和国际的政治、军事、经济、文化的任何一方面都要研究，都要做系统的由历史到现状的调查研究。

在党的八大召开前，为了探索适合中国情况的社会主义建设道路，毛泽东等中央领导人对新中国成立7年来发生的新变化、出现的新情况和新问题进行了一次比较集中、系统全面的调查研究。为做好八大的准备工作，刘少奇从1955年12月7日至1956年3月9日，先后约请37个部门主要负责人汇报座谈。在此期间，他除了参加外事活动和出席中央有关会议外，大部分时间都在开座谈会，详细询问和了解工业、农业、商业、交通、财政、金融、文化、体育、卫生和国民经济计划等各方面的情况，记下了几万字的笔记，并对各部门工作提出了指导性意见。毛泽东得知刘少奇的调查后，给予高度肯定，也产生了极大兴趣。从2月14日至4月11日，他历时2个月，按照重工业、轻工业、交通邮电、农林水利、财贸金融这个顺序，先后听取34个部门的工作汇报。从4月18日起，又用了6天时间，专门听取国家计委关于第二个五年计划的汇报。同时，要求各地方认真细致地汇报工业、运输、财贸等方面的情况。以这次调查研究为基础，毛泽东写出了《论十大关系》，初步形成了社会主义经济、政治建设的新方针。

领导者即决策者，要求每个领导对每件事情都精通是不现实的，特别是一些专业性、技术性很强的问题。这就需要领导在工作中广泛听取意见，包括反面意见。老一辈革命家注意在调查研究中，找有各种不同看法的人交换意见，作为一种调查研究的重要方法。

在延安整风中，为了召开延安文艺座谈会，解决

文艺方针问题，毛泽东约请萧军、欧阳山、舒群、艾青、刘白羽、丁玲等著名作家个别谈话，有的谈了多次。他还请他们帮助搜集文艺界的情况，包括搜集各种不同意见。在此基础上，毛泽东亲自参加座谈会，虚心听取每位艺术家的发言，坦诚地和大家交换意见，才形成了《在延安文艺座谈会上的讲话》这篇纲领性文献。

在这一点上，周恩来做得也非常出色。他说，一个人的认识总是有限的，要敢于听取不同意见，敢于和不同意见的人讨论问题。他注意广泛听取各方面意见，集中大家的正确主张，汲取众人的知识、智慧，作出符合客观实际的决定，不盲目拍板。在三峡及葛洲坝工程决策中，存在“两派之争”。周恩来说过，争论是必要的，不争论哪会有这样多的材料回答各方面提出的问题；争论只要不妨碍工作，有利于工作，就应当提倡、鼓励；在今后的工作中，还允许有反对意见。三峡是千年大计，对问题只谈一面，很容易走到片面。为把三峡搞得更好，还是可以争论的，因为这样才能有利于工作。他多次强调，敢提意见就好，总得有对立面，没有对立面危险得很。每次开工程研讨会，周恩来都让工作人员通知有不同意见的同志参加，在会上还特意请他谈看法，会后又让他把意见写成书面材料附在报告后面一并送毛泽东参阅。

陈云也非常重视听取不同意见，他认为这样能得

到更全面的认识，能作出更正确的决策，少走弯路，少犯错误。他说：“在干部中间多注意听反面的意见，这是调查研究的一种重要方法。凡是提出一种意见的人，他总是看到了一点东西。即使是错误的意见也不要怕，有错误的意见，可能使正确的意见更加正确。”在讨论问题的时候，陈云即使有了自己的意见，也往往不急于表达，而是引导下级和群众先讲出各自的意见，特别是有意识地引导他们来反驳、批评自己脑子里已经形成的意见。他还把自己的心得概括为“交换、比较、反复”的六字箴言，在党内广为流传。

其事虽行于一时，其法足以传后。除了以上带有普遍性、原则性的方法，毛泽东等老一辈革命家对准备调查纲目、收集调查材料、做好会议记录、撰写调查报告等具体工作，也总结提出了很多方法和技巧，这些都是留给我们的宝贵精神财富。毛泽东曾说：“一万年还是要进行调查研究工作。”在新时代坚持和发展中国特色社会主义的征程中，我们要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，一定要用好调查研究这个传家宝，学好调查研究的方法和技巧，掌握新情况，研究新问题，思考新思路，确定新举措，创造属于新时代的光辉业绩，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

（本刊摘自《求是》2019年第7期，作者系中共中央党史和文献研究院第三研究部主任、编审）

（上接第67页）

共和国中央执行委员会主席。同时，毛泽东还当选过人民委员会主席。新中国成立前夕，成立了中国人民政治协商会议筹备会，毛泽东为主任。1949年9月30日，毛泽东被选为中国人民政治协商会议第一届全国委员会主席、中华人民共和国中央人民政府主席。1954年9月20日，第一届全国人民代表大会第一次会议选举毛泽东为中华人民共和国主席，成为国家元首。

此外，毛泽东还担任过国民党的“职务”。按照中共三大确定的以“党内合作”的形式进行国共合作

的要求，在1924年的国民党一大上，毛泽东被选为中央执行委员会候补委员。会后，毛泽东担任了国民党上海执行部执行委员、组织部秘书等职。1925年9月，在参加国民党二大筹备工作的过程中，毛泽东任国民党中央宣传部代理部长。同时，他参与了《农民问题决议案》的修改工作，此后担任新成立的国民党中央农民运动委员会委员、农民运动讲习所所长。在蒋介石抛出破坏国共合作的《整理党务案》后，像毛泽东一样担任国民党中央部长的共产党员全部离职。

（本刊摘自《学习时报》2019年4月26日A5版）