

切实推进区人大常委会机关开展深入学习实践科学发展观活动

当前，区人大常委会机关正在认真开展深入学习实践科学发展观活动。深入学习实践科学发展观，对于全面加强区人大常委会机关建设，提高集体参谋助手和服务保障工作水平，是一次重要的机遇。为此，我们要紧紧围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总体要求，从以下三个方面，确保学习实践活动取得实效：

一、统一思想、提高认识，正确把握学习实践科学发展观活动的意义。要深刻认识到开展深入学习实践科学发展观活动是加强理论学习、提高对科学发展观认识的必然要求，是围绕中心任务、促进全区经济社会平稳较快发展的重要契机，是加强区人大机关自身建设、做好区人大工作的内在需要。只有这样，才能不断提高学习实践科学发展观活动的自觉性和坚定性，自觉以科学发展观为指导做好人大的每项工作。

二、认真学习，勤于思考，准确领会科学发展观的深刻内涵。顾名思义，学习实践科学发展观活动的第一位任务是学习，整个学习实践活动都要把深入学习、提高认识贯穿始终。要认真学习党的十七大报告、学习《毛泽东邓小平江泽民论科学发展》、《科学发展观重要论述摘编》，以及市区第十次党代会精神，学习十七届三中全会、纪念党的十一届三中全会召开三十周年大会等中央有关会议精神及胡锦涛等中央领导同志一系列重要讲话，学习中央、市委、区委应对当前经济形势的一系列决策部署和重要举措，对重点篇目老实学、刻苦学、反复学，做到全面理解，融会贯通，切实加深对科学发展观的内涵、精神实质和根本要求的认识和理解。

三、深入实践，注重调研，以科学发展观为指导发现问题和解决问题。学习实践科学发展观活动的一个显著特点是突出实践特色，解决突出问题。这就要求我们在深入调研、找准问题上下功夫。要安排足够的时间，带着感情、带着责任、放下架子、扑下身子、深入群众、深入一线进行调研，听真话，察实情，了解影响和制约我区科学发展的突出问题，了解党员干部党性党风党纪方面存在的突出问题，了解区人大常委会按照科学发展观要求需要进一步完善的工作机制和工作方法，了解人民群众反映强烈的民生、民困、民难等方面的问题，并科学合理地加以解决，使学习实践活动取得实实在在的效果。

（本刊）

目录 CONTENTS



海淀人大 HAIDIANRENDA

2009年第1期
总第31期

主办单位:

海淀区人大工作研究会

编委会

主 任: 周来升

副 主 任: 王纪表 蔡长敏
李松波 王鲁豫
杨忠岐

编 委: (按姓名笔画排列)

王 炼 邓荣民
尹丽君 朱霖雯
刘宝权 刘健发
齐 勇 孙大钧
李永根 范 联
赵德法 常印怀
翟小凡

主 编: 王纪表

副 主 编: 俞昌吉

责任编辑: 吴向荣

卷首语

- 切实推进区人大常委会机关开展深入学习实践科学发展观活动
本刊 (1)

领导讲话

- 在海淀区人大常委会 2009 年代表工作会议上的讲话
区人大常委会主任 周来升 (4)
- 认真实践科学发展观 提高建议办理质量和实效
区人大常委会副主任 蔡长敏 (6)

工作计划

- 海淀区人大常委会 2009 年工作要点 (8)

调研与思考

- 海淀区生活垃圾处理问题调研报告
区人大常委会副主任 李松波 (10)
- 海淀园区各类产业支持资金的使用情况及效率的研究报告
区人大常委会副主任 王鲁豫 (16)
- 关于复兴路法庭开展“大学习,大讨论”活动情况的调查报告
杨东风 (23)

监督纵横

- 人大司法监督问题探讨
区人大常委会内务司法工作委员会办公室副主任 刘文英 (25)

信息工作

- 在区人大常委会 2009 年信息工作会议上的讲话
区人大常委会常务副主任 王纪表 (29)
- 区人大常委会 2008 年信息工作总结
区人大常委会办公室主任 翟小凡 (32)

大会发言摘编

- 帮助中小型企业渡过严冬 促进海淀经济稳定增长 郭新平 (35)
- 面对全球金融危机的严峻形势 采取有力应对措施
力争海淀区经济平稳较快发展 吴观乐 (36)
- 坚定信心 振奋精神 提升海淀区竞争力 祁 燕 (37)
- 以改革创新的精神 推进海淀基础教育优质均衡发展
邢筱萍 (39)

加快推进农村教育优质均衡发展 努力实现教育公平

孙继刚 (41)

代表论坛

统筹规划全市垃圾布局 建立垃圾处置长效机制 郑晓东 (43)

浅谈教育公平 尹丽君 (45)

充分发挥地方人大代表在地方法制建设中的作用 汤蕉媛 (46)

代表工作

充分发挥人大代表作用的实践与思考

区人大常委会代表联络室 (47)

代表说代表

为市、区人大代表协作尽职尽责 杨东风 (50)

基层工作

完善联络机制 发挥好代表作用的做法和体会

区人大常委会学院路街道工委办公室 (51)

完善联络机制 发挥好代表作用的做法和体会

区人大常委会紫竹院街道工委办公室 (53)

积极尝试 推进市、区人大代表互动机制的建立

区人大常委会花园路街道工委办公室 (55)

完善联络机制 发挥乡镇地区代表作用 温泉镇人大 (57)

两院专栏

李红星的“绝招” 马红梅 (59)

人大知识之窗

..... (42)

《海淀人大》投稿须知 (58)

封面:海淀区第十四届人民代表大会第四次会议开幕式

..... 特约记者:李瑞林 摄

封底:海淀区玉渊潭公园风景

..... 特约记者:李瑞林 摄



本刊地址:北京市海淀区

长春桥路 17 号

1126 室

电 话:82510126

传 真:82579232

邮 编:100089

E - m a i l : h d r d x x @ 1 6 3 . c o m

网 址:www.hdrd.gov.cn

在海淀区人大常委会 2009年代表工作会议上的讲话

区人大常委会主任 周来升

各位主任、各位联络员，同志们：

根据区人大常委会的工作安排，今天，我们召开2009年代表工作会议。刚才，长敏副主任对2008年的代表工作进行了总结，对2009年闭会期间的代表活动提出了建议，代表室大钧主任宣读了先进人大街道工委和先进人大地区代表小组名单，会议向受表彰的单位颁发了奖牌，人大常委会中关村街道工委、西三旗街道工委、北下关街道工委分别从发挥人大街道工委和代表作用，做好联络员工作等方面介绍了经验。在此，我向今天获奖的单位表示热烈的祝贺，向所有为代表履职付出辛勤工作的单位和工作人员表示衷心的感谢。

2008年在常委会各工作部门、人大各街道工委、地区代表小组的共同努力下，代表工作取得了可喜的成绩。按照常委会的统一部署，对于2009年的代表工作安排我表示同意。下面，就做好今年的代表工作再讲三点意见。

一、深入贯彻区委文件精神，进一步健全完善代表工作格局

在2008年的代表工作中，常委会各工作机构、人大各街道工委、地区代表小组认真贯彻区委转发的人大常委会党组《关于进一步加强人大代表工作的实施意见》精神，结合以往代表工作的经验、做法，从视察检查、座谈研讨、履职服务等方面对这项工作进行了再实践，初步形成了部门齐动、上下互动、代表联动的代表工作格局。2009年，我们要在进一步健全、完善这个工作格局上，从以下四个方面再下工夫：

一是提高认识，代表工作不仅仅是代表联络室一个部门的工作，它是人大常委会的基础性工作，因此，要站在人大及其常委会的整体高度和全局视野看待代表工作，要提升代表工作的领导层面，建立起

人大常委会统一领导，常委会工作机构发挥作用，代表联络室综合协调，人大街道工委、地区代表小组密切配合的代表履职服务体系。

二是搞好协调，常委会各工作机构要树立常委会代表工作“一盘棋”意识，在代表工作的实践中，逐步形成统一组织、分工负责、协调配合的工作机制，充分发挥常委会各工作机构在代表工作中的作用。

三是加强沟通，代表联络室要加强与常委会各工作机构的沟通，了解各部门有关代表活动的情况，配合搞好代表活动，要加强与人大街道工委、地区代表小组的联系，掌握基层代表的工作情况，做好业务指导和服务代表工作。

四是发挥作用，人大各街道工委、地区代表小组是闭会期间基层组织代表活动的基础，要发挥好人大街道工委、地区代表小组联系代表紧密、组织活动灵便、服务履职周全的优势，从计划制定到组织活动全方位地满足代表履职需求。按照常委会的工作安排，今年在11月将召开人大常委会街道工作委员会工作会议，请人大各街道工委围绕贯彻落实区委文件精神，认真总结工作中的做法和经验，深入研究开展工委工作的特点和规律，提出今后做好工委工作的思路和途径。

二、不断完善代表工作机制，进一步做好代表履职服务工作

近年来，区人大常委会及各街道工委、地区代表小组围绕代表工作、代表活动采取了一些行之有效的工作措施，制定了许多规范代表活动的制度，这些措施和制度在代表工作的实践中得到检验，形成了具有海淀人大特色的代表工作机制，如代表大会期间的市区代表座谈会、大会发言；闭会期间的代表进社区、代表向选民述职、市区代表联合开展活动等都取得了很好的成效。但是，我们要看到，作为人大常

委会的一项基础性工作，做好代表工作的空间还是很大的。因此，在 2009 年的代表工作中还要进一步完善以下工作机制：

一是完善信息通报机制，这是依法保障代表知情权的重要措施，要做好“上情下达”工作，区委的重要决定、人大常委会的工作动态、“一府两院”的重要工作以及全区的重大事项要及时向代表通报；同时，要通过代表联系选民的渠道，及时收集、反馈人民群众的意见和要求，做好社情民意的“下情上达”工作。

二是完善代表培训机制，这是保障代表依法履职的重要工作，做好代表培训工作，要了解代表履职所需所求，并结合常委会当年的工作重点，突出培训的针对性；要针对代表履职的个性需求，注重培训形式的多样性；要结合常委会工作重点，讲求培训的实效性。

三是完善建议督办机制，这两年常委会在代表建议督办方面做了一些尝试，创新了一些督办形式，也取得了较好的成效，例如，去年首次实行的代表建议督办监督员制度，这一制度今年要继续坚持好，并在重点建议提出确定形式、建议督办方式以及建立建议长效督办机制等方面进一步完善，不断创新。

四是完善联系选民机制，人大代表密切与选民的联系，是法律要求代表应履行的义务，在这方面，我们人大各街道工委、地区代表小组不仅有许多好的做法，而且还创新了一些代表联系选民的形式，希望各工委、小组从进一步健全相关制度、完善工作机制入手，把对代表一般性的履职号召变成可操作、易落实、好检查的代表联系选民工作机制，使人大代表始终处于选民的监督之下。今年，我们要在区代表中开展人大代表届中向选民述职活动，希望各单位按照常委会的统一部署，组织好述职活动。

五是完善考核评先机制，按照 13 次主任会议通过的评选先进人大街道工委和地区代表小组的《意见》，去年底，在人大各街道工委和地区代表小组中开展了评先活动，这是本届人大常委会开展的第一次有关代表工作的评选，对于促进基层人大代表工作的开展具有积极意义。当然，受评选名额限制，不可能所有的单位都是先进，“尺有所短、寸有所长”，没有进入先进行列的单位并非没有长处，希望受到表彰的单位再接再厉，也希望其他单位争取迎头赶上。对于评选工作，常委会代表联络部门要认真总结这次评选工作经验，进一步完善考核指标体系，使

评选工作更加科学化。

三、努力改进代表活动方式，进一步提高代表活动实效

按照常委会的年度工作要点，组织开展好闭会期间的代表活动，丰富代表的履职经历，是常委会各个工作部门、人大各街道工委、地区代表小组的一项重要工作。现在，我们有的部门、有的单位反映组织代表活动老面孔多，出勤率不是很高，这确实是一个需要认真研究解决的问题。如何组织好代表活动，如何发挥好代表活动的效果，请大家把握好以下四点：

一是计划安排要适应代表，我们的代表都是兼职的，都有自己的具体工作，因此，在制定活动计划、工作安排时要尽量地与代表的时间、精力相吻合，对于重要的活动要尽量提前告知代表，以便使代表能够合理地安排好时间，做到履行职责与本职工作两不误。

二是活动内容要贴近代表，常委会每年组织开展的专题视察、专项检查活动以及听取、审议议题都是结合全区的重点工作，依照监督法的要求作出的安排，可以说，工作的针对性是非常强的，因此，人大各街道工委和地区代表小组在安排本小组活动时，一要保证与常委会整体工作相统一，二要把握好活动内容与代表履职需求相协调。

三是组织形式要吸引代表，从人大各街道工委、地区代表小组闭会期间的代表活动看，有些单位组织代表活动时，之所以能够聚集绝大多数代表参加，一个共同的做法就是不拘泥于具体形式，同时注意发挥地区代表资源优势，凡是有利于代表履职活动的都要开展，这样，一方面可以加深代表之间的相互了解，另一方面，还有利于调动代表履职的积极性。

四是活动效果要满足代表，对于闭会期间的代表活动，一般要求除组织代表参加常委会的视察、检查活动外，本小组年内至少应开展四次活动。组织代表活动不在多，而在实，也就是说，每次活动要有实实在在的效果，如果活动没有实际效果，不仅满足不了代表的履职需求，而且，长此以往也会让代表失去参加活动的兴趣。

以上分别从对代表工作的认识、代表工作的机制建设以及代表活动的方法等三个方面讲了自己的一些想法，供各部门、各单位在实践中参考。总的一个希望是，让我们大家共同努力，促进海淀的人大代表工作再上新台阶。

认真实践科学发展观 提高建议办理质量和实效

区人大常委会副主任 蔡长敏

在今年1月召开的区十四届四次人代会上，代表们共提出议案50件、建议588件，较去年数量有所增加，质量有较大提高。这些议案和建议，主要关注民生问题，关注经济发展，关注社会和谐，反映了广大人民群众의期盼和诉求。办好这些议案和建议，对于发展社会主义民主政治，更好地维护人民群众的利益，调动人民群众的积极性，推动科学发展，促进社会和谐，都具有十分重要的意义。

今天区政府召开的人大代表建议交办工作会议，既是一次交办会，又是一次动员会、部署会，也是一次落实区十四届人大四次会议有关决议的重要会议，很及时，也很重要。下面，我结合今年的新形势，就如何做好今年人大代表建议办理工作讲几点意见。

一、高度重视，提高思想认识

今年是建国六十周年大庆之年，是海淀经济社会发展十分关键的一年，也是我区开展实践科学发展观的活动年。人大代表提出建议、批评和意见，是对“一府两院”进行监督、推进工作的一种重要形式，人大代表建议内容丰富，蕴含着大量信息，是国家权力机关、行政机关和司法机关了解社情民意的宝库。如何把科学发展观的要求具体落实到本单位和本部门的每一项工作中，我认为一个落脚点就

是要在提高建议办理的质量和实效上下功夫。承办部门在学习实践科学发展观活动中，应把代表的建议作为了解社会、倾听民声、透视不同阶层利益诉求、反思部门职能和工作的宝贵资源，认真总结经验，查找差距，进一步提高认识，把群众的需求和代表的建议作为自觉接受人民群众监督的重要方式，作为推动各项工作的有效途径，作为转变工作作风的重要手段，以群众最关心、最直接、最现实利益问题为着力点，高度重视，纳入重要议事日程，以高度的政治责任感和认真负责的态度，扎扎实实地做好代表建议的办理工作，真正让群众“得其利、解其难、维其权、有其乐”，为建国六十周年大庆营造一个安定、祥和的社会环境，促进全区政治、经济、社会、文化的全面的发展。

二、注重细节，改进工作方法

现在社会上流行一句时髦的话，就是“细节决定成败”。这句话也同样适用于建议办理工作。建议办理工作环节很多，有建议收集环节、交办环节、转办环节，在办理过程中，还有办前、办中、办后等环节，对于政府办和区人大常委会来说，还有督办等环节。哪一个细节没有考虑周到、细致和全面，都可能出差错，影响建议办理工作的质量和效果。在建议办理中全过程中，要重点把握好三

个环节：一是在建议交办环节上，要做到准确交办。交办人员要认真阅读代表建议内容，领会代表的真实意图和要求，准确将建议交办到有关单位和部门。二是在建议办理环节上，要把握办理时限。办理代表建议有法定的时间限制和要求。根据《海淀区人民代表大会建议、批评和意见的办理规定》，承办单位一般应当自交办之日三个月内办理完结并予以答复；复杂的问题，要经交办机关同意，至迟不得超过六个月予以答复。对急需解决的问题，应当抓紧研究，及时办理。各承办单位要牢牢把握上述时限，在规定的时间办复建议。三是在建议办后环节上，要加强沟通反馈。办好建议的一个重要前提是坚持与代表沟通，听取代表意见，使代表的意图能够真实地表达和实现，尤其是在办理答复后，更应采取电话交流、走访、回访代表，邀请代表实地视察、座谈等有效方式，听取代表对建议落实情况的评价，了解代表对答复的反映。如因客观条件发生变化，也应实事求是地向代表反映，求得代表的理解和支持。

三、狠抓落实，提高办理实效

抓落实是确保建议办理实效的关键。在今年的人代会上，代表对政府办理建议工作给予了充分地肯定，针对存在的问题，也提出了意见和建议，归纳起来，主要有以下几方面：一是代表提出的建议有些问题经过努力是可以解决的，但个别承办单位没有积极想办法去解决，明显感觉是在应付；二是有些问题不能一时解决，需要列入计划

逐步解决的，但答复代表年底解决，或纳入计划两年解决，代表签字后，最后虎头蛇尾，不了了之；三是有些问题按现行政策和条件不能解决的，一些部门给代表答复的过于简单草率，缺乏说服力，使代表难以接受。以上几种情况的主要原因和症结就在于承办部门存在“重答复、轻办理”的思想。因此，在今天的建议办理工作中，希望各承办单位要把解决实际问题作为建议办理工作的出发点和落脚点，在狠抓落实上下功夫。一要加强领导。各承办单位领导要切实重视代表建议办理工作，亲自协调解决办理工作中的重点和难点问题，推动代表建议办理工作质量的提高，推动实际问题的解决。二要力求实效。要本着认真负责的态度，加强调查研究，对能办到的事立即办理，能解决的一定要解决并抓好落实；一时不能解决但创造条件可以办到的，要尽力创造条件去解决；受各种客观因素暂时不能办到的，答复时要实事求是地向代表解释清楚。三要研究新举措。要以开拓创新的精神，积极探索新形势下做好代表建议办理工作的新思路、新举措和新机制，高质量地完成代表建议办理工作。

新的一年，让我们在区委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真实践科学发展观，振奋精神，求真务实，开拓创新，围绕保增长、保民生、保稳定的工作大局，认真办理好人大代表的建议，为迎接新中国成立六十周年和建设富裕民主文明和谐新海淀作出新贡献。



海淀区人大常委会

2009年工作要点

2009年区人大常委会工作的总体要求是：在区委的领导下，深入开展学习实践科学发展观活动，围绕保增长、保民生、保稳定的工作大局，按照“依法有效”的原则，在科学发展、促进我区经济在金融危机形势下的平稳增长，在改善民生、促进社会和谐稳定，在依法监督、促进我区民主法制建设，在加强服务、促进代表依法行使职权等方面，认真履行宪法和法律赋予的职责，为迎接建国六十周年和建设富裕民主文明和谐新海淀发挥积极的职能作用。

一、积极应对金融危机，推动保增长、促发展各项经济措施的落实

1、认真督办四次人代会上代表所提“贯彻落实科学发展观，力争海淀区经济平稳较快发展”等11件议案，听取并审议政府的并案办理工作报告，督促政府制定有效的经济发展措施，保增长，调结构，扩大内需，改善民生。

2、依法监督国民经济、社会发展和财政工作。听取和审议2008年度财政决算及其审计工作报告，听取和审议2009年上半年国民经济、社会发展计划和财政预算的执行情况报告，初步审查区政府2010年财政预算草案，审查批准《海淀区国民经济和社会发展十一五规划纲要中期调整方案》，听取2009年经济形势分析和2010年经济形势预测的情况报告，听取区教委2008年部门预算执行和2009年部门预算编制情况的报告。

3、关注海淀园的建设与发展。听取和审议政府关于应对金融危机、支持保护园区企业发展情况的报告，促进园区企业平稳健康发展。

二、关注民生，维护和谐稳定大局

4、加快城乡结合部整治建设步伐，推进城乡一体化进程。听取和审议政府关于推进城乡一体化建设、加快城乡结合部整治工作的报告，加强对绿化隔离政策落实情况的检查和城乡结合部综合改革、治理工作的视察，就城乡结合部地区农民就业、农转居和农村产业发展等问题展开调研。

5、开展就业促进的专项工作评议。听取和审议政府关于就业促进工作情况的报告。

6、关注城市管理和安全生产。听取和审议政府关于城市管理和违法建设整治情况的报告，听取和审议政府关于海淀区生活垃圾处理情况的报告，听取政府关于流动人口管理情况的报告，听取政府关于安全生产情况的报告。

7、推进保障性住房建设工作。听取和审议政府关于“关注民生，尽快解决我区低收入人群住有所居”议案《审议意见书》落实情况的报告，促进低收入群众住房问题的解决。

8、推动教育、卫生、文化事业的发展。听取和审议政府关于义务教育均衡发展议案《审议意见书》落实情况的报告，听取关于海淀区文化发展规划情况的通报，听取政府关于社区卫生服务机构运行情况的报告。

9、关注社会建设。听取政府关于社会建设工作情况的报告，听取政府关于第七届社区居委会换届选举工作方案的报告，监督社区居委会换届选举工作的依法进行。

三、加强监督，推进法治海淀的建设

10、进一步推进依法行政、公正司法工作。督促区政府进一步落实国务院全面推进依法行政实施纲要，听取区政府关于机构改革情况的汇报和关于贯彻实施《北京市法律援助条例》情况的报告；听取和审议区人民法院关于物业纠纷审判情况及建议的报告，书面听取区人民法院集中清理执行积案的工作情况报告；听取和审议区检察院关于开展诉讼监督工作情况的报告，督促区检察院认真落实市人大常委会《关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议》。

11、依法做好人事任免工作。坚持被提请人员任前考察、法律考试和年底向常委会述职等工作制度；加强对被任命人员的日常监督工作，会同区委组织部做好被任命人员年度考核情况的备案工作。听取区监察局关于党风廉政建设情况的通报。

12、认真开展执法检查。围绕法律法规在本行政区的正确实施，重点对水污染防治法及本市实施办法的实施情况进行执法检查；协助市人大常委会对农产品质量安全法的实施情况进行检查。

四、加强服务保障，完善代表工作机制

13、加强代表履职培训，开展好闭会期间的代表活动。做好信息工作，及时将区情、政情、社情通报给人大代表；坚持年中通报区情、年底通报全区党风廉政建设情况等做法；搞好集中培训，举办劳动合同法、预算监督、司法监督等讲座；开展好代表小组的日常活动，发挥常委会街道工委、地区代表小组在组织代表活动中的基础作用。

14、做好代表建议的督办工作。创新督办形式，加强对建议的综合分析，在机制建设、代表参与、协调沟通、人员培训上求突破。继续在代表中聘任建议督办监督员，对区十四届一次人代会以来列入计

划解决的建议办理情况进行“回头看”，加大对建议落实情况的督查。

15、组织好闭会期间市代表的各项活动，加强市区代表的联动。坚持市区代表联合活动、履职通报等制度，密切市、区代表之间的联系，探索建立市、区、乡镇三级人大代表联系机制；围绕市人大常委会的立法工作，注重发挥市、区人大代表在立法过程中的民意反映作用。

16、坚持常委会驻会主任接待代表日、驻会委员联系代表制度；开展区人大代表届中向选民述职活动。

17、结合区人大代表的出缺情况和工作需要，适时安排人大代表的补选工作。

五、深入学习实践科学发展观，坚持科学发展、创新发展，加强自身建设

18、精心组织学习实践科学发展观活动。常委会将按照区委的统一部署，通过举办常委会组成人员年度读书班、专题学法等形式，在常委会组成人员和机关干部中深入开展学习实践科学发展观活动，以提高常委会的执政能力为目标，把学习实践活动与明确发展路径、破解发展难题、解决突出问题、推进全区当前工作紧密结合起来，群策群力，共同谋划海淀科学发展的大局。

19、认真贯彻落实年内召开的市委第三次人大工作会议精神，协助区委筹备召开好第三次人大工作会议。要结合地方人大常委会设立30周年纪念活动，围绕工作创新，探讨新形势下我区人大工作如何科学发展、创新发展，切实解决人大及其常委会在工作中遇到的一些实际问题。适时召开常委会街工委工作会议。

20、加强宣传调研工作，提高常委会机关的服务质量和效能。加强宣传、信息、网站等日常工作，发挥好人大工作研究会的作用，深化调研课题制；加强常委会内部各工作机构间的统筹协调，加强人大工作的纵向联系，加强党风廉政建设，加强机关干部的教育、培养、使用，加大机关干部对外交流力度，增强机关工作活力。

海淀区生活垃圾 处理问题调研报告

区人大常委会副主任 李松波



一、垃圾处理体系现状

(一)环境卫生管理体制

海淀区环境卫生工作遵循区、乡镇和街道办事处两级管理、两级作业的体制。

区市政管委是本区市容环境卫生的行政主管部门，负责编制本区市容环境卫生事业、环卫基础设施建设中长期发展规划和年度计划，并组织实施；负责本区市容环境卫生基础设施运行、日常环卫保洁和垃圾清运、处理作业的监管；指导和检查本区市容环境卫生责任单位开展工作。

区环境卫生服务中心主要负责实施辖区内环境卫生目标管理，承担政府投资的各项环境卫生设施建设，负责对现有业务范围内的各项环境卫生业务和环境卫生设施进行管理。其主要任务是：道路清扫保洁，垃圾清运处理，公共厕所维修保洁管理，粪便集中消纳处理等。

海淀区各街道、乡镇都设有保洁中心(或保洁队、环境卫生队)，负责辖区内环境卫生的日常工作，主要承担部分三级或三级以下道路，包括城区、郊区城镇的一般支路、街巷、胡同的清扫、保洁和垃圾收集、清运工作。

此外，为推进六里屯垃圾焚烧发电厂和垃圾综合处理厂两个垃圾处理设施的建设，区政府于2006年7月成立了北京绿海能环保有限责任公司，负责上述两个项目的建设和运营管理。

(二)垃圾收集、运输和处理体系

海淀区已建立了生活垃圾从市民家庭、驻区单位到最终处理设施的完整的收集、运输、处理体系，配置有前端收运系统(由密闭式清洁站收运系统、垃圾桶站收运系统、活动箱式清洁站收运系统、垃圾房收运系统和地面垃圾站收运系统构成)、中端压缩转运系统和终端处理系统。

(三)垃圾处理处置设施

1. 垃圾收集设施及运输车辆

海淀区的垃圾收集设施主要有密闭式清洁站、活动箱式清洁站、垃圾桶站、密闭垃圾房、地面垃圾站等，部分地区采用上门收集(以人力车运至收集站)的方式。建成区的垃圾收集设施以密闭式清洁站(内设垃圾集装箱)、垃圾桶站为主，北部新区以地面垃圾站、垃圾房为主。

海淀区的垃圾收运车辆包括收集车(清运车)、转运车和辅助车三类。区环卫服务中心现有各种垃圾车360辆，其中包括收集车265辆，大型转运车28辆，其他垃圾车67辆。无论是收集车还是转运车，目前都采取混合运输的方式。

2. 垃圾压缩转运设施——五路居密闭式垃圾转运站

五路居密闭式垃圾转运站是与六里屯垃圾卫生填埋场配套建设的工程。该转运站占地1.9公顷，设计转运能力1500吨/日，于2000年1月投入使用，负

责将建成区大部分垃圾压缩后转运到六里屯垃圾卫生填埋场。

3. 垃圾终端处理设施——六里屯垃圾卫生填埋场

2000年1月正式投入使用的六里屯垃圾卫生填埋场位于海淀区西北旺镇六里屯村西侧，距五路居转运站25公里，总占地面积46.53公顷，填埋区面积34.53公顷，设计总容积1200万立方米，平均坑深23米，设计处理能力1500吨/日，设计使用寿命18年。该填埋场是目前我区唯一一座生活垃圾终端处理设施，它的建成运行彻底改变了海淀区没有正规垃圾终端处理设施的状况，在我区生活垃圾处理事业、提高城市管理水平和保护生态环境等方面发挥了不可替代的重要作用。不断完善其运行管理、尽可能地延长其使用寿命，对于海淀区经济社会的可持续发展具有十分重要的现实意义和长远的战略意义。

二、垃圾处理体系存在的问题

(一)六里屯垃圾卫生填埋场长期超负荷运行，面临提前封场的严峻形势

六里屯垃圾卫生填埋场2000年的日均垃圾填埋量为1330吨，2001年开始超过设计能力达到1514吨，2006年农村地区的垃圾进入填埋场，日均填埋量出现陡增，2008年已达2406吨。该填埋场的日均填埋量呈逐年上升的趋势，9年增幅达80.9%，平均每年增长10.1%。2008年的日均填埋量超过设计能力60.4%。

按照公式“运行负荷=实际量÷设计量×100%”计算，目前填埋场运行负荷为160.4%。长期超负荷运行，一方面加大了填埋场的运行管理压力，加重了填埋气、渗滤液等污染物治理难度，导致对周边环境的影响日益严重；另一方面也使填埋场的库容量快速减小，使用年限大大缩短。

按照设计日填埋量1500吨、设计使用年限18年计算，六里屯垃圾卫生填埋场的理论填埋总量为986万吨，到2008年6月底理论填埋量应为465万吨，但实际填埋量已达583万吨，实际日均填埋量达1879吨。

推测1：按照已使用年限内的填埋速度（即日均填埋量1879吨）计算，推测填埋场将在2014年5月填满封场，比设计使用寿命缩短了3年半的时间。

推测2：按照未来垃圾增长情况推测，从统计数据可以看出，自填埋场使用以来，填埋量逐年增加，从使用初年的1330吨/日，增加到2007年的2217吨/日，特别是2006年开始，按照市政府关于消灭非正规垃圾场的要求和改善我区北部新区环境需要，农村地区73处非正规简易填埋场全部停止使用，温泉、西北旺、苏家坨和上庄四镇的生活垃圾统一由环卫服务中心收运，使六里屯填埋场的日均填埋量保持在2200吨以上，而且未来随着人口的增加以及对市容环境治理力度的加大，进入六里屯填埋场的垃圾量仍有增加的趋势，按照2008年7月日均填埋量2300吨、年均填埋垃圾增长量5%计算，填埋场将在2012年底提前封场，比设计使用寿命缩短了5年时间。

从实际情况和推测可以看出，我区垃圾处理能力相对于垃圾产生量明显不足，六里屯垃圾卫生填埋场面临提前封场的严峻形势。如果在2012年前没有新的垃圾处理设施接续，届时海淀区的生活垃圾将无处消纳处理，必将导致严重的社会问题，十年前曾出现的“垃圾危机”又将重演，而一座大型垃圾处理设施建设周期通常需要2—3年时间。因此，尽快建设新的垃圾处理设施以解决垃圾处理的可持续性问题已成为海淀区的当务之急。

此外，我区正在筹建垃圾焚烧发电厂、计划建设的垃圾综合处理厂等项目，建成运行后所产生的不可利用残余物最终都要填埋处置，所以无论采取何种处理技术方法，填埋是必不可少的末端处理方式。而从海淀区的区域功能定位、土地资源状况和北部地区总体规划等情况看，不可能再有适宜的土地建设第二座垃圾填埋场。因此，最大限度地延长六里屯垃圾卫生填埋场的使用寿命，对于海淀区垃圾处理的可持续发展具有非常重要的现实意义。

(二)垃圾处理设施对周边环境的影响严重

1. 垃圾收集站的环境影响

海淀区共有700多个垃圾收集站点，由于这些站点大多设在人口稠密的居民区内，混合收集的垃圾中混杂着家庭厨余垃圾，甚至还掺有食堂或餐馆的餐厨垃圾，此类垃圾含水量高，腐烂变质快，造成收集站点周边环境臭味污染较为严重，居民

反映强烈，普遍对身边存在垃圾收集站点反感，这也是新建设施选址困难的主要原因。

2. 五路居转运站的环境影响

五路居密闭式垃圾转运站自建成以来，每年365天连续运转，已连续运行了9年。由于长期连续高负荷运行，许多设施设备老化、处于不正常状态，故障率高，技术相对落后，产生的臭味对周边地区的环境影响日趋严重：一是由于垃圾转运量逐年增加，垃圾中食物类垃圾含量大，产生的渗滤液多，而转运设施不尽完善，未能有效控制臭味的散发；二是因处理能力所限，进站垃圾车经常在站外排队等候，遗撒路面散发臭气。此外，近年来随着城市建设的发展，转运站周边情况发生了很大变化，美丽园、金雅园、汤泉艺墅等居住小区相继建成，居民增多，对转运站的环境影响敏感度增强，向政府的投诉也日渐增多。

3. 垃圾车的环境影响

垃圾车是环卫行业数量最多的机械设备，也是不可或缺的主要运输工具。垃圾车造成的环境影响主要是渗滤液遗洒路面，特别是夏季垃圾中水果蔬菜等食物含量大，混入污水较多，垃圾车行驶到路口和转弯处，渗滤液极易从箱门的缝隙中漏出，形成范围更广的线源臭气污染。

4. 六里屯填埋场的环境影响

自2000年1月投入使用以来，臭味影响一直是困扰填埋场正常运行的主要问题，随着垃圾填埋量的逐年增加，这一问题更加突出。填埋场污染源主要来自三个方面：

一是进场新鲜垃圾在卸车、推平、压实等覆盖前的作业过程中散发的臭味。

二是从填埋后的垃圾堆体内冒出的甲烷、二氧化碳、硫化氢、氨气、硫醇等填埋气散发的臭味。

三是渗滤液收集处理过程中产生的臭味，以及处理效果不稳定对排放水体环境质量的影响。渗滤液处理工艺复杂，是世界性难题，尽管我区对处理设施进行了多次改造，但系统稳定运行仍有一定的难度。

(三) 厨余类有机物含量高，与其他成分垃圾混

合收集处理

蔬菜、水果的残余物和剩饭剩菜是厨余垃圾的主要成分，这些食物类有机物含水率高，在收集、运输的过程中极易腐烂。在填埋处理后厌氧发酵，产生的臭气和渗滤液在整个作业过程中以及填埋场封场后数年内都会对环境造成污染。高含量有机垃圾的混合收集、运输、填埋是造成各环节环境污染的主要原因，同时也导致资源浪费以及设施运行成本的增加。虽然我区垃圾分类工作已开展多年，并取得了城镇人口覆盖率接近60%的成效，但因没有相应的终端处理设施，厨余类有机垃圾没有与其他垃圾彻底分开处理。

(四) 终端处理方式单一、资源化水平低

目前，我区仅有一种垃圾终端处理方式——卫生填埋，且现有的垃圾收集、运输、处理设施体系也是围绕这一方式建立的。这种单一填埋的处理方式只能把生活垃圾当做废弃物处理，而没有作为资源进行有效利用，不仅占用了宝贵的土地资源，还对环境带来严重影响。生活垃圾资源化的途径主要有：

1. 可利用物的回收再利用，如废纸张、废塑料和金属等；

2. 焚烧发电，把生物质能转化为电能和热能；

3. 生物处理，生产肥料、饲料或甲烷气用于发电。

从多年检测的数据分析来看，海淀区生活垃圾具备了资源化处理的特性，目前，生活垃圾混合收集、混合转运、混合填埋的单一传统模式，严重影响了资源化处理水平的提高。

三、解决海淀区垃圾处理问题的对策及措施

做好生活垃圾处置工作是政府社会管理的重要职责之一，关系到千家万户百姓的日常生活和城市的安全稳定运行，事务具体、关系重大。提高垃圾处理减量化、无害化、资源化水平，既是垃圾处理工作的基本原则和目标，也是建设生态文明、保障人民身体健康的基本要求，更是构建和谐社会、实现经济社会可持续发展的重要保障。因此，我们应从贯彻落实科学发展观、努力构建和谐社会的政治高度来认识和对待垃圾处理工作，本着对人民群众高度负责、切实维护广大人民群众根本利益的态度，

认真做好海淀区的垃圾处置工作,把现有设施管理好、把新建项目建设好,不断提高城市运行保障能力和城市管理水平,让人民群众满意,这是我们做好垃圾处置工作的出发点和落脚点。

(一)加强政府对垃圾处理工作的领导和统筹

建议区政府成立垃圾处理与资源再利用工作领导小组(或委员会),进一步加强区政府对垃圾处理工作的领导与统筹。整合行政资源,充分发挥各相关部门职能优势,形成各司其职、齐抓共管的工作格局;制定相关标准,建立行业监管体系;充分调动和利用社会的科技、人才、资金、市场资源,积极培育市场和市场主体;大力开展宣传动员,形成社会和公众共同参与的局面;推进设施配套建设和先进技术应用,推进垃圾处理的无害化、减量化、资源化。逐步形成垃圾处理与资源再利用领域产业链条清晰、责任权利统一、公众广泛参与、设施布局合理、监督管理有力、市场规范有序完整体系。

建议由区长担任领导小组组长、主管发展改革和城市管理的副区长担任副组长,成员由区政府办、区委宣传部、发改委、市政管委、环保局、财政局、商务局、城管监察大队、环卫服务中心、绿海能公司、物资回收公司等相关部门及企、事业单位组成。领导小组下设办公室、专家顾问组和科研团队三个工作机构,分别承担领导小组的日常工作、科技咨询、科研与技术应用等职能。

(二)加快推进综合配套的垃圾处理终端设施系统建设

解决海淀区垃圾处理问题的根本出路在于,遵循垃圾处理无害化、减量化、资源化原则和目标,加快建设六里屯焚烧发电厂和综合处理厂,形成卫生填埋、焚烧发电和综合处理“三位一体”、完整配套的垃圾处理终端设施系统,实现垃圾处理的可持续发展。

归纳起来看,当今世界生活垃圾处理方式主要有卫生填埋、焚烧和生化处理(综合处理)等三种方法。

卫生填埋法是占主导地位的、传统的方法,为世界各国所普遍采用。其特点是设施建设和运行成本低,工艺技术相对简单,但占地面积大,资源利用率低,对环境的影响较大。由于这种垃圾处理

方法比较适合我国现阶段的国情,在今后相当长的一段时间内,卫生填埋仍将是我国主要的垃圾处理方法,目前我国城市生活垃圾的95%以上为填埋处理。

焚烧法已经历一百多年的历史,发展至今其工艺技术已相当成熟,特别是污染物排放控制方面与以前的焚烧炉不可同日而语,尤其为人们担忧的二噁英类物质的排放更是严格,普遍采用当今的欧盟标准(0.1纳克毒性当量/立方米,北京市地方标准与此相同,比我国国家标准严格10倍)。焚烧法的特点是:垃圾处理无害化、减量化、资源化效果好,环境影响小,设施占地面积小,但设施建设和运行成本较高,工艺技术相对复杂。目前,全世界共有生活垃圾焚烧厂近2200座,其中焚烧发电厂约900座,总焚烧处理能力约60万吨/日,每年生活垃圾焚烧量约1.5亿吨。有35个国家和地区建设并运行生活垃圾焚烧厂,绝大多数分布在发达国家和相对发达的地区。按年处理量分析,欧盟25个国家占35%,日本占27%,美国占22%,东亚部分国家和地区(中国大陆、中国台湾、中国澳门、韩国、新加坡、泰国等)占12%,其它国家(俄罗斯、乌克兰、加拿大、巴西、摩纳哥等)占4%。并且许多国家(如日本、德国、奥地利等)为了充分利用垃圾的热能资源、降低垃圾运输成本,将垃圾焚烧厂建在市区内或近郊,紧邻居住区(日本东京都主城区620平方公里内建有23座垃圾焚烧厂)。在我国,已建成运行的垃圾焚烧厂有50余座,上海、广州、哈尔滨、天津、重庆、成都、杭州、太原、深圳、温州、昆山等大中城市都已建成或正在建设垃圾焚烧发电厂。焚烧发电已成为当今世界生活垃圾处理的主流途径之一,在许多国家和地区得到成功应用,并且符合我国制定的科学发展观、建设节约型社会、实现可持续发展的基本方针,受到国家产业扶持方面的法律、政策的支持和鼓励。因此,国内外城市采用垃圾焚烧的做法和经验应当为我区借鉴。

生化处理法的基本工艺是将垃圾先进行分筛分选,将分选出来的纸类、塑料类、金属类、玻璃类物质分别送到其相关生产行业进行再制造,将可降解有机物通过厌氧或好氧等生化处理后制成肥料、饲

料或产生甲烷气用于发电或供热。其特点是:垃圾处理减量化、无害化、资源化效果较好,环境影响较小,设施占地面积适中,设施建设和运行成本适中,工艺技术相对简单,但产品的市场化率较低,此类设施在国内外的应用还不够广泛。

综上所述,三种方法各有所长,而把这三类设施建在一处形成配套的格局具有比较优势,应当是科学合理的选择。依托六里屯垃圾卫生填埋场建设焚烧发电厂和综合处理厂,可最大限度地发挥三个设施在垃圾处理的物流、能源、产品等方面的互补效益,将垃圾处理过程变成工业化的生产,形成良性循环的产业链,整体提高我区垃圾处理装备技术水平和效率,同时促进我区六里屯循环经济示范园建设与发展。

(三)深入开展垃圾分类工作,实现源头减量,提高资源利用率

开展垃圾分类工作的重要意义在于:通过对垃圾在收集、运输环节的分类实现源头减量,提高资源利用率,从而减少最终处理量和处理成本,提高公众参与意识和环保自觉性。在近几年开展垃圾分类工作成效的基础上,进一步加大生活垃圾源头分类工作的深度和广度,重点要从居民家庭开始推行厨余类有机垃圾与其他垃圾的分开收集、运输和处理,规范餐饮行业 and 单位食堂餐厨垃圾(含水、含油率高的剩饭菜)的收集处理。

1. 开展厨余垃圾分类收集处理的试点工作

厨余垃圾约占生活垃圾总量的60%,按这个比例计算,目前平均每天进入六里屯垃圾填埋场2400余吨的生活垃圾中,有1440吨是厨余垃圾。如果把厨余垃圾从生活垃圾中分离出来另行处理,将明显减少进入六里屯垃圾填埋场的垃圾总量,尤其是易腐有机物成分的含量,从而减少填埋场垃圾渗滤液的处理量和垃圾填埋气的产生量,减轻填埋场的运行压力和对周边环境的影响,延长其使用寿命,同时可提高垃圾资源利用率。通过试点,培养居民自觉进行厨余垃圾分类的意识和习惯,探索厨余垃圾分类收集、运输、处理等环节

的投资、财政资金补贴管理方式和运作机制,积累在居民区开展厨余垃圾分类的经验,为今后在全区全面铺开厨余垃圾分类收集处理和设施建设奠定基础。

试点工作的基本做法是:首先,由政府出资或资金补贴,在居民区或其他地点设立厨余垃圾处理装置或处理站,并有专业公司负责运行管理,做好接收处理厨余垃圾的准备;其次,给区环卫服务中心(或其他企业)配备专用运输车,由其负责将试点居民区的厨余垃圾运到处理站;第三,由政府出资,通过街道办事处和社区居委会组织动员,给试点居民区的居民家庭配发厨余垃圾收集容器,并在居民区安放专用收集箱,动员居民群众将自家产生的厨余垃圾与其他垃圾分开,倒入专用收集箱。

规范垃圾分类方法。2007年区环卫科研所与中国农业大学合作,开展了海淀区垃圾分类的专项研究,通过对9个功能区垃圾采样分析,采用聚类分析方法,得出大类粗分的分类方法:

◆ 普通居民区、高档住宅区、办公事业区、公共场所(商场、广场、路边等)分为厨余和其它垃圾两类;

◆ 农村和城乡结合部地区平房区分为厨余、渣土、其它垃圾三类。

厨余垃圾包括食物残渣、剩饭剩菜、菜叶果皮和草木树叶等生物类易降解垃圾;渣土包括灰土、砖瓦和石块等惰性垃圾;其它垃圾包括废旧纸张、塑料、玻璃、织物和金属等垃圾。

按照上述分类方法,配备统一标识的垃圾桶,可以在源头把容易对环境造成污染的厨余垃圾分类出来,为末端处理资源化、减少二次污染打下基础。

2. 规范餐厨垃圾处理,推动就地减量

鼓励并推动大型餐饮企业、农贸市场和机关、企事业单位食堂对餐厨垃圾、市场有机废物等进行就地处理、就地减量。可采取由具备一定条件的企业、单位提供场地,政府在设备购置和运行费用方面提供资金补助的方式推行,并由专业公司负责设备运行管理及后续处置工作。而对于非法高价收买餐饮

垃圾的个体经营者要加大执法查处力度,遏制其非法收购、贩运和加工餐厨垃圾的行为,规范市场秩序。可借鉴杭州市的做法:如果发现餐饮业经营者连续两次没有把餐厨垃圾交给正规企业处理,即吊销其营业执照。

2009年可选择部分企业、单位先进行试点,摸索出经验,之后进行调研摸清大型餐饮企业、农贸市场和单位食堂数量,经过对投资和运行补贴费用的测算后制定相应政策,再逐渐推开。

3. 加强垃圾分类、处理的宣传力度

在市、区政府的统一领导和组织下,一方面利用广播、电视、报刊、网络等媒体和各种宣传活动等多种形式,加强对垃圾处理基本技术工艺、垃圾分类常识及方法的宣传,使公众普遍了解垃圾处理无害、减量化、资源化的重要意义;另一方面是运用行政资源,通过部门、街乡镇和村委会、社区居委会的组织,深入机关、学校、企事业单位和社区普及生活垃圾等固体废物处理知识,特别要在中小学学生和社区居民中开展经常性宣传教育,使广大市民了解政府在垃圾处理方面所做的工作,提高公众参与垃圾分类的积极性、主动性和自觉性,培养垃圾分类和资源再利用的生活习惯,逐步消除对垃圾处理尤其是设施建设认识上的误区。

(四)加强政府监督管理

以建立决策科学、执行顺畅、监督有力的工作体系为目标,进一步深化垃圾管理体制机制改革,在垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全过程积极探索和建立相互制约、相互监督、公开透明的监管机制,采取政府购买服务的方式,委托有资质的机构对垃圾处理设施运行管理状况实行监理,定期或实时对处理设施进行环境监测。在区市政管委设立监督指挥中心,运用科技手段实现对垃圾运输、处理全过程的称重计量、车辆行驶监控。通过建立科学完整的评价机制,全面掌握作业质量、数量和运行成本,提升垃圾管理水平,为政府精细化管理、垃圾处

理减量化目标的实现、提高财政资金使用效益、以及与此相适应的体制机制改革提供科学依据。

(五)研究探索改变现有垃圾处理体制的可行性

目标是构成前端收集运输与终端消纳处理两大系统,形成前端系统向终端系统支付垃圾处理费的契约关系,用契约来确定各自的职责、义务和经济利益,两大系统既相对独立、分别核算,又相互依存、相互制约。建议前端收集运输系统的运行管理由区环卫中心承担,终端消纳处理设施的运行管理由绿海能公司负责。这样做的目的,一是待未来垃圾焚烧发电厂、综合处理厂、餐厨垃圾处理厂建成并与六里屯垃圾填埋场形成配套后,统一由一家单位管理将有利于设施资源的整合与提高效益;二是有利于提高前端系统在垃圾收集运输环节的资源化水平并减少垃圾最终处理量,提高财政资金的使用效益;三是有利于六里屯循环经济示范园的资源整合与管理。

四、结论

经过多年努力,海淀区已建立了生活垃圾从收集、运输到终端处理的完整体系,但这一体系相对于垃圾处理无害化、减量化、资源化目标和可持续发展的要求来说还不完备。主要表现在:目前的终端处理设施存在能力不足、方式单一、环境影响严重、将提前封场等问题;在垃圾收集、运输和终端处理各环节缺乏与垃圾分类、提高资源利用率相适应的硬件软件条件与环境;如果不尽快解决新建垃圾处理终端设施的接续问题,几年后我区的生活垃圾将无处消纳。这些情况是构成我区当前和今后一段时期生活垃圾处理所有问题的核心因素,也是我们必须客观面对、认真正视的严峻形势。因此,我们必须下定决心、下大力气、坚定积极地推进六里屯垃圾焚烧发电厂和综合处理厂的建设,继续广泛深入持久地开展垃圾分类工作,加强政府监管,加强舆论宣传,把海淀区的垃圾处理体系建设好、完善好,为海淀和首都人民提供良好的生活环境,为建设人文北京、科技北京、绿色北京做出贡献。

海淀园区各类产业支持资金的使用情况及效率的研究报告

区人大常委会副主任 王鲁豫

一、海淀园区产业支持资金概况

中关村科技园区海淀园作为中关村科技园区的中心区和重要组成部分，作为海淀区经济发展的中流砥柱，几年来，全面启动和落实了“十一五”发展规划，大力推进自主创新体系建设，积极创新产业促进方式，经济持续快速增长，创业发展环境不断完善。

大力培育高新技术产业，提高自主创新能力，是海淀园区经济持续稳定增长的主要动力。近年来，园区制定并实行了一系列的产业支持资助政策，主要有：

（一）持续实施了“绿色行动计划”，为园区100多家企业提供标准化、专利实施、购房补贴、产业联盟、参展补贴、风险投资代偿等资助资金，全方位支持企业发展。四年以来，园区通过绿色行动计划共资助技术标准项目160项，资助资金超过2300万元人民币。

（二）设立了海淀园区创新资金，发挥财政资金的乘数效应，资助园区企业的创新项目。2006年至2008年共支持项目208项，资助资金达到7990万元。

（三）2007年，海淀区成立了文化创意产业领导小组，制定了《海淀区文化创意产业“十一五”规划》，并发布了《海淀区文化创意产业专项资金管理办法》。文化创意产业专项资金重点支持海淀区创意产业发展领域的企业和项目，重点支持海淀区内创

意产业基地、集聚区以及公共服务平台和企业孵化体系建设。2007年文化创意产业专项资金总额为2000万元，共支持了8大类别的28个项目。2008年文化创意产业专项资金共支持海淀区29家企业申报的文化创意产业项目，支持金额为2900万元。

（四）设立了“重大产业专项资金”，支持园区重大产业发展。2005年，海淀园区“重大产业专项资金”设有计算机软件专项、集成电路设计产业专项及数字媒体产业专项暨AVS产业化示范项目（二期），共支持了9个项目，资助金额总计1065万元。2006年度重大产业专项共支持了27个项目，金额总计4000万元。2008年度海淀园重大产业专项共支持海淀园10家企业申报的重大产业项目，支持金额为1300万元。

（五）设立了国际化经营促进资金。2005年，资助了36家企业，资助金额总计800万元；2006年，资金资助了20家企业，资助金额总计700万元；2007年，共资助24个项目，资助金额总计800万元。2008年度海淀园国际化经营促进资金共支持园区28家企业，支持金额为800万元。

二、各类专项资金的使用情况及效率分析

（一）文化创意产业专项资金

1. 海淀文化创意产业发展现状

近年来，海淀区以中关村科技园区海淀园为核心，着力打造文化创意产业。海淀区文化创意产业

发展的各项主要经济指标均保持了较快增长,在北京市文化创意产业的发展中处于举足轻重的地位。2006年,海淀区文化创意产业实现增加值381.7亿元,同比增长28.0%,占北京市的47.0%,对北京市文化创意产业增长的贡献率达到74.7%;2559家规模以上文化创意产业单位实现收入1285.6亿元,比2005年增长25.4%。

软件网络及计算机服务业、广播电影电视业、设计服务业和新闻出版业四大行业是海淀区文化创意产业集中的重点。这四个行业集中了海淀区84.6%的文化创意企业,实现的收入和上缴的税金分别占整个园区文化创意产业的88.4%和

91.9%,对海淀区文化创意产业增长的贡献率达到94.8%。

海淀园区充分发挥了园区拥有全国最集中的科技、人才和文化等资源的优势,将文化创意产业的发展重点瞄准了信息传输服务、动漫游戏、软件设计等高端行业,站在高端引导整个文化创意产业的发展,涌现了金山、联众等动漫游戏企业,华旗资讯、歌华等数字多媒体企业,联想、方正等软件及计算机服务企业,新浪、搜狐、百度等网络企业。

2. 资金使用情况

2007年海淀园区文化创意产业专项资金总额为2000万元,共支持了8大类别的28个项目,具体见下表:

项目类别	项目数	金额(万元)	平均资助金额(万元)
公共服务平台建设类	11	910	83
数字影音业	2	160	80
数字媒体出版业	4	220	55
动漫游戏业	3	200	67
影视制作业	2	160	80
教育培训业	2	160	80
文化旅游业	2	160	80
基地活动	2	30	15
总计	28	2000	71

2008年文化创意产业专项资金共支持海淀区29家企业申报的文化创意产业项目,支持金额为2900万元。

3. 文化创意企业集中调研

为了更好地了解支持资金的实际使用情况和支撑项目的进展程度,课题选取了2007年获得文化创意产业专项资金支持的五家承担单位,于2008年12月10日对这五家单位进行了集中调研。这五家单位分别为:中国科学院自动化研究所、北大方正集团有限公司、北京捷通华声语音技术有限公司、北京无忧创想信息技术有限公司、北京创毅视讯科技有限公司。

调研重点了解了以下几个方面情况:(1)各单位在项目实施过程中资金的使用状况及效果;(2)支

持资金起到的引导作用;(3)该项目的实施对地区经济发展、企业自主创新和行业技术进步的带动作用;(4)各单位在资金支持方面遇到的问题,对产业资金支持方式的建议和意见。

根据各单位项目负责人的介绍,项目进展均较为顺利,部分项目已经开始实现经济效益,例如,北京无忧创想信息技术有限公司承担的项目目前实现销售收入533万元,利润9万元,税金42万元,预计项目完成时,新增销售收入1083万元,新增利润103万元,新增税金120万元,新增就业40人;北京捷通华声语音技术有限公司承担的项目目前实现销售收入约1000万元,利润约150万元,税金约70万元,预计项目完成时,新增销售收入1240万元,新增利润196万元,新增税金69万元;北大方正集团有

限公司承担的项目目前实现销售收入200万元,税金27万元,预计项目完成时,新增销售收入100万元,新增税金13万元。

根据返回的问卷,各个项目在技术创新方面也取得了一些突破和进展,北京无忧创想信息技术有限公司承担的项目预计完成时,新增自主知识产权5-6项;北京捷通华声语音技术有限公司承担的项目目前拥有10项自主知识产权产品;北大方正集团有限公司承担的项目已完成一项软件著作权登记“方正阿帕比精品图片资源库系统2.0”;北京创毅视讯科技有限公司的项目目前申请专利10项,拥有6项自主知识产权产品,预计项目完成时,新增10项专利申请,新增27项拥有自主知识产权的产品;中科院自动化所承担的项目目前申请专利4项,预计项目完成时,新增1项专利申请,拥有1项自主知识产权产品。

在促进就业方面,专项支持的项目也发挥了一定的作用,平均每个项目新增就业人数29人。

在调研座谈会上,各个单位均表示从立项到资金到位周期较短,文化创意产业专项资金对项目的研发和产业化支持非常及时有效,极大方便了企业资金流转,保障了项目的顺利执行。同时,各单位也就产业资金支持项目的方式及海淀园区项目管理方式等方面展开了讨论,提出了一些建议,主要集中在以下几个方面:

(1)在肯定重大项目、优势项目的基础上,能够增大资金支持额度;

(2)对于处于研发阶段的高科技项目,经济效益实现需要一个过程,因此建议对符合国家政策需求,具有良好产业化前景的项目进行持续性的支持,或者延长项目执行周期(3—5年),为企业持续性发展提供条件;

(3)建设整套简洁、有效的申报流程,缩短项目的申报、审批周期;

(4)支持方式可考虑贴息贷款相结合;

(5)对国家重大科技计划(如“十一五支撑计划”)支持的项目资金配套支持;

(6)研究所、院校应在资助范围内,不要仅局限于企业,或明确支持产学研联合的研发方式。

(二)海淀园区创新资金

海淀园区创新资金重点支持方向主要为电子信息、生物医药、新材料、新能源与高效节能等高科技行业。创新资金是政府支持高新技术产业创新及产业化的一项重要举措,经过五年的实施,对促进海淀区高新技术产业发展、引导企业技术创新与技术进步、加快科技成果转化、开拓国际市场等方面起到了积极的促进作用。

1. 资金使用情况

2005年海淀园区创新资金对92个项目予以了3000万元的支持,平均支持金额为32.6万元。支持项目的技术领域有电子信息、光机电一体化、生物医药、新材料、新能源与高效节能、资源与环境和高技术服务业,项目数具体为电子信息62个、光机电一体化6个、生物医药8个、新材料7个、新能源与高效节能4个、资源与环境2个、高技术服务业3个。金额的行业分布具体为电子信息2100万元、光机电一体化200万元、生物医药230万元、新材料195万元、新能源与高效节能125万元、资源与环境60万元、高技术服务业90万元。

2006年至2008年共支持项目208项,资助资金达到7990万元。其中,2006年立项77项,支持资金3000万元,平均每个项目的支持金额为39万元;2007年立项75项,支持资金2780万元,平均支持金额为37万元;2008年立项56项,支持资金2210万元,平均支持金额为39万元。

2. 资金使用效果分析

目前,2005年海淀园区创新资金部分立项项目(59项)已经通过了验收检查,通过对验收结果统计数据进行分析可以知道,创新资金作为政府鼓励技术创新、调节产业结构、促进产业升级的有效措施,扶持了一批原始性创新、集成创新、引进技术消化吸收和再创新的项目,有效地缓解了中小企业的资金瓶颈,促进了区域科技及经济健康发展。效果具体表现为以下几个方面:

(1) 发挥资金引导作用, 促进技术创新及科技成果转化

通过创新资金支持, 一批在技术上具有创新性的项目得以顺利实施, 实现了通过设立创新资金促进中小企业发展、引导科技进步的目的。37个项目获得了计算机软件著作权登记证书或受理通知书, 19个项目获得了软件产品登记证书, 3家企业获得了国际CMM3(软件能力成熟度模型集成3级)证书, 4个项目被列入北京市火炬计划, 7个项目被列入国家级火炬计划, 13家企业获得行业相关生产、经营许可证; 项目共取得专利授权31项, 其中发明专利12项, 实用新型专利19项, 申请专利, 已取得受理通知书的17项。

(2) 带动区域研发投入增长, 起到“倍增器”的作用

通过少量创新资金投入, 带动企业投入更多的配套资金用于项目实施, 使创新资金起到了资金投入“倍增器”的作用。59个项目获得创新资金支持1304万元, 带动企业配套资金28450.23万元(其中银行贷款3950万元), 创新资金投入与企业配套资金投入的比例为1:22。

(3) 扶持企业壮大, 促进区域经济快速发展

验收项目中, 中和威、启明星辰、神州泰岳等3个企业入围中关村百家创新型试点企业; 久其软件公司进入代办股份转让系统; 中和威公司成为闪联的核心会员单位。自项目执行期开始至验收前, 59个项目累计实现销售收入5.33亿元, 累计实现缴税总额0.42亿元, 累计实现净利润0.72亿元, 累计实现出口创汇474.89万美元。

(4) 扩大就业, 社会效益显著

据统计, 海淀区创新资金项目立项时企业人数为4024人, 实际完成项目时企业就业人数6462人, 增加项目就业人数2438人。

(三) 重大产业专项资金

1. 资金使用情况

2005年, 海淀区设立了“重大产业专项资金”, 支持园区重大产业发展。“重大产业专项资金”设有

计算机软件专项、集成电路设计产业专项及数字媒体产业专项暨AVS产业化示范项目(二期)。

海淀区2005年度重大产业专项立项项目, 共计22项, 2008年11月对这一批项目进行了验收, 验收的主要内容项目承担单位与海淀园管委会签订的项目合同中规定的项目资金、经济指标、技术指标等有关条款的完成情况。根据专家建议的验收结论, 17个项目的验收结论为“合格”, 占验收项目的77.3%; 2个项目的验收结论为“基本合格”, 占验收项目的9.1%; 3个项目的验收结论为“不合格”, 占验收项目的13.6%。

验收合格的项目, 全额拨付了合同经费余款; 验收基本合格的项目, 拨付了合同经费余款的60%。19个支持项目资助金额总计1065万元, 平均资助金额为56万元。其中计算机软件部分10项, 504万元, 平均资助金额为50.4万元; 集成电路设计部分7项, 273万元, 平均资助金额为39万元; AVS产业化示范项目(二期)5项, 288万元, 平均资助金额为57.6万元。

2006年度重大产业专项共支持了27个项目, 金额总计4000万元。2008年度海淀区重大产业专项共支持海淀区10家企业申报的重大产业项目, 支持金额为1300万元。

2. 资金使用效果分析

(1) 进一步促进了技术创新及产业化进程

通过重大产业专项资金的支持, 一批在技术上具有较大创新性的项目得以顺利产业化, 实现了通过专项资金的设立促进企业迅速产业化, 提升市场竞争力的目的。如北京同方微电子有限公司的非接触式IC卡芯片开发及其产业化项目通过海淀区专项资金的支持, 有效缓解了企业优化研发资金的压力, 顺利解决了优化二代身份证专用芯片的设计问题, 同时扩大了生产规模, 经济效益和社会效益均显著提高。大唐移动通信设备有限公司的TD-SCDMA终端芯片模拟测试平台建设项目获得海淀区150万元专项资金的支持, 是该公共技术平台首次获得政府资金支持, 专项资金主要用于TD-

SCDMA 移动终端一致性测试集的编制和测试软件的开发,可以准确地验证移动终端设备的各项技术、信令和性能要求,使整个平台更成熟准确,保证了不同芯片厂家的互联互通以及芯片解决方案的一致性,降低了终端企业研发成本,促进了产业链的完善,对缩短产业化进程起到了积极作用。

在项目执行期内项目承担单位共获得软件著作权49项;取得专利授权项34项,其中发明专利23项,实用新型专利11项;3家单位新通过CMMI3级认证;3家企业通过质量管理体系认证。

(2) 带动区域产业化投入增长

通过少量产业专项资金投入,带动企业投入更多的配套资金用于项目实施,使少量的资金起到了资金投入“倍增器”的作用。22个项目获得产业专项资金支持4010万元(实际已拨付2807万元),带动企业配套资金29803.96万元,支持资金投入与企业配套资金投入的比例为1:7.4。

(3) 加速企业产业化,促进区域经济增长

验收项目中,中星微电子、凌讯华业、六合万通、思比科、天融信、天元网络、启明星辰、慧点科技、神州泰岳、华旗资讯等10家企业入围中关村百家创新型试点企业;中星微电子、大唐移动、华旗资讯、慧点科技、凌讯华业、启明星辰、神州泰岳、天元网络等9家企业已被纳入海淀区重点企业。

自项目执行以来,部分企业取得了较快的发展,如中星微电子有限公司自项目执行以来总资产已超过5亿元,年收入近8亿元,纳税总额超过了3000万,增长率分别为89%、97%和655%;同方微电子有限公司总资产超过了4.5亿元,年收入也超过了4.5亿元,缴税总额达到8000万元,增长率分别实现129.6%、120%和476%,名列2007年度中国十大集成电路设计企业之列,分别排在第八和第十位。

22个项目累计实现销售收入17.77亿元,累计实现缴税总额1.68亿元,累计实现利润5.03亿元,累计实现出口创汇1096万美元。

(4) 促进就业

据统计,海淀园区重大产业专项资金项目立项

时企业人数为8210人,实际完成项目时企业就业人数9917人,增加项目就业人数1707人。

(四) 国际化经营促进资金

为加强园区企业国际化竞争能力,支持园区企业走国际化经营道路,提升园区国际化水平,海淀区设立了国际化经营促进资金。2005年,资金重点支持了出口稳定、业绩优良的大型出口企业以及取得一定出口业绩的中小企业。2006年,为贯彻落实国民经济和社会发展第“十一五”规划和国家“十一五”科学技术发展规划,全面落实科学发展观,大力提升自主创新能力,改变出口增长方式,实现从追求出口产品“量”的增长,向出口产品“质”的增长转变,全面提高出口产品的自主知识产权含量,推动民族品牌发展,“国际化经营促进资金”从支持方式上做了重大调整,从支持出口企业营销体系建设向提升出口企业自主创新能力和营销体系建设并重发展的转变,并以前者为主。

方案调整后,资金支持原则为:(1)重点支持掌握核心技术,拥有自主知识产权,项目创新性强、技术水平高、市场竞争力强、国际市场需求大并且具备明确的目标市场的项目;(2)重点支持出口稳定、业绩优良、具有一定品牌知名度的大中型出口企业。

支持方式为:(1)出口项目研发资助,主要支持园区出口企业针对国际市场进行的产品开发;(2)国际市场营销体系建设,主要包括支持企业设立境外办事机构、国际市场推广活动、境外投标和国际产品认证。

2005年,国际化经营促进资金资助了36家企业,资助金额总计800万元,平均资助金额为22万元。2006年,资金资助了20家企业,资助金额总计700万元,平均资助金额为35万元。其中,出口研发项目资助13家企业,项目资助金额合计540万元;国际市场营销体系建设共资助7家企业,资助金额合计160万元。2007年,共资助24个项目,资助金额总计800万元,平均资助金额为23万元。其中,出口研发项目资助14家企业,项目资助金额合计

520万元;国际市场营销体系建设共资助10家企业,资助金额合计280万元。

获得国际化资金支持的企业是园区主要出口企业,为园区出口创汇,推进园区国际化进程做出重大贡献。例如,瑞萨半导体公司、清华同方威视公司和中国技术进出口总公司等三家企业出口额2006年出口额达到4.04亿美元。企业的出口技术领域主要是电子信息、光机械设备、新材料、核能技术和生物技术等几个领域,这几个领域也是海淀园区的优势领域。

国际化经营促进资金通过支持企业在境外设立办事机构(子公司、分公司或办事处)、支持企业在境外举办产品发布会、品牌推广活动等方式,加大、加快了园区企业“走出去”的步伐;并且通过支持园区出口企业针对国际市场进行的产品开发,提高了园区企业出口产品的自主知识产权含量,实现了园区出口产品“量”的增长向“质”的增长的转变,使得海淀园区企业的国际化进程进一步深化,从而真正实现园区企业“走出去”的目标。

(五)技术标准资助专项资金

中关村科技园区海淀园技术标准化战略是海淀园区“绿色行动”的重要组成部分。在企业发展中具备标准创制能力的企业正是那些行业的龙头企业和最有发展前景的企业,有重点地支持这些具备技术标准创制能力的企业,可以促进海淀园区企业整体自主创新能力的提升。

2004年是海淀园区实施技术标准化战略项目资助的第一年,共有39家企业申报了116项标准化资助项目,根据《海淀园高新技术企业标准化战略促进办法》和《2004年度海淀园实施标准化战略项目评审标准和评审程序》,最终有30家企业的62个项目通过审查并获得了海淀园区的立项支持,资助、奖励总额达到372万元,并带动社会资金投入3778万元。2005年,海淀园区技术标准化战略资助企业28家,资助金额298万元。2006年海淀园区“绿色行动”技术标准化战略资助项目38项,资助金额299.5万元。2007年海淀园区“绿色行动”技术

标准化战略资助、奖励了22家企业的标准化项目,金额合计300万元。2008年海淀园区“绿色行动”技术标准化战略资助、奖励44家企业的标准化项目,金额合计300万元。

中关村科技园区海淀园标准化促进工作推进了海淀园区“标准化战略”的实施,极大地提高了海淀园区内高新技术企业标准化创制的综合能力和企业自主创新能力,提升了园区内企业的标准化素质,带动了北京地区企业标准化意识的提高,提升了园区企业的技术标准创制能力。

三、对海淀园区产业支持资金使用的建议

本部分内容根据前文对产业资金使用情况的分析及产业资金支持的相关企业调研的情况,针对海淀园区产业支持方向、产业化支持政策的制定和财政资金的投入等方面提出促进海淀园区技术创新发展的相关建议。

(一)加大产业资金支持力度

从前文的分析和企业调研情况来看,园区资金给企业发展带来了正面效应,保障了项目的研发和产业化顺利进行,并开始逐步实现了经济效益。同时,资金的使用也极大提升了企业自主创新能力,促进了就业。但是,由于高科技项目研发投入非常大,许多高新技术企业时刻都面临着资金周转的问题,研发经费不足是制约高新技术企业发展的最重要因素之一,因此,在未来的工作中海淀园区应进一步加大产业资金的支持力度,在现有基础上逐年递增总体支持金额,增大项目支持额度,更好地发挥产业支持资金的积极作用。

(二)开展针对资金使用的绩效考核

在加大资金支持力度的基础上,同时还应提高资金的使用效率,从质和量两个方面提高专项资金的水平。因此应对各项产业支持资金效果进行绩效考核,绩效考核一方面能够对已投入资金的使用效果进行评价和检查,另一方面能够总结资金在使用过程中的经验,发现资金使用的问题,从而有针对性的提出资金使用的合理化建议,指导未来资金的使用方向。

产业资金绩效考核应针对不同类别的专项特点设计合理的绩效评价方法和评价指标体系,从而真实地反映项目的价值,对支持资金的使用效率进行全面、科学、合理的考核。海淀园区应成立专项资金绩效考评工作小组,并引入相关中立评价机构和会计师事务所,按照规定程序工作,保证考评的管理者及其小组成员尽职尽责,以达到考评的目的,实现考评的功能。。

(三)发挥政府资金引导作用

高新技术企业在发展过程中,各个发展阶段都有较大的资金需求,政府资金对企业的直接支持作用是非常有限的,因此要充分发挥政府资金的引导作用,利用贴息、补贴、奖励和无偿资助等多种方式对项目进行支持,吸引社会资本向企业投入,真正起到“倍增器”作用。可以利用银行贷款筹资、民间资本投资、上市融资等多种途径,实行企业融资多元化。充分发挥各商业银行信贷资金对产业发展的重要作用,积极向银行推荐重点项目,引导银行加大对科技项目的信贷投入;支持和引导担保机构对中小企业提供融资担保;支持企业通过资本市场融资、引进战略投资者、吸纳社会资本等形式,加快推进企业股权多元化;利用创业投资引导基金,引导社会资本和风险资本投向海淀园区企业,支持初创期中小企业发展;完善风险投资体系,积极吸引更多的国际资本和社会资本投资园区企业。

(四)针对项目特点制定执行周期

目前项目执行周期一般为2年,但是对于一些

规模大、创新性强的项目,到项目结束进行验收检查时,项目各项经济指标往往难以实现。这是由于对于处于研发阶段的高科技项目,经济效益实现需要一个过程,因此针对这种项目应考虑研究延长项目执行周期至3-5年,这样更有利于项目的顺利执行和结题考核。同时,针对一些规模较小的项目,可以缩短项目执行周期至1年。

(五)重点支持中等规模企业

2008年4月14日,科技部同财政部、国家税务总局共同制定并发布了新的《高新技术企业认定管理办法》。新的认定办法突出了自主创新,以企业自主研发和创新能力为核心来认定高新技术企业。根据新的认定办法,海淀园区高新技术企业的数量预计将大幅下降,同时,新的认定办法和税收优惠取消了高新技术企业区内、区外的限制,区外企业经认定后同样能够获得相应的政策优惠,在这种形势下园区对企业的吸引力将会减小,园区内高新技术企业将不可避免会出现流失现象,园区经济发展将可能会受到一定的影响,而中等规模的高新技术企业是园区经济的主要支撑力量,因此园区资金支持政策应重点支持中等规模企业,确保园区经济持续稳定增长。

(六)建立网上申报系统

在现有工作基础上,建立一套网上项目申报系统,海淀园区年初发布项目申报指南,企业可以自行网上申报,海淀园区定期组织专家进行项目评审,这样对企业申报和园区工作都能带来便利。



关于复兴路法庭开展 “大学习,大讨论”活动情况的调查报告

杨东风

复兴路法庭是北京市海淀区人民法院的一个派出法庭,共有干警 23 名。他们在庭长马克力的带领下,通过开展“大学习,大讨论”活动认真贯彻落实科学发展观,保持“三个至上”,并将学习活动贯彻落实在各项工作中,开创了司法为民的新局面。为了创新人大代表工作,促进司法改革,我对复兴路法庭的学习和审判工作进行了点滴调查和研究。

庭小案件多 人少效率高

复兴路法庭小。是指这里法庭面积小,工作人员少,办公设施和办公用房面积不到位。但是他们因地制宜,大小审判庭和接待室合理布局充分利用,发挥每一平方米的作用。审判庭干净利索、严肃规范,使各项工作进行的都很顺利。

审判任务重。2007 年全年收案 2276 件,审结 2205 件,结案率达到 96.9%。2008 年 1—11 月,新收案件 3087 件,超过 2007 年同期的 38%,已结案 2285 件,超过 2007 年全年的结案数量。

工作效率高。2008 年仅 1—2 月就新收案件 1251 件,比去年同期上升 74.7%,在编制未调整,人力不到位的情况下,复兴路法庭合理调配法官,充分挖掘潜力,发挥骨干法官的积极带头作用,上下一起,人尽其才,做到了判案质量高、速度快、效果好。

调解是块宝 胜败都说好

海淀区法院一贯重视调解工作,全国著名模范法官宋鱼水的辨法析理、胜败皆服的理论,在海淀法院各处都生根发芽,开花结果。复兴路法庭也不例外,

而且调解工作中他们有独到之处,树立了自己的新思路,制定了自己的新举措,推进调解工作更上一层楼。

调解工作比判决难,它要求法官水平高,要有“三个至上”的思想,要有“科学发展观”的灵感,还要有丰富的工作经验。在调解工作中复兴路法庭工作人员着力化解矛盾,耐心解决纠纷,促使当事人和解、理解、谅解,对建设和谐社会起到了有益作用。

例如,原告北京某机械公司诉被告秦皇岛市的李某两起货款纠纷案,原、被告交往多年,金钱来往频繁,起初关系挺好,后因各自的经济利益发生了较深的矛盾,各说各有理,互不相让,官司陷入了僵局。主审法官为了使他们双方都不受伤害,依法进行了苦口婆心的劝导说服工作,利用和谐的办法解决了这起纠纷,最后促使原、被告达成了双方都愿意接受的协议:原告北京某机械公司给被告李某退还货款,被告李某退还所购的三角锤。为了让当事人放心,履行这份协议时,法官将货款先打入法院账号,然后在开完庭的当天亲自陪当事人前往河北青龙和秦皇岛,见证北京某机械公司验收李某退还的三角锤,而后法官亲自将货款交到被告李某手里,就这样案结事了,双方当事人分别撤回了本诉和反诉。是法官的精心调解,使这场还款纠纷案圆满地画上了句号。原、被告对复兴路法庭法官不辞辛苦为他们处理这桩棘手的案件感到非常高兴,一致认为双方不伤和气的做法真好,并口头表达了尊敬和谢意。

此类事例较多,他们在每次调解中所花费的时间精力远远大于判决所花的时间,但他们急人所急,

帮助群众解决了当务之急,得到了广泛好评。

人大意识浓 判案显公平

作为派出法庭的复兴路法庭,虽然远离院本部,但他们对人大制度意识浓,对人大代表的监督热情、诚恳、自觉和耐心。他们对人大代表提出的建议、批评和意见都能做到认真研究和精心琢磨。特别是“大学习大讨论”活动开展以来,他们认真落实科学发展观,在司法为民、司法亲民、司法爱民方面做出了突出贡献。近年来,由于普法教育的加强,公民的法律意识不断提高,特别是近年来社会因素造成的民事案件开始增加,房产纠纷、物业不规范、邻里关系形成的矛盾、赡养问题、抚养义务、财产分配、农民工讨债、劳动争议、离婚等,这些案件处理起来比较棘手,难度较大,加之我国有些法律条文的出台落后于社会的发展,影响了审判质量,这种情况对法官的要求很高,既要判的合法,又要照顾到合理。复兴路法庭的同志们重视民意,重视信访工作,准确把握法律尺度聆听人大代表的意见和建议。

法院工作的灵魂就是公平公正和效率。人大代表通过学习“三个至上”思想,也要解放思想,采取多种形式对法院进行民主监督,跟踪监督,案中监督。监督中不单纯找差错,而要善于随时总结他们司法创新、司法改革的好经验、好作法、好措施。知道多少说多少,对没有弄清楚的,没有搞懂的法律问题不乱说不胡讲,该保守的机密一定不能公开,做到学法、懂法、守法、护法。

复兴路法庭和人大代表配合的很好,他们在审判中严格做到了以人为本,尽最大努力提高办案质量,多位法官能够站在当事人立场上,换位思考案件的结果。一位原告连某诉一家审计事务所赔偿一案,诉讼历经13年,是复兴路法庭判决最终生效,审计所赔偿连某20万元。当法官听到在另一案件中连某的唯一房产被执行庭拍卖,即将陷入无房居住的困境时,法官在被告服判的情况下,快速督促被告履行了给付义务,从而使连某的赔偿款全部收回。此后,他动情地给法庭写了感谢信,感谢法庭判案公平正义,高效为民。

还有一起民间借贷纠纷案,被告下落不明,法院通过各种方法找被告未果。后原告在太原发现被告并及时报告了复兴路法庭。法庭得到消息后连夜赶往太原送达诉讼手续,法官几经周折巧妙找到了被告,送达了起诉书和开庭传票等。被告高度称赞:“我没有想到自己会被找到,更没有想到海淀法院的法官会如此负责”。开庭当天被告带着10万元欠款当庭交给了原告的委托代理人。原告收到还款后感动地说:“法官不辞辛苦千里办案,真是一个为人民排忧解难的优秀法庭”。

法官素质高 关心不可少

通过“大学习大讨论”,复兴路法庭法官队伍对实践“三个至上”思想更加得心应手了,他们内练本领,外树形象,10名法官,案件多任务大,几乎每人每天要审结一案,都做到了保质保量。在复兴路法庭,法官和书记员能耐心倾听当事人的意见,对老实人开导安抚,对情绪激动的人辨法析理,对老弱病残多些关爱,判决时解读法律文书,让他们愁眉苦脸进来,欢欢喜喜出去。很多当事人感到复兴路法庭像个温馨的家,这就是司法为民、科学办案的新模式。法庭大的环境也令当事人满意,在等待厅备有饮用水和凳座,洋溢着和谐的气氛,焕发着青年人的干劲。今年法庭收到锦旗8面,表扬信5封,口头表扬无数。

复兴路法庭23名干警,只有正式在编人员12名(10名法官,2名书记员),非在编人员11人(书记员8人,法警2人,厨师1人),这些在编和非在编的工作人员待遇都不高,作为人大代表要给他们说几句真话、实话。持续加大的工作压力与他们的工作待遇很不相称。法官是个高风险职业,国家对他们的廉政工作抓得很紧,要求很高。但是工作量太大,他们放弃年假,平日大量加班,长期超负荷工作,已使法官们疲惫不堪,身心健康都受到影响。特别是非在编人员,都是高效脑力劳动者,但是待遇却不高,希望有关部门领导能多了解基层情况,帮助解决一些实际问题和困难。

(作者系区人大代表)

人大司法监督问题探讨

区人大常委会内务司法工作委员会办公室主任 刘文英

《监督法》实施后,人大的司法监督工作进入了全新的轨道,正确认识人大的司法监督,全面深入开展司法监督工作,有助于我们充分行使人大司法监督权,促进司法公正目标的实现。

人大及其常委会的监督权,是宪法和法律赋予国家权力机关的一项重要职权。人大司法监督权是人大监督权的重要组成部分。人大作为司法监督体

系中的重要监督主体,担负着司法监督职责。以往对人大司法监督问题的认识和操作各不相同,工作效果也不一样。《监督法》实施之后,如何理解、运用人大司法监督权,开展司法监督工作,已成为我们需要认真研究解决的课题。现结合我区开展司法监督工作的一些做法以及我们学习《监督法》的体会,谈几点看法:

一、人大加强司法监督的必要性

人大监督是法律意义上的国家监督形式,具有最高的法律效力。从本质上讲,人大对司法权的监督是以一种公权力制约另一种公权力,也是母权力对子权力的合理照看,以保证国家司法权严格依照法律的规定运行,体现人民的整体意志。其必要性有以下几个方面:

(一)加强司法监督是推进依法治国、建设法治社会的需要。加强对司法工作的监督是党的一贯主

张和要求。党的十七大报告指出:“全面落实依法治国基本方略,确保法律的严格实施”,“完善制约和监督机制,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。”人大工作要贯彻党的十七大提出的要求,就要结合工作实际切实加强对司法工作的监督。依法治国的关键是严格执法和公正司法。消除司法领域中的腐败,实现司法公正,是依法治国的必然要求和重要环节。加强司法监督,促进公正司法,才能维护法律的权威,保证依法治国稳步推进。

(二)加强司法监督是对司法权行使的必不可少的制约。司法权是国家重要的权力,一方面它具有强制性和权威性,要求人们服从;另一方面又具有易受腐蚀性,容易导致掌权者腐化。司法权的两面性决定了必须对司法权的行使进行必要的制约,必须建立有权威的监督制度来保证这种权力在正常、合法的轨道内运行,防止和有效遏制司法腐败的产生。各级人大及其常委会必须加强对司法权的监督制约,以防止司法机关及其工作人员滥用权力侵害社会公共利益和公民的合法权益。

(三)加强司法监督是对违法失职的司法行为或受侵害的公民进行补救的有效措施。司法机关的工作有两个突出的特点:一是独立性,宪法和法律要求司法机关依法独立行使职权,不受任何行政机关、社会团体和个人的干涉;二是时效性,各类案件在处理程序上都有严格的法定时限。法律这样规定有助于司法机关依法行使职权,也有利于保护公民的合法权益。但是由于办案人员的素质、执法水平等多种原因,也容易导致因强调独立办案而听不进不同意见,因强调在法定时限内结案而导致案件质量粗糙,甚至出现规避法律或违法乱纪的问题,以致侵害公民的合法权益。人大及其常委会加强司法监督一方面可以促使司法机关公正司法,另一方面可以督促司法机关对造成损害的公民予以及时补救,如冤案昭雪、补偿损失等。这些作用是其他任何机关都难以取代的。

(四)加强司法监督是弥补现有司法监督机制功

能不足的需要。在我国现行法律体系中,法律监督机构的设置比较完善,法律监督的方式种类繁多,然而司法监督的实效却不理想。从司法机关内部的监督来看,体制的行政化倾向,在一定程度上消解了监督应该具有的功能。从外部监督来看,也存在监督无力的情形。这些现象的存在都要求探寻新的司法监督途径和方式。而人大及其常委会对司法机关的监督具有纵向监督的性质,较之其他国家机关对司法机关的监督,人大的监督更具有权威性。可以弥补现有司法监督机制功能的不足。

二、人大司法监督的基本原则

第一,依法监督的原则。人大及其常委会的司法监督权是宪法和法律赋予的,离开了宪法和法律,人大监督就失去了依据。这就要求人大及其常委会履行司法监督职责时,无论运用哪种监督手段,都要严格符合宪法和法律的规定,即在法律规定范围内按照法定程序对法定对象进行监督。做到既不失职,又不越权,并依据《监督法》规定的程序开展司法监督,避免监督工作的随意性。只有做到了依法监督,才能保证人大司法监督工作的合法性和准确性,监督结果才具有权威性和法律效力。

第二,坚持监督大事的原则。人大司法监督是一种代表国家意志的最高层次监督。人大及其常委会行使司法监督权的对象主要是涉及人民群众当家作主的重大问题。因此,人大及其常委会在司法监督时,只能就国家和地方司法工作中那些带有根本性和长远性,并与人民群众密切相关的重大冤、假、错案或明显的不公正进行监督。不直接处理案件,不搞个案监督,尊重司法机关独立行使职权,人大及其常委会的司法监督主要是通过启动司法机关之间的相互监督制约程序或司法机关的内部监督机制,从而保证司法公正。

第三,集体行使职权的原则。人大及其常委会行使司法监督权的显著特点就是集体行使职权。集体行使职权是由国家权力机关的性质决定的。集体行使职权主要是指常委会集体行使决定权。要保证

每一个司法监督意向的确定、司法监督行为的实施、司法监督结果的形成都按照法定程序,经过集体讨论,最后通过会议表决来决定。代表、委员个人视察、调查只是为有效行使监督权提供信息,而不能对发现的问题直接进行处理,对存在问题的任何处理决定都要由人大及其常委会集体作出。

第四,运用刚性权力的原则。目前,司法机关的队伍建设虽然取得一定的成绩,但存在的问题还比较多。人大及其常委会在对司法机关进行监督时,要运用刚性权力,建立责任制,针对司法机关内部存在的严重违法违纪行为,实行错案追究,必要时可以采用质询、特定问题调查,甚至罢免和撤职等刚性手段,维护法律尊严,确保司法公正。

三、人大司法监督的主要形式和手段

(一)听取和审议司法机关的工作报告。听取和审议司法机关工作报告,是人大及其常委会进行司法监督的基本形式。人民代表大会和常委会听取、审议司法机关工作报告,肯定成绩,指出问题,提出改进意见,作出相应决议,是人大司法监督的一种有效方式,是人大代表参与管理国家大事的集中体现。我区在代表大会召开期间要求法、检两院的副职以上领导都要列席会议,听取代表们提出的意见和建议。同时,根据具体情况,还专门组织召开“一府两院”领导面对面听取代表的意见和建议的会议。由于对代表的意见和建议“一府两院”的领导能现场做出相应的解答和表态,效果比较好。在大会闭会期间,每年常委会和主任会议都安排专项审议或听取司法机关的工作报告。在常委会和主任会议审议前,内务司法工作委员会都组织委员对相关议题进行调研和视察,召开工委会议对专项报告进行讨论,提出修改意见,并形成讨论意见,提供常委会审议时参考。

(二)执法检查。执法检查已经作为人大常委会一项经常性监督制度确定下来,这对改善执法环境和推动司法机关工作发挥了积极作用。执法检查,是对法律、法规实施情况进行检查监督,它具有适

时性和灵活性的特点，是一种力度适中的监督方式。执法检查 and 代表视察应与舆论监督、群众监督更好地结合起来，进一步突出重点，抓出实效。保证法律、法规的有效实施。

(三)工作评议和专项检查。对司法机关进行工作评议，这是人大在工作中探索和创新出来的一种监督形式。即由人大常委会组织人大代表对司法机关某一方面的工作进行集中评议，指出存在问题，提出改进工作意见，对发现的违法失职行为予以批评和纠正。这种形式有效地把监督人与监督事、监督与支持有机地结合起来，拓宽了人大监督的渠道，具有方法灵活，可操作性强，监督力度大，社会影响好，教育面广的特点，是法定监督形式的有益补充。

(四)抓好司法信访工作。人大常委会受理人民群众对司法机关及其工作人员的申诉和意见，是维护人民群众合法权益，密切联系群众和接受人民群众监督的重要渠道之一，也是人大常委会一项日常工作。从对司法机关的来信来访中分析主要有：对司法机关处理案件不满意，认为司法机关工作人员有问题，对执法程序和效果不满意，认为司法机关司法不公或司法措施不当等等。实践中我们始终坚持以按权行事不越位、维护司法统一、集体行使职权、由原办案单位自己纠正、以事后监督为主等原则。对司法信访事项实行分类办理。有的要求司法机关对当事人作法律解释；属司法程序明显错误的，督促其纠正；对反映违纪行为的，将信件转司法机关纪检部门核实查处；对反映有违法行为的，督促公安机关立案侦查或检察机关进行自侦；对影响大、情节严重的向主任会议汇报。把人大信访工作与常委会行使任免权、监督权结合起来，加强对人大及其常委会选举和任命的司法机关工作人员监督，增强人大及其常委会监督司法部门依法履行职权的力度，促进司法公正。

(五)组织代表旁听司法审判工作。常委会在任期内，分期分批组织代表对审判工作进行旁听，使

代表零距离接触司法工作。庭审具有综合性、实践性强的特点，人大代表身临其境，对出庭的审判员、检察员、人民陪审员的业务素质、执法水平、职业道德品行、庭审驾驭能力、语言表达能力，以及是否依法公正裁判等可以进行全方位的监督和评判，为代表们掌握司法人员的执法状况、了解司法机关的工作程序、审查任免法官和检察官创造条件。

(六)质询、询问、特定问题调查等监督手段。“询问”是质询的一种初级形式，主要是代表和委员对有关报告和议案中不理解或不了解的地方，要求报告单位和提出议案单位作出解释或补充说明，对被询问者是一种带督促性质的监督。“质询”从表面上看也是行使知情权，实践中多是对不当行为（包括违法失职行为）提出质询案，对被质询者是一种责成纠正不当行为的性质。法律对这两种监督手段都作了程序规定。全国人大议事规则和地方组织法还对各级人大及其常委会组织特定问题调查委员会都作了规定，这也是人大进行司法监督的手段之一。

四、人大司法监督工作存在的问题

(一)人大司法监督存在局限性。过去区人大常委会在司法监督中，虽然做了许多工作，并取得一定成效，但仅局限于甚至等同于个案监督上，花费大量的人力、物力去调查案件的情节、证据，监督的终结点仅限于案件是否改判，如何改判。但隐藏在错案后的深层次的原因却没有深入分析总结，体制上、机制上、制度上的薄弱环节却也往往被忽视，不能从根本上解决司法不公问题。

(二)人大司法监督缺乏规范性。程序不清晰、监督不规范是当前司法监督的主要问题。对监督的对象、监督的内容、监督的原则、监督的方式、监督的程序和监督的责任缺少具体规范性要求；人大开展的执法检查、工作评议等缺乏刚性约束手段，一定程度上削弱了监督的质量和效果。

(三)人大对司法监督缺乏专业性支持。司法工作是一项专业性、实践性强的工作，人大要对其进行

监督，尤其要透过个案、分析错案形成的原因，寻找司法体制和机制的薄弱点，这就要求监督者必须具备相应的法律知识和丰富的司法经验，这样才能使监督起到积极作用。而目前人大常委会法律专业人员相对较缺，即便有司法实践经验也不够丰富，这在一定程度上影响了人大司法监督工作的开展。

五、完善人大司法监督工作的几点建议

人大必须在尊重司法独立的前提下，采取恰当的形式实现对司法的监督权，把对司法权正常运行的影响控制在最小范围，这其中最关键的就是要明确人大监督的内容和方式：

（一）人大监督要重点监督司法人员、司法制度和司法政策。第一，对司法人员的监督，即监督法官、检察官的品行和法律素质是否良好，是否有收受贿赂、徇私枉法等行为，一旦发现并经查实的违法乱纪者，应及时通过组织和法定程序予以罢免，同时应加强对审判员、检察员的任前考察和任后的监督，这样既能选拔优秀的审判官、检察官，促使其公正司法，也不与党管干部原则相冲突。第二，了解司法机关在司法制度和法律、司法政策运行实施中是否存在问题。对司法制度和法律、司法政策运行实施中存在的问题，应及时采取措施予以排除和改进，以维护司法制度和法律、司法政策的正常运行。如目前司法机关存在的名为合议、实为独任审判以及超期羁押、超期审判等现象，严重违反了国家诉讼程序的规定，侵害了公民的合法权益，破坏了司法的严肃性和权威性。对此现象，人大常委会应该督促司法机关分析原因，寻求对策，督促其

予以改正。

（二）必须规范人大司法监督的工作程序。规范人大司法监督程序，关键就是要明确人大信访工作和人大司法监督的界限。信访不是严格意义上的司法监督，只是群众和受理申诉部门之间的沟通平台，是人大进行监督的信息来源，信访不具备法律意义上的调查权，因此在案件处理上，应不涉及对案件的评判，其处理角度应以转相关单位阅处，或提请人大常委会进行司法监督为限。而人大司法监督，则应侧重于通过对重大典型案件的监督，发现、解决带有共性、普遍性等机制、体制上的问题。在人大司法监督中，无论是专委会、主任会、常委会，在每一个环节中，人大常委会任何一个监督意见建议、决定的产生都必须经过集体讨论，按程序进行，这样既可以解决人大在司法监督中存在的随意性问题，同时也避免了司法机关对人大监督程序的合法性、正当性的质疑。

（三）努力提高人大常委会组成人员和机关干部的法律素质。对法律性、专业性、程序性、实践性都极强的司法工作监督，监督者必须首先熟悉法律，具有丰富的司法实践经验，才能从纷繁复杂的案件中，发现司法运行的问题，搞好人大司法监督工作。

（四）人大司法监督要与司法机关内部监督、检察院法律监督相结合。结合我国体制，检察机关法律监督和司法机关内部监督客观上仍存在着许多不足，监督缺乏刚性，这就要求人大司法监督给予大力支持。只有把人大司法监督与司法机关内部监督、检察院法律监督有机结合起来，才能确保司法公正。



在区人大常委会2009年信息工作会议上的讲话

区人大常委会常务副主任 王纪表



区人大常委会常务副主任王纪表在区人大常委会2009年信息工作会议上讲话

同志们：

这次信息工作会议的主要内容有三项：一是传达市人大信息工作的有关精神；二是对去年的人大信息工作进行总结，安排和部署今年的人大信息工作；三是对做好人大信息工作再次动员，进一步提高大家对人大信息工作重要性的认识，认清形势，明确定位，突出重点，努力把今年人大信息工作做得更好，再上新的台阶。下面，我代表区人大常委会就人大信息工作强调三点意见。

一、关于对2008年人大信息工作的基本评价

大家知道，2008年对于我们国家、北京市乃至我们海淀区来讲，都是很不平凡、很不寻常的一年，很多事情和工作我们共同经历过、参与过、体会过。在这个过程中，我们全区的各项工作都有了新的进展和提升，人大工作也紧紧围绕中心，服务大局，充分发挥自身优势，依法履行职能，突出监督实效，应该说，成绩是显著的，亮点也是纷呈的。

从我的感受来看，人大信息工作作为常委会的一项基础性工作和重要组成部分，在以往的基础上，又有了新的提高。主要体现在四个方面：一是更加关注大局，善于从宏观、大局方面分析和把握问题，紧紧围

绕奥运筹办和服务保障工作、抗震救灾、关注民生等大局和重点，提供了更多、更有价值的信息；二是更加注重服务，完善机制，改进方式，为人大代表知情知政提供了信息服务；三是更加注重宣传，实现了信息与宣传的有机衔接和结合，通过《海淀报》每月一期的人大专版，充分展示了我区人大代表的风采和人大工作的开展情况；四是更加注重交流，及时编发区人大常委会各街道工委和乡镇人大工作中的亮点和经验，起到了推广交流、沟通情况、促进工作的作用。总之，在大家的共同努力下，2008年度我们又一次被市人大常委会评为信息工作先进单位，这已经是连续10年被评为先进，在区委系统的评比中也一直处于前列。

这些成绩的取得是各级、各单位领导重视、关心、支持信息工作的结果，更是在座的同志们所付出的辛勤工作和不懈努力的结果。借此机会，我代表区人大常委会，向一年来付出辛勤劳动和汗水的各位信息员表示衷心的感谢！向受到表彰的2008年度信息工作先进集体和优秀信息员表示热烈的祝贺！希望大家再接再厉，乘势而上，在新的一年里取得更好的成绩。

二、充分认识和把握人大信息工作面临的新要求

今年是本届常委会任期的第三年。随着形势的发展，人大工作在党和国家的工作大局中发挥着越来越重要的作用，人民群众和社会各界对人大工作越来越关注和重视。在今年年初召开的区十四届四次人代会上，人大代表们对人大工作提出了更高的要求 and 期待，希望在继承成绩、发扬传统的基础上，进一步创新和发展人大工作。我们在谋划、安排和部署今年工作时，充分吸收了

代表的意见和建议,争取有新的进展,取得更大的成绩。因此,我们人大的信息工作也不能满足于已有的成绩,停留在现有的认识水平上,必须站在新的高度重新审视我们的工作,充分认识新形势、新任务对人大信息工作提出的新要求,进一步增强责任感和使命感,把人大信息工作做的更好。

(一)新的形势对信息工作提出了新要求。围绕当前的宏观形势的大局安排和部署信息工作,高度关注大局,把握新的形势对信息工作提出的新要求,是做好我们人大信息工作的重要前提和基本经验。我想,2009年有四个重要问题和突出特点需要大家共同关注和把握:一是深入开展学习实践科学发展观活动,促进科学发展问题。按照中央的统一部署,从3月初开始,在全区开展学习实践科学发展观活动,这是我们今年工作的一条主线和重要的政治任务。我们人大工作要以提高常委会的履职能力为目标,把学习实践活动与明确发展思路、破解发展难题、解决突出问题、推进当前全区工作结合起来,谋划海淀科学发展的大局。二是应对国际金融危机,确保全区经济平稳较快发展,确保民生持续得到改善,确保全区社会和谐稳定。三是隆重庆祝中华人民共和国成立60周年,为开展迎接60周年活动创造良好的社会环境。四是今年是地方人大常委会设立30周年,市委和区委将相继召开第三次人大工作会议,我们要协助区委开好这次会议,研究解决人大工作面临的实际问题,进一步推进人大工作的创新和发展。这些形势和背景,对进一步做好人大工作提出了新的要求。我们的信息工作也要积极适应新形势的要求,围绕促进海淀科学发展的突出矛盾和问题,围绕人民群众和社会各界普遍关心的热点难点问题,围绕区人大常委会的工作要点,找准信息工作的结合点、着力点,不断提高信息工作的质量和实效。

(二)市区人大常委会的领导对信息工作提出了新要求。新一届市人大常委会,特别是杜德印主任高度重视人大信息工作,把信息工作作为人大的一项重要基础性工作,作为常委会决策和代表知情知政的重要手段和渠道,要求切实加强信息工作,进一步解决人大与“一府两院”信息不对称的问题。特别是市人大常委会党组于2007年9月,通过市委转发了23号文件,要求向人大代表提供多方面的信息,扩大代表对常委会活动的参与,让代表了解情况、了解民意、了解全局,保障代表的知情权,为代

表依法履职创造条件。一年多来,通过贯彻落实23号文件精神,市人大和各区人大常委会的信息工作有了明显的成效。区人大常委会主任周来升同志也非常重视人大宣传信息工作,多次就如何做好人大宣传信息工作提出了明确的具体的要求。我们必须高度重视,采取积极有效的措施,进一步加强和改进信息工作,明确信息需求重点,畅通人大常委会、人大代表了解信息的渠道,努力使人大信息刊物真正成为信息荟萃、区情政情较为丰富的信息载体。尽管这个要求和目标很高,实现起来难度很大,但是我们必须朝着这个方向一步一个脚印,扎扎实实地做出努力。

(三)人大代表对信息工作提出了新要求。代表是人大工作的主体,代表作用的发挥关系到人大工作的水平 and 质量。代表依法履职,首先要知情知政。因此,人大信息工作最突出的功能是保障代表的知情权,为人大代表知情知政服务。应该说这两年来,区人大常委会和区“一府两院”在保障代表知情权方面,采取很多措施,做了很多工作。但是,实事求是地讲,与代表们的要求相比,还有不少差距。我们在征求代表意见时,代表们提出了很多很好的意见和建议,其中包括我们的信息工作。比如,加大对代表建议反映的力度,通过信息渠道,督促代表建议的落实;加大刊物的信息量等。我想代表们关注信息工作是一件好事,只要我们按照代表提出的意见认真加以落实,就会受到代表的肯定和欢迎。为代表知情知政服务是我们共同的责任。希望全区各部门、各单位要高度重视,积极主动地向代表提供全区各方面情况,具体工作还是要靠我们在座的信息员来落实,使代表的知情权切实得到保障,使他们能够更好地履职、发挥作用。

三、突出重点,抓住关键,进一步提高信息工



区人大常委会召开2009年信息工作会议

作整体水平和质量

为了提高信息工作的整体水平和质量,必须找准工作中的问题和差距,突出重点,抓住关键,采取有效的措施,切实加强和改进。为此,我提出四点具体的要求。

一是要在为代表提供“三情”的深度上下工夫。2008年信息工作在为代表提供“三情”(区情、政情、社情)方面,取得了明显的进步。但是,仍然存在“三多三少”现象,也就是反映工作环节一般动态多,反映整体工作深层次信息少;反映会议消息多,反映会议实质性问题少;一事一报多,综合性分析少。当然,信息工作适当地反映工作动态、会议情况也是必要的,但是对于人大常委会和人大代表依法行使职权来讲,更需要的是有情况、有分析的深层次信息。这就要求我们不能满足于提供一般性信息,而是要通过加强信息策划和调研,对代表关注的一些重要问题,进行深入的调研和挖掘,并以专题信息的形式刊登,使代表对相关问题有一个系统的了解和掌握。比如,今年代表们十分关注政府及职能部门在保增长、保民生、保稳定方面面临的问题、所采取的举措以及取得的效果等。希望政府相关部门的信息员,要结合我区经济、政治、文化、社会发展实际和本部门、本单位的工作重点,确定专题性、综合性信息题目,在挖掘信息深度上下功夫,多提供高质量的信息。

二是要在充分反映“代表之声”上下功夫。我区400多名区人大代表荟萃各方面的专家、学者、领导以及各单位工作骨干等,是推进全区各项事业的一支重要资源和力量。如何把代表对全区各方面工作的建设性意见和建议,通过以“代表之声”的形式反映到党和政府的工作当中去,除了代表提出的议案、建议之外,信息是不可缺少的重要环节。而且,和议案、建议相比,信息还具有更加灵活、更加快捷的优势。从信息的角度来讲,我们更是拥有取之不尽、用之不竭的资源。但是,从目前的情况来看,这一信息资源还没有好好利用起来,“代表之声”还没有充分地反映出来。人大各街道工委、乡镇人大报送的信息,侧重活动报道多,在活动过程中,代表提出了哪些意见和建议等方面,还比较欠缺。希望今年在这方面有大的改进,通过大家的共同努力,把代表的真知灼见反映上来。另外,我们海淀团还有100名市人大代表,在1月

份召开的市十三届二次人代会上,海淀团的各位市人大代表积极履行职责,提出议案71件,占提出议案总数的近1/3,为推动海淀区的发展呼吁了几个大的问题,被市人大常委会立为今年的议案。我们要善于利用市人大代表这一宝贵的信息资源,想方设法多挖掘信息,积极向市人大常委会报送。以往在这方面做得还不够,今年要有所突破和进展。

三是在反映民声、促进解决民生问题上下工夫。人大工作最大的优势是密切联系群众。在密切联系群众、倾听群众的呼声方面,我们除了代表资源的优势之外,还有其它条件。比如,信访工作就是我们把握群众脉搏、了解群众愿望的很好的渠道。当前,我区经济建设和社会事业总的形势是好的,但是由于国际金融危机的影响,保发展、保民生、保稳定的任务十分繁重,比如就业、征地拆迁、保障性住房等问题,处理不好很容易引发一些矛盾和问题。我们的信息工作要注意通过信访渠道和其他方式,注意收集和善于发现与群众利益密切相关的各种热点难点问题,及时反映人民群众的意见和呼声,了解人民群众在想什么、盼什么、有什么困难和要求,为区委和政府全面了解真实情况、促进民生问题的解决提供依据。

四是要在充分发挥信息员的作用上下工夫。我们有一支敢于吃苦、肯于奉献、勇于创新的信息员队伍,这是我们做好工作的一支重要力量和依靠。但是,也有个别单位对信息工作采取有人、有精力就干,没人、没精力就不干的态度。全年没有报送一条信息,或者报得很少。应该说,信息工作不是可有可无、可抓可不抓的问题,而是必须要有,而且要抓好的问题。说严重点,你那个地区、单位的工作落实得怎么样,如果不及时反映,不开展信息工作,就是一种失职,没有尽到责任。因此,我们的人大信息员都要把抓好信息工作作为自身的一种责任,而且是政治责任,引起高度的重视,发挥好我们应有的作用。

同志们,今年人大信息工作的任务十分繁重而艰巨。让我们在区委的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,与时俱进,开拓创新,为建设富裕民主文明和谐的新海淀做出新的贡献!

区人大常委会2008年信息工作总结

区人大常委会办公室主任 翟小凡

2008年，区人大常委会信息工作在区人大常委会的领导下，在市人大常委会办公厅信息处和区委信息室的有力指导下，在各有关单位和全体信息员同志的支持配合下，围绕中心，服务大局，突出重点，发挥优势，及时准确反映“三情”（区情、政情、社情）“两声”（代表声音、群众声音），在为领导决策服务、为人大代表知情知政服务、为人大常委会履行职权服务方面，发挥了应有的作用。全年编发《海淀人大信息》普刊34期，增刊54期，专报96期，参阅专刊9期，人大工作参考6期。有540余条信息条目被市、区两级信息刊物采用，区人大常委会被评为2008年度市人大系统信息工作先进单位一等奖。主要工作体现在以下几个方面：

一、围绕中心，服务大局，找准信息工作与全区中心工作和常委会重点工作的结合点

（一）与全区工作的重点相结合

结合奥运之年的工作特点，人大信息工作以服务保障奥运为重点，分奥运会前和奥运会后两个阶段，充分展示和宣传我区各项奥运筹备服务工作，全面反映人大代表在支持参与服务保障奥运工作中发挥的积极作用，为推动市、区重点工作的开展提供信息服务。

奥运会筹备过程中，我们在信息普刊上开设了“奥运工作”专栏，分9期全面、系统地反映区人大常委会围绕服务保障奥运发挥职能作用的情况、市、区人大代表投身奥运筹备工作的情况以及人大代表针对奥运会顺利举办所提出的各项建议。奥运会举办

前夕，区人大常委会以“围绕奥运服务保障，认真履行人大职能”为主题组织代表论坛，代表们积极建言献策，就平安奥运、环境整治、奥运经济等多方面工作，既提出了建设性意见，又拿出了切实可行的具体措施。会后，我们将代表的发言内容进行整理归纳，形成五方面16条建议，都及时通过信息的形式向区委和市人大常委会予以反映，得到有关方面的重视。

奥运会结束之后，我们又围绕奥运后建筑行业中中小企业的发展、民营企业面临的困难，以及加强对奥运期间采取的公共管理措施的研究、做好大规模活动中公共交通的组织疏导工作等方面，通过电话沟通、座谈交流等多种方式征集了80余位市、区人大代表的意见，以《参阅专刊》的形式，连续四期刊登“人大代表谈海淀后奥运发展”的专题信息，为市区领导决策部署奥运会后的相关工作提供参考依据。

（二）与社会关注的热点相结合

四川汶川大地震发生后，地震灾区人民的生命财产安全和抗震救灾进展工作成为全社会聚焦的中心，为反映常委会及全体人大代表对灾区人民的关切之心和对抗震救灾工作的参与支持，我们及时收集和整理了相关信息，通过普刊、专刊和增刊等多种信息渠道予以编报，将区人大常委会机关和人大代表心系灾区、为灾区人民捐款捐物、奉献爱心和奔赴灾区、投入援救工作的情况，以“抗震救灾”专版，分三期进行报道，同时收集、汇总了市、区人大代表

对抗震救灾工作提出的各种建议，向相关部门反映。其中，郑晓东代表提出的“降半旗向遇难同胞致哀”、“注意少年儿童群体身心发展的规律和特点”和其他代表报送的共20余条信息，引起了市人大常委会领导的重视，并直接呈送中央领导参考。

（三）与常委会依法履职工作相结合

为市人大常委会依法履职服务是人大信息重要的职能定位之一。一年中，我们注意将信息工作与服务市人大常委会依法履职工作有效衔接起来。一是坚持会议信息编报工作，将区人大常委会会议和主任会议的审议或讨论情况逐次及时刊登，把常委会组成人员的审议发言有重点地整理刊发，使人大代表和全区各部门及时了解常委会整体工作情况。二是坚持对区人大常委会各工作委员会的重要工作情况及时反映报道，如区人大常委会的走访、调研、视察工作、代表工作、座谈会、代表论坛和研讨会情况等，使人大代表及时了解掌握常委会日常工作的进展。三是坚持信息工作与人大宣传工作有机衔接和结合，将常委会会议上的重要发言、各种代表座谈会上的精辟见解、代表提出的各项建设性意见单独编写成综合性宣传报道稿，刊登在《海淀报》人大专版上，使人大常委会的工作更多地为社会各所了解，起到宣传人大工作和人民代表大会制度的目的。四是对兄弟省、市、区人大工作中的经验和作法进行介绍。例如，在参阅专刊上相继报道了深圳龙岗区、湖南省怀化市及重庆市万州区人大常委会施行的人大代表重点建议办理情况票决制度，杭州市人大首次行使罢免权等，供常委会领导参阅。

（四）与服务保障代表履职相结合

保障人大代表知情权，为人大代表知情知政服务是人大系统信息工作的突出功能。一年来，通过“区情政情”、“两院专栏”等栏目，及时反映全区经济、社会发展形势、“一府两院”的重大举措和工作动态，使代表能够及时了解区情政情。

此外，我们还注意把利用人大信息刊物作为平台，将信息工作与人大代表建议办理结合起来，将代表的一些重点、难点或需要有关领导和部门及时解决的建议提炼成信息刊发，促进相关问题的解

决。例如奥运会期间，黎越代表提出“关于加快速度完善五棵松奥运场馆外围建设的建议”，通过增刊报道后引起有关领导的重视，谭维克书记阅后批示：“请区奥指办认真研究，会同五棵松场馆团队和外围团队改进和解决，并举一反三，进一步完善细节管理，提高服务保障工作水平。”又如陆洪地代表提出的“加强高里掌村东路护坡建设，确保部队支奥工作顺利进行”的建议，通过增刊报送刘长利副区长后批示：“请农村委阅研并提出意见”，之后区农林委提出了具体的办理意见，使有关问题得到了解决。

二、创新形式，改进方式，进一步体现人大信息全面、及时、客观的特点

（一）改进编报形式，调整刊物分类方式，增强信息报送的针对性

2008年，我们将人大信息刊物由以往的普刊、专报、增刊、人大工作参考四种分类调整成为普刊、专刊、参阅专刊三个分类，并明确各个分类的功能。普刊服务的对象是市区人大代表，主要刊登区委、区政府重要决策、区人大常委会重点工作进展情况、人大代表建议和履职情况；专刊集中了以往专报、增刊、人大工作参考的信息，主要面向市人大常委会办公厅信息处和区委信息室报送区人大常委会的各项工作情况以及涉及市、区重要问题的代表建议和意见；参阅专刊为新设刊物，主要报送区人大常委会主任和副主任、区委常委、区长、副区长，内容涉及市、区人大代表有针对性的各项意见和建议、其他人大单位开展工作的优秀经验等。经过调整后的人大信息各项分类刊物定位更为明确，服务对象更为集中，作用发挥更为到位。

（二）改善传输手段，有效利用网络资源，增强信息报送的即时性

2008年，我们充分利用已建成的网络系统，将人大信息普刊及时发布在人大机关网站和政府大OA网上，使全区各部门、各单位在第一时间通过网络阅读浏览人大信息，实现了信息工作的无纸化流程，既保证了信息传送的及时快捷，也使得信息工作资源更为节约。

(三)丰富编写内容,客观真实,喜忧兼报,增强信息报送的实效性

一年来,我们注意收集与人民群众利益密切相关的各种热点难点问题,注重增加贴近民生、表达民意的信息内容,通过信息渠道及时反映人大代表和人民群众的意见和呼声,为领导全面了解社情民意、作出正确的决策提供依据。如“关注残疾人的生存质量,促进社会和谐”、“门牌楼号的编制应当标准先行”、“建议市交管部门推广汽车儿童坐椅”、“社区专职工作者工资待遇亟待提高”、“经济适用房的转让应当采取政府回购的方式”、“关于完善城市交通运行环境的两点建议”等信息,努力将人大信息刊物打造成为人大代表和人民群众表达诉求、反映需求的平台,为各级领导充分了解民心、准确把握民情,及时了解民意提供信息服务。在正面报送信息的同时,坚持喜忧兼报,发挥人大信息特有的优势,把人大代表对“一府两院”工作中存在问题的建议以信息的形式,及时反馈给有关部门。例如,汤蓓媛代表反映的“现行的医院护工制不合理”、李春燕代表反映的“苏州桥下存在不安定因素”、吴观乐代表反映的“区政府哪一个部门能将汽车占用人行道和盲道的问题管起来?”等信息,都是直接反映了政府工作中存在的矛盾和问题,这些信息能够更加引起领导的重视,对督促有关部门改进工作起到积极的作用。

三、完善制度,健全网络,促进信息工作整体化发展

(一)上情下达,下情上传,发挥传导作用

工作中,我们注意将市人大常委会的信息需求要点及时传达给各信息单位,使各基层单位的信息工作能够按照市人大常委会的要求开展。同时,将人大街道工委、代表小组、人大代表依法履职、完善

科学方式以及有自身特点的工作及经验做法,通过专报、专刊等形式及时向市人大常委会反映,起到下情上传的作用。

(二)拓宽信息来源,完善信息收集制度

2008年,我们一方面高度重视相关委办局、人大街道工委以及部分人大代表信息员作用的同时,注意发挥主观能动性,主动约访代表,拓宽信息来源,挖掘深层次信息。例如,奥运筹办和服务保障、抗震救灾、改善民生等系列信息都是在主动约访市、区人大代表后经整理形成的。

回顾一年来的信息工作,尽管取得了一定的成绩,但是仍然存在不少的问题。一是反映“三情两声”的工作有待进一步深入。一年来,反映区情、政情、社情的信息明显加强,但是反映两声的信息量相对比较少,特别是反映群众之声方面有待加强。二是信息员作用发挥不够平衡,个别单位和信息员全年上报的信息总量相对偏少。三是信息质量还有待于提高,优质、专题、深层次的信息还需要更多的挖掘。针对这些问题,我们在今年的工作中,将采取有效措施,予以改进,进一步提高人大信息工作的质量和水平。

2009年是本届人大常委会的届中之年,是区人大常委会深入开展学习实践科学发展观活动,各项工作深入推进、创新发展的一年。人大信息工作要围绕保增长、保民生、保稳定的工作大局和市人大常委会全年的重点工作,加强与区属各部门、各单位的沟通协作,在完善信息网络,健全工作机制,提高信息员队伍素质,提升信息刊物质量等方面下功夫,进一步发挥人大信息工作为人大常委会依法履行职责服务、为人大代表知情知政服务、为促进地方人大工作服务的职能。



帮助中小型企业渡过严冬 促进海淀经济稳定增长

郭新平

一、金融危机使海淀园中小高新技术企业发展资金遇到了前所未有的困难:

海淀园有高新技术企业16,000多家,80%以上是中小企业,IT企业占园区高新技术企业60%以上。虽然园区IT企业主要市场是国内市场,受国际金融危机的直接影响不象沿海地区以国际市场为主的企业那么大,但随着金融危机对实体经济影响的深入,园区中小IT企业面临的困难将越来越凸显。

首先是市场购买力下降。政府、行政事业单位及企业为了控制支出都降低了对IT设备与服务的采购。据专业机构调研,2009年全球IT支出预计将由早期预测的增长5.8%减少到只增长2.3%;

其次由于园区IT规模较小,而它服务的对象却是政府机构和一些规模大的企业,一般IT企业的业务模式都是先干活,后付款。这种业务模式在以往经济形势好的时候,也会使得IT企业时时资金断流。由于客户受金融危机影响,造成更多的合同缓签,资金缓付。园区中小IT企业必须考虑如何渡过严冬。

第三,虽然金融机构扩大了对中小企业贷款的规模,但它比以往更加注重控制贷款的风险,中小高新技术企业因不能提供贷款抵押、质押物,获得贷款资金的可能性实际上很少。据了解,在中关村,成立5年以内,或者总收入1000万元以内的科技型中小企业中,获得银行流动资金贷款的企业不到总数的2%。

第四是风险投资机构对中小型高新技术企业的投资控制更加严格,越是资金紧张的中小高新技术企业越难及时获得投资机构的资金。

一些企业经营者和有关专家预计,2009年尤其是上半年的金融和经济形势将更加严峻。

二、中小高新企业对海淀的价值

1. 中小高新企业是海淀园区总收入长期稳定增长的源泉

今天,海淀园区总收入的50%以上、税收的70%以上是由20%左右的大型高新技术企业创造的,但如果没有中小高新技术企业的快速发展,我相信,海淀园要实现



09年总收入15%的增长目标也是会很困难的。我认为,保持经济规模应该依靠大企业,但要保持长期的增长必须依靠中小高新企业的高速发展。

2. 众多中小高新企业是海淀区重要的税源

3. 中小高新企业的发展能够帮区海淀解决大量就业问题,促进海淀社会的稳定与繁荣。

三、区政府和海淀园应该更加关注与支持海淀区中小企业的发展

刚刚过去的2008年正值中关村科技园区成立20周年,为了鼓励、支持中关村园区企业战胜金融危机带来的困难,温家宝总理于2008年12月27日考察了中关村科技园区海淀园的四家企业并在用友软件园召开了座谈会。温家宝在座谈会上指出“面对国际金融危机的影响,更要重视知识和科技的力量,这是应对危机更带根本性和长远意义的措施”。海淀园高新技术企业就是知识与科技力量结合的产物,海淀区有着全国其它地区不可比拟的先天优势,我们面对危机应该从更长远的利益来考虑如何帮助中小高新企业渡过严寒的冬天。

四、政府工作报告提出了:“进一度加大对中小企业在信贷融资、技术研发、市场开发等方面的支持力度,提高中小企业抵御市场风险的能力”,但财政预算报告中相关支出预算投入体现不足:09年促进园区发展的专项资金为:68,500万元,其中49,500万用于支持区域进步国际发展,扶持信息服务业、金融业、文化创意产业、旅游业等现代服务业,鼓励非公有制经济和中小企业加快发展,确保支持金融产业、大学科技园发展在内的各项经济扶持政策资金兑现;19,000万用于继续增加对技术与研究的投入。

五、几点建议:

1. 在园区中小企业推行知识产权质押融资方式;

2. 在园区试行应收帐款抵押融资的试点;

3. 政府利用担保、贴息、免息、缓缴五险一金资金等手段支持园区中小高新企业解决资金困难,帮助园区中小企业渡过严冬。

(作者系区人大代表)

面对全球金融危机的严峻形势 采取有力应对措施 力争海淀区经济平稳较快发展

吴观乐



目前，全球金融危机已开始波及中国，至少会在以下几个方面产生影响：企业裁员、企业倒闭、商业萧条、财政收入减少、社会不稳定因素增加等。这些情况在海淀区也已开始初露端倪：有的高新企业去年一至九月与前年同期相比还增加了40%，但按一至十月的统计同比增加就只有20%了；鼎好商城与海龙商城的客流量基本上只有原来的三分之一，不少商户准备退出商厦；去年下半年的财政收入已受到影响，增幅持续回落，尤其是从8月份开始，当月均低速或负增长，今年的财政收入形势将不容乐观。因此，对于海淀区来说，一定要对此给予足够的重视，区政府应当

认真组织有关部门结合海淀区的特点进行深入细致研究，制定有力应对全球经济危机的政策和措施。

对此，提出下列几点建议：

一、区政府应当尽快制定应对全球金融危机，确保海淀区经济平稳较快发展的各项政策和措施，并提交给区人大十四届第十六次常委会、最迟第十七次常委会审议讨论。

二、中央提出加大基础建设的投资力度，以带动经济发展。建议海淀区加大与改善民生密切相关项目的政府投资力度：除保证教育、卫生、文化等社会事业和各项社会保障公共事业的支出外，可否针对群众关心的热点民生问题加大投入，例如加大对新区和旅游区的投入以加快城乡一体化建设，老旧社区的水、电、燃气、下水、供暖管道线路的改造维修，社区居家养老、社区养老、机构养老服务的基础设施的建设和运行条件的保障，开展便民服务的社区服务站的建设等。

三、海淀区在确定投资项

目时应当经过充分的论证再施行，对于重大事项应当经过人大审议，确保投资能得到收益。

四、区政府应当与企业联手抵御金融危机。中小企业是海淀区企业的大多数，面对经济危机最为脆弱，区政府应当加大对他们的扶持力度，千方百计减少中小企业负担，同时借助海淀区的科教资源的优势为企业寻找产业升级、科技创新的方式，提高中小企业抵御经济危机的能力。对于纳税大户而言，应当为他们创造良好的外部环境，提高服务质量，防止纳税大户轻易流失。此外，应当要求大型企业主动承担社会责任，为整个社会克服经济危机尽到应尽的责任。例如，目前一些大型企业在紧缩财政的思想支配下拖欠对中小企业的欠款，这必将会导致中小企业的破产，为此应当对这些大企业制定约束措施，并要求他们承担应尽的社会责任；又如，一些利用政府政策富起来的企业，应当要求他们在经济危机期间不再单纯追求高利润，对于（下转第40页）

坚定信心 振奋精神 提升海淀区竞争力

祁 燕

过去的一年,对于国家和海淀区来讲,都是极为不平凡的一年。国家经历了大悲大喜,海淀区也经历了过山车一样的日子。

曾几何时,海淀区首创高新技术实验区,在它的影响下全国成立了一百多个国家重点科技园区,中关村成为高科技的摇篮。中关村带领中国社会进入信息化时代,我们的产值和税收全市首屈一指。

但是现在,我们的精彩不再飞扬了,我们的业绩在全市也不是数一数二了。怨天、怨地、怨前任,都解决不了问题。我们十三团认为:政府应该坚定信心、振奋精神,发挥区域优势,融合区域资源,抓住机会,提升海淀区的竞争力,创造更大的价值,创建更和谐富裕社会。

一、以自主创新、高科技发展为龙头,带起产业链,形成冲击波效应

国家的竞争体现在企业的竞争。美国苹果公司2007年总销售额240亿美元(合1680亿人民币),相当于我们去年全区生产总值2070亿的81%,是全区区域收入837.9亿元的2倍。苹果公司2007年盈利35亿美



元(合245亿人民币),相当于区级财政收入136.2亿的1.8倍。微软公司2007年总销售510亿美元(合3570亿人民币),纯利润141亿美元(合987亿人民币)。微软公司一个企业销售额3570亿人民币,是海淀区全年生产总值2070亿的1.7倍,纯利润987亿人民币,是海淀区区域收入837.9亿元的1.2倍,是区级财政收入136亿元的7.2倍。

而苹果公司的MP3、电脑、手机都是以技术、ID设计见长,微软公司的“Windows”更是使互联网改变了世界。

海淀区的科技优势、人才优势有厚积薄发的优势,关键看资源的整合,政策的配套和政府能否独具慧眼。

如国家2009年重点项目核高基(核心元器件、高性能芯片、基础软件),是为移动多媒体终端配置的一颗三合一芯片,工信部配套资金7000万到底花落谁家?区里民营企业可以和中科院、北邮联合申报,但工信部认为西安一家公司有芯片技术,我们想把这笔钱留在海淀,重大项目需要科委、园区共同努力。经济危机时对学习上的充电、对生活娱乐产品的需求很明显。企业、政府组成合力很重要。09年市科委和中关村园区共有17亿的项目费用。国家“十一五”规划期间,专项基金1070个亿。科技转化成生产力,转化成商品对社会消费形成拉力,海淀有科技创新基础,政府应有魄力,看准了大胆的干,谁能说我们区不能出一个苹果、一个微软、一个谷歌这样的企业呢?

二、对已有的资源要进行整合,形成价值最大化

1. 虽然我们区有几十所著名大学,但我们驻区内的大学有很多都跑到外区去办学了。政法大学、北航、中央财经、北邮、北师大、石油学院、北方交大、北京大学都在昌平办有本科学院或分

院,就连北京电影学院也在密云开办分院,台塑大王王永庆先生捐赠十亿人民币帮助清华大学成立三甲医学院,也因用地问题和区里协商不下来而去了昌平的天通苑。我们流失的不仅是几个学校、一个医院,我们流失的是人气、人心、人才、钱财、信息、活力和可持续发展的后劲,削弱了海淀作为一个教育资源大区的影响力。

2. 我们有丰富的旅游景点,但没有整合资源。西山不仅只有香山,但由于开发宣传的不够,全市人只去香山,造成水泄不通。而长城就有八达岭长城、居庸关长城、水关长城,可分散游览人群的密度,加大接待的数量。西山的旅游开发应该像九寨沟或小三峡,到景点换车,按路线游览。旅游车就是导游车,一是有序、安全;二是游者享受公共资源,必要的景点也不会遗漏;三是增加当地景区的收入。

随着金融危机影响的加深,调整经济结构的迫切性更加突出。2008年,北京市政府把旅游产业作为今后经济发展的支柱产业,这是市政府根据首都特点作出的重要战略决策,也是推进北京经济结构调整采取的重要举措。海淀区具有天然的科技、教育、文化优势,也具备丰富的旅游资源。推进海淀区经济的可持续发展,特别是推进山后农村的可持续发展,做大做强西山休闲旅游区,使之成为海淀区与科技、教育和文化并列的支柱产业,拥有巨大的发展空间。要将西山旅游资源当做产业来规

划,来运作。

海淀区虽然内名胜古迹众多,旅游资源丰富,但是,许多著名的旅游资源归属于非区属单位。例如,鹫峰国家森林公园归林业大学,贝家花园和杨家花园归属航天部门、七王坟归属外经贸部门、金山寺归属北京大学等,这种行政分割格局限制了这些旅游资源的充分利用。为此我们建议:

1. 转变思路,调整经济结构,提升休闲旅游产业的战略地位,把它作为与科技、教育和文化创意并列的新的经济增长点。

2. 整合大西山区域内非区属单位占用的旅游资源,对大西山休闲旅游区进行整体规划,有效开发和利用自然景观和人文景观。照顾各方利益,共同打造大西山休闲旅游品牌,使大西山区域旅游资源效益最大化。成立由各驻山单位参加、由区政府牵头的大西山旅游管委会,统一领导和协调大西山旅游资源的开发和建设,实现共赢。

3. 加速推进大西山休闲旅游区建设步伐,着力改善大西山地区交通环境。结合新农村建设,加强农村基础设施建设,着力发展观光农业、生态农业、红色旅游、休闲和运动服务业,扎实推进城乡一体化建设,切实解决山后农村的可持续发展。

4. 把大西山旅游区和翠湖湿地建设与山后北部新区科技园区建设作为一个整体来考虑。统筹规划,重新梳理北部新区的功能定位,解决制约园区发展和建设

的一些遗留问题。打通西山隧道,畅通连接山前和山后的交通,建设山清水秀、空气清新、环境宜人的北京市区的后花园,使之成为吸引高端人才和高端企业的高地、北京市民休闲旅游的胜地。通过提高人气来聚集财气,建设大西山科技、教育、文化和旅游经济带,使之成为海淀区经济发展的新引擎。

三、要充分认识金融危机、经济危机对社会的冲击

这次金融危机不同以往的经济下滑、经济调控,以往只是局部个别国家的泡沫经济,结构性调整,市场发育过剩带来的经济滞胀。而这次不是局部、不是行业,而是全球冲击。2008年12月份召开的中央经济工作会议指出:这场金融危机不仅尚未见底,而且对实体经济的影响正进一步加深,其严重后果还会进一步显现,说明严峻形势。更为不同的是,经济危机可引发社会危机、政治危机。社会的动荡,不满人群的扩大都会带来社会的不稳定性。

思想要走在现实前面,政府就要有执政的水平、组织的能力、调配资源的效率,政府工作报告已告诉人大代表政府的政绩、决策和今年的政府工作计划。所有驻区的企业、事业单位都愿意在这块以往辉煌过、今后也会更加辉煌的区域中工作、生活。

人大代表和全区人民期待政府带领全区人民再创造一个全市数一数二的经济强区!

(作者系区人大代表)

以改革创新的精神 推进海淀基础教育优质均衡发展

邢筱萍



海淀是全国教育最发达的地区，多年来，海淀的基础教育一直处在全市乃至全国的领先水平。无论是参加全市及全国的展示素质教育水平的科技、艺术、体育比赛，还是参加国际国内的学

科类竞赛；无论是市级以上示范高中校的数量，还是中考、高考成绩，海淀区中小学都是遥遥领先，具有绝对优势。海淀区的基础教育为海淀高端人才的招聘和招商引资，为海淀的社会经济发展做出了巨大的贡献。

让我们一直为之骄傲和自豪的海淀基础教育，像海淀的经济发展一样在教育改革不断深入、在全社会越来越重视教育的新形势下，面临着严峻的挑战和危机。我们的政府和教育行政领导，不能总是以过去的成绩沾沾自喜，我们应该冷静深刻地分析自己的优势和劣势，对自己的发展保持清醒的认识。

落实义务教育法，均衡发展义务教育。海淀区怎样认识和对待均衡？是简单拉平均衡，弱化优质学校的影响；还是让优的更优，在办出特色的同时提升整体的办学水平。

治理中小学乱收费，是只治标不治本，只批评处理校长，不从根本上解决中小学办学经费不足，教师结构工资还需校长自筹，还是应标本兼治，在全市率先实现公立中小学教师工资全额拨款。

全面推进素质教育，如何保持海淀区中小学在科技、艺术、体育等各方面的优势，在教师编制，资金投入上给学校特色办学以真正的支持。

高中新课程改革，海淀怎样保证课改的成功，

怎样继续保持高中教育在全市的领先地位，保证海淀的高中毕业生能够升入理想的大学。

“教育是海淀的命根子”，这是我们政府的领导喊了多年的响亮口号，也是海淀人多年形成的共识。然而，认真反思一下，我们的政府为我们的基础教育做出了多少超越其他区域的特殊投入和努力呢？又给了我们这些中小学校长多少政策上、资金上的特别的支持和帮助呢？尽管我区2008年对教育的资金投入达到了31个亿，但是，全区近22万中小学生的庞大规模，使我们对教育的人均投入就不能在北京市绝对领先。特别是随着基础教育课程改革的深入和全面实施素质教育的推进，社会和家长对教育的要求越来越高，享受优质教育的需求不断提升，办好基础教育的困难越来越大，教育竞争越来越激烈。海淀基础教育如何在新形势下能够继续保持领先，如何真正办出有特色、高水平的海淀基础教育，是政府领导必须认真思考和解决的问题。

经过多年艰辛的努力，海淀基础教育形成了自己的格局和特色，一些学校在实施素质教育的实践中，办出了自己的风格和特色，在某些方面形成了很强的优势，为学生个性特长的发展和综合素质的提高创造了机会，也为海淀赢得了众多的荣誉，得到了社会的广泛认可。

在整个社会都在强调均衡发展基础教育的时候，我们海淀的基础教育不能模仿任何简单均衡的模式，不能因均衡而失去优质和特色。消峰填谷，低水平的均衡不是海淀教育的发展方向。

比如，特色办学，指导学生开展丰富多彩的学生社团活动，组织学生参加各级各类科技、艺术、体育比赛，全面提升学生的综合素质。学校需要增加老师编制，增加教师课时津贴，需要聘请高水平专家指导，还需要增加专业的设施和设备，这些都需要资金支持。在目前各学校还可以自行筹集部分

办学经费的情况下,还能够勉强维持发展。如果全部取消学校自筹经费,完全由政府均衡拨款,并且对所有学校均按一个标准给教师编制,就会造成越是特色办学突出,成绩显著的学校困难越大,资金和人员越是紧张的现象。如果形成了促进学生全面发展干得实事越多,学校发展就越困难的局面,那我们海淀特色教育的优势就难以保持。

我们建议教育行政部门要对海淀的特色教育的情况做深入的调研,全面掌握各个学校在素质教育特色办学方面所需人员和资金的情况,给人事部门制定学校教师定岗定编方案和区财政给基础教育拨款提供准确的参考数据。

希望政府支持学校办出特色,在对全区各个学校的科技、艺术、体育等素质教育特色发展情况做出客观、科学评估的基础上,制定对重点社团给予专项资金拨款的政策和管理办法。在给予资金支持的同时,加强对专项资金使用的管理和审计,确保专款专用。

海淀教育需要稳定的高水平的教师队伍。要提高教师待遇,尽快落实《中华人民共和国教育法》和《教师法》提出的“教师工资略高于公务员”的要求,由政府为公立中小学教师工资全部埋单,为校长解除自筹部分办学经费的苦恼(相当一部分学校教师工资的近50%需要自筹),从根本上解决规范中小学校收费的问题。

打造优秀的干部、教师队伍,是提高海淀教育质量的核心要素。特别是正在实施的高中新课程

改革,是从教育理念、课程设置、教材编写、教学方法、考核评价等各个方面的全方位的改革。课程设置的重大变革,使学校由过去只开设单一的国家课程,变为学校要开发地方课程和校本课程。新增加的通用技术、研究性学习等课程以及新教材中出现的一些教师都没有学习过的新知识等等,使学校和教师面临前所未有的挑战。要使教师胜任新课程,使学校顺利实施新课改,政府必须加大对高中教育的投入。校本课程的开发,设施设备的增加,教师工作量和难度的增加以及对教师的培训等等,都需要政策和资金的支持。在强调政府对义务教育责任的同时,绝对不能忽视了对高中教育的责任。高中新课改的成败也决定着海淀的学生能否接受更好的高等教育。海淀这样的全国知名的教育大区,必须走在课改的前列,我们的课改只能成功,不能失败。我们有事业心责任感强、办学经验丰富的校长队伍,有敬业进取的教师队伍,我们需要政府对高中课程改革的高度重视和关注,需要政策和资金的支持,需要全社会对我们的理解和支持。

海淀人民对海淀教育给予了很高的期望,我们承受着巨大的压力,面临教育改革的新形势,我们感到我们的政府和教育行政部门,必须树立危机意识,以改革创新的精神,推进海淀基础教育的高水平的优质均衡发展,以保持海淀教育在全市乃至全国的领先水平。

(作者系区人大代表)

(上接第36页)这些单位的高管应当主动降低收入,与此相应要确保其基层工作人员的收入等。

五、面对金融危机造成就业难的问题,采取必要的应对措施。一方面就一些人力紧缺的部门向上级有关部门申请编制,例如公安部门、法院部门、社区居委会以及其他需要劳动力的部门等,以缓和这些部门工作负担过重和近两年将面临的就业难的形式。另一方面,可否鼓励大学毕

业生自主创业,必要时可以对他们提供小额贷款,以缓解近两年大学生就业难的问题。

六、面对财政收入下降或者至少增幅减小的形势,进一步加大反腐倡廉力度,提倡勤俭节约风气。海淀区政府应当采取有力措施防范在扩大内需拉动投资的建设项目中出现职务犯罪。在提倡勤俭节约方面,政府机关应当带头,例如:能否在财政制度上进行突破,以消

除目前出现的各单位年底突击花钱的现象;可否在今年将政府机关的行政支出压缩 20%至 30%;借此机会狠抓一下群众反映强烈的公费旅游、公费请客、公车使用等问题,区四套班子应当以身作则作出表率。

在此关键时刻,海淀区政府应当振奋起来,带领全区人民和各行各业共同应对经济危机,力争海淀区经济平稳较快发展。

(作者系区人大代表)

加快推进农村教育优质均衡发展 努力实现教育公平

孙继刚



一、如何定位 农村地区的学前教育、 基础教育、职教教育

随着城乡一体化进程的加快，农村地区的人员构成发生了明显的变化，大批的农转非，不仅是身份的转

变，也意味着人口素质将变化，导致百姓对教育提出了更高的要求。城市迁移人口的进入，高科技企业人员的进驻也改变着农村人口的结构，使人口整体素质越来越高，当前农村学校的定位显然不能满足百姓对优质教育的需求，农村地区许多适龄青少年纷纷到城市上学就是证明。农村学前教育小学，中学职教教育必须着眼于高科技园区的长远发展，提高定位，提高标准，提高水平。

二、目前农村教育存在的主要问题

1. 教育体系不够完善。小学和中学相对条件较好，分布均匀，但学前教育机构普遍比较落后，大部分幼儿园条件简陋，师资水平偏低，与城市名幼儿园遍布形成较大反差。幼儿教育是基础教育的基础，幼儿教育对培养孩子的兴趣、养成良好习惯具有重要的不可替代的作用，在这个起跑线上，农村孩子与城市孩子已经拉开了差距，输在了起跑线上。农村地区中小生源质量整体水平不如城市，

幼儿教育的不均衡是一个重要原因。

2. 基础教育的关键方面还存在差距，一是师资，二是硬件。近几年来，海淀区政府及教育主管部门加大了对农村教育的支持力度，在校园建设，教师待遇改善，教师培养等诸多方面投入大量人力，物力，财力，农村基础教育发生了明显变化。但是由于历史的原因造成农村学校与城市学校在硬件和师资队伍等方面的差距依然较大，特别是缺乏名教师团队是目前影响农村教育向优质发展主要的障碍。

3. 农村的职业教育和成人教育相对薄弱。随着土地性质的变更，农民将不再单纯依赖土地就业，维持生活，大批的人员将面临重新择业，职前教育和培训尤其重要。各级政府投入了很多精力举办各级培训班，但是还不成系统，缺乏长期培训，重岗前培训，忽视了岗位培训和再就业培训。

三、关于解决这些问题的建议

1. 关注并加强农村的学前教育

政府应扶持引入优质幼儿园、幼儿院，以较低的费用让农民的孩子享受高质量的幼儿教育。《国务院关于进一步加强农村教育工作的决定》中提出，要发展农村的幼儿教育。海淀区政府有实力也有能力解决好这一百姓迫切需要解决的问题。

2. 继续推进农村的义务教育优质均衡发展

本次政府工作报告明确提出“改善农村教育质量，提高农村师资力量和待遇水平，加快北部农村

地区中小学升级改造步伐”，这让我们看到了农村教育的光明前景。建议区政府在实际措施中按照城区中上等的学校标准升级改造，并在留住人才、吸引人才、培养人才方面形成系列举措。比如，卫爱民代表提出，让农村教师的待遇超过城市教师的待遇，在工资、福利等方面给以明显的优惠，使优秀教师留得住、引得来。同时要下大力气加强农村学校教师和管理队伍培养。长期以来，农村地区的教师认真工作，恪尽职守，为农村地区的教育事业做出了贡献。但由于学校条件限制和地理位置的局限，业务成长相对困难，因此要为他们的成长提供更多的机会。

3. 充分利用现有资源，发展广大农村的职业教育和成人教育

目前，农村的中小学信息化条件较好，部分专业也有比较充分的师资力量，场地、设施比较齐全，可以把中小学做为当地的科技、文化、教育中心，依托学校对社区百姓进行有效的培训，摸索出一套适

合社区行之有效的职业教育体系，为百姓就业和终身学习不断提供支持。

4. 引导社会各方面共同参与推进教育优质均衡发展

教育是个系统工程，单靠政府或教育部门是不够的，还要引导社会正确认识教育公平。教育公平是社会公平的重要基础。但教育公平又不是抽象的、绝对的，并不是每一个孩子都上同样的学校，接受同样的教育才是公平。让每个孩子接受最适合的教育才是最好的，在硬件和师资水平大致平衡的情况下，引导学校办出特色，按需施教。

全国教育看北京，北京教育看海淀，海淀教育长期以来一直走在全国的前列。我们依然期待并相信，在区委的领导和区人大的监督下，区政府也一定会在教育均衡优质方面走在前列，把农村教育摆在当前重要的位置上来思考和发展，早日实现教育公平。

（作者系区人大代表）

人大知识之窗

财政知识

财政管理体制：是各级政府划分财政收支和预算管理权限的根本制度。

分税制财政体制：是在明确事权和支出范围的基础上，按照事权和财权相统一的原则，在政府间划分税种和预算管理权限的一种财政管理体制，包括分事、分税、分管三层含义。它是市场经济国家普遍推行的一种财政管理体制模式。我国从1994年开始实行分税制管理体制，2000年北京市进行了市与区县分税制财政体制改革。

财政转移支付制度：以各级政府之间所存在的财政能力差异为基础，以实现各地公共服务的均等化为主旨而实行的一种财政资金和财政平衡制度。财政转移支付制度是分税制体制的一项重要内容。

财力性转移支付：是指为弥补财政实力薄弱地区的财力缺口，均衡地区间财力差距，实现地区间基本公共服务能力的均等化，由上级政府安排给下级政府的补助支出。资金接受者可根据实际情况自主安排资金用途。目前，财力性转移支付主要包括：一般性转移支付、民族地区转移支付、调整工资转移支付、农村税费改革转移支付、县乡财政奖补资金、年终结算财力补助等。

统筹规划全市垃圾布局 建立垃圾处置长效机制

郑晓东

随着城市化进程加速和人口急剧膨胀，生活垃圾产生量逐年增加，现已大大超过本市垃圾填埋场的消纳能力，垃圾过量和垃圾污染正在成为城市生态文明建设和人民生命健康的潜在威胁。如何有效消纳垃圾已成为北京市各级政府必须面对的棘手问题。海淀区六里屯垃圾填埋场建设和朝阳区高安屯垃圾焚烧厂已成为周边居民和当地政府博弈的焦点问题。客观地讲，在人口密集的核心区内建设大型的垃圾焚烧场并不可取，周边的居民出于自身生存健康提出异议也是合理的。但是，在建设上述垃圾填埋场之初，六里屯和高安屯周边应该算是远离市区，快速膨胀的城市化进程已经使之成为“城中垃圾村”，各级政府提出建设垃圾焚烧场实属有效消纳垃圾的无奈之举。造成六里屯和高安屯目前的尴尬局面主要是早期的规划未意料到城市化膨胀如此迅速，加上垃圾处理的属地管理，垃圾消纳问题把地方政府推到一个十分为难的境地。

世行2005年的报告指出，各国解决城市生活垃圾问题对策的先后次序应是：减少垃圾产生、重复使用、循环再利用、资源恢复（堆肥和生物消化）、填埋与焚烧。国内外的经验表明：垃圾处理的出路是减量化、资源化、无害化和产业化，特别是从源头减量化、资源化、无害化。在垃圾处理的整个产业链中，

垃圾分类是前端实现减量化和资源化的主要途径，垃圾综合处理和筛分堆肥则是中端进一步实现减量化的途径，而垃圾焚烧则是末端减量化的有效途径。垃圾减量化应该以前端为主，末端为辅。理想的状态是强制推行垃圾分类，从源头实现垃圾减量化，通过垃圾筛分和综合处理，使生活垃圾变成肥料和沼气，在剩余的垃圾中挑出燃烧值高的垃圾进行燃烧发电，最后剩余的无法处理的垃圾再进行填埋，对于燃烧剩余的含浓缩毒素和重金属的灰烬，可以探索采用石油工业领域的钻井和压裂技术注入深层地下。建议如下：

一、重新审视北京垃圾处理思路，统筹规划垃圾综合处理布局

重新审视和梳理北京市垃圾处理的思路、策略和规划，厘清近、中、远目标和任务，从体制和机制上探索从根本解决垃圾处理问题的长效机制，以适应快速发展的北京市城市化进程。从长远看，应该根据北京市未来的发展规划，对全市垃圾处理场所的布局重新进行统筹规划，选择合适的区域，统一建立几个大型垃圾综合处理和消纳场所，由全市统一管理，改变以往属地管理的方式，以摆脱区政府和老百姓对峙的两难的境地。要把垃圾综合处理作为一个产业来发展，由市政府主导、企业运作，

将计划和市场手段相结合，建立垃圾综合处理的产业链，形成循环经济的朝阳产业。建立合理的补偿机制，从财政、税收和政策层面推动垃圾综合利用和处置技术的进步，鼓励有实力和技术的国营和民营企业参与垃圾综合处理产业。

二、建设垃圾综合处理产业链，探索垃圾外地处置新模式

垃圾综合处理既是一个关系千家万户居民生存的民生问题，也是一个可持续发展的朝阳产业，应该采用政府主导和企业市场化运作相结合的方式，推动和建立垃圾综合利用和处置的产业链。建议北京市政府出面与周边省区协商，选择外地人烟稀少、地理地貌条件适合的地区，建立大型垃圾处置场所和综合处理厂，通过火车将垃圾分类集输到外地处置。与周边外省市地方政府合作，由北京市政府主导和投资，由企业具体运作和经营，建立从垃圾集输、利用、处理、焚烧和填埋一条龙产业链，通过综合处理最大程度实现垃圾的减量化、资源化和无害化。通过建立合理的补偿和激励机制，向相关地方政府和相关企业交纳合理的垃圾处置费用，实现多方共赢。

三、强制推行垃圾分类处理，建立垃圾多级减量模式

垃圾处理的出路是减量化、资源化、无害化和产业化，这是一项系统工程。现代化的垃圾处理是以遏制垃圾产生为核心，包括源头减量、中间减量和末端减量的多级减量处理模式，由分类收集、分类运输、分类综合处理、末端处理等几个环节组成。要实现垃圾的减量化、资源化、无害化，垃圾分类集输是实行源头减量化和资源化最关键的环节。根据商务机构、企事业单位、建筑施工单位、医疗卫生单位、餐饮业和家庭等特点，细分生活垃圾和其他废弃物分类，建立不同垃圾分类集输模式，使厨余垃圾、可回收垃圾、有机垃圾、无机垃圾和有毒垃圾分离，便于垃圾综合处理和处置。大力发展垃圾综合处理工厂，实现不同类型垃圾的自动分筛，分离生活垃

圾中的厨余垃圾和粪便堆肥发酵，生产沼气。例如，鄂尔多斯市的垃圾处理模式。将具有较高燃烧值的垃圾进一步焚烧发电，剩余的无法处置的垃圾进行填埋。由于垃圾综合处理和处置的技术还处在发展和完善阶段，政府应该从财政、税收和政策等方面鼓励和扶植企业进入垃圾综合利用和处理行业，使垃圾处理成为循环经济和环保事业的朝阳产业。

四、推进垃圾分类处理立法，建立垃圾处理长效机制

从立法层面建立垃圾分类和综合处理的长效机制。通过立法来规范垃圾产生、减量化、资源化、无害化和产业化各个环节的行为，厘清政府、企业和居民的义务和责任，提高全社会的环保意识，倡导循环经济的理念，自觉减少垃圾产生量。鼓励企业发展垃圾综合处理技术、投资垃圾综合处理产业。推进包括源头减量、中间减量和末端减量的多级减量处理模式。强化源头减量，限制过度包装，鼓励净菜进城，减少一次性物品使用，鼓励分类回收、循环利用，倡导合理消费、减少厨余垃圾。建立合理的垃圾收费制度，将垃圾收费与垃圾排放量挂钩，提高垃圾产生的成本，用经济杠杆来引导垃圾产生量的减少。

五、加大循环经济宣传力度，推进垃圾分类措施落实

在全市强制实行垃圾分类回收，当务之急是要制定合理的垃圾分类标准，促进再生资源回收企业的发展，提高各界对再生资源回收的积极性；要加大建设垃圾分类集输硬件的力度，推进垃圾分类处理配套设施建设，尽快在本市建设现代化垃圾综合处理厂和堆肥厂。加强循环经济宣传力度，提高社会各界对垃圾分类的意识，特别是在中小学学生和社区居民中开展经常性的教育活动，加强垃圾分类处置监督机制。垃圾问题的出路是减量化、资源化、无害化和产业化，思路已经明确，关键是政府要下大决心，从管理和技术层面加以落实和推进。

（作者系市人大代表、市人大常委会委员）



尹丽君委员在区十四届人大常委会第十五次会议上就区政府教育议案审议意见书落实情况发言

浅谈教育公平

尹丽君

教育是国家发展和民族振兴的基石，教育公平是社会公平的重要基础。新修订的《义务教育法》真正树立起公平观念和均衡发展的理念，合理配置教育资源，保障所有少年儿童平等地接受义务教育的权力。所以，教育均衡发展的思想在我国不只是一种教育理念，这一思想已经在许多地区付之于实践。因为教育公平既是和谐社会的重要内容，又是和谐社会的重要基础，还是和谐社会的实现途径。义务教育是国家必须予以保障的公益型事业，是纯公共产品。尽管义务教育的直接受益人是个人，但关系到民族的素质和国家的命运，关系到社会公平的实现，关系到和谐社会的建设。因此，义务教育的公平是最基本的公平。教育公平应当包括三个层面，即教育机会的公平，教育过程的公平和教育结果的公平。

一、教育机会的公平

受教育权的平等是社会公平和正义的要求，权力平等不承认凌驾于法律之上的任何特权。教育机会的公平就是使所有的公民都有平等的受教育的机会，也就是我们一贯倡导的“有教无类”。不分性别、民族，也不分家庭背景状况，所有的学生都能有接受相同教育的机会。基础教育的均衡发展实际上是向公民提供公平就学机会的重要途径，这也是社会公平的基础。

基础教育的均衡发展，主要是指政府实现公共服务均等化，通过再分配，公平合理配置公共教育资源。可以说，实现教育均衡发展是政府的责任。我国基础教育一度在政策引导下重点发展了一批优质教育资源，这具有当时历史背景下的必要性与合理性。在已经形成非均衡发展的情况下，当前应当合理调整支出结构，也就是说，均衡发展，是在政府增加教育投入、实现政策倾斜的基础上实现的，教育均衡发展的过程不是优质教育资源平庸化的过程。当前，我们教育均衡发展的实质是不断拓展优质教育资源，使更多的学生接受优质教育，实现真正意义上的“有教无类”。

二、教育过程的公平

让所有的孩子都有受教育的机会还不够，还应该使他们在教育过程中同等地接受高质量的教育，高质量的教育平等应该成为教育政策的主导目标。不能只是扩大入学机会而不提高学校的教学质量，实现“人人有学上”的起点公平的目标还不够，我们应该更多地关注教育过程中的微观平等，让所有孩子都接受平等的、高质量的教育。教育公平、教育平等的声音不应该淹没对教育质量的追求，追求教育公平和平等不能以忽视甚至牺牲教育质量为代价，更不能在国民教育体系内部实行双轨制，为弱势群体提供低水准的教育。

（下转第60页）

充分发挥地方人大代表 在地方法制建设中的作用

汤蕉媛

依法治国,建设社会主义法治国家的实质,是人民当家作主治理国家。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会及其常委会。人大代表是各级国家权力机关的组成人员,是人民选出的、代表人民行使当家作主权力、治理国家的使者和代言人。因此,依法治国,建设社会主义法治国家基本方略的提出,对各级人大代表如何代表人民行使国家权力,提出了新的更高的要求。面对新的形势,新的要求,各级人大代表如何更好地担负起依法治国的重任,更好地行使权力,发挥作用呢?我认为应当注意以下三点:

首先,应当有强烈的责任感和使命感。人大代表不是荣誉称号,而是一种政治职务。既然是一种职务,就具有和其职务相应的权利和义务。《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》(简称《代表法》)明确规定了我国各级人大代表的性质、地位、权利、义务和执行代表职务的保障。集中到一点,就是“代表人民的利益和意志,依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权,参加行使国家权力”。应当说,这是一种重大的政治责任,也是法律赋予的神圣职责。代表执行代表职务不是孤立的个人行为,而是一种政治行为,是在代表全体人民或者本行政区人民的利益和意志说话办事。既然依法治国,建设社会主义法治国家已经载入宪法,各级人大代表就应当按照《代表法》的要求,“模范地遵守宪法和法律,在自己参加的生产、工作和社会活动中,协助宪法和法律的实施”,在实施依法治国,建设社会主义法治国家中发挥模范带头作用,作出与自己的代表职务相称的贡献。

其次,应当加强法律学习,提高法律素质。人大工作的突出特点就是依法行使职权。这就对代表的法律素质提出了更高的要求。代表要在实施依法



汤蕉媛代表在海淀区人大常委会民主法制建设研讨会上发言

治国方略中发挥作用,首先,要学习《宪法》以及《组织法》、《代表法》、《选举法》等有关人民代表大会制度的基本法律,掌握行使代表权利、履行代表职责的必备知识。同时,要学习一些法学理论,加深对法律的基本精神及社会主义法治的基本原则的理解,以便在参与制定、审议通过以及监督实施某个具体法律、法规的过程中,能够运用这些基本精神和原则作出自己的判断,发挥应

有的作用。随着依法治国基本方略的实施,一些新的法律、法规将相继出台,代表还应不断地学习这些法律法规,密切关注法律、法规的贯彻实施情况。

第三,应当依法执行代表职务,充分发挥代表作用。《代表法》规定:代表依照本法的规定在本级人民代表大会会议期间的工作和本级人民代表大会闭会期间的活动,都是执行代表职务。不论在代表大会会议期间,还是在代表大会闭会期间,坚持依法办事,是代表执行职务的基本原则。在参加统一组织的视察和执法检查中,要结合视察检查的执法内容,有针对性地学习有关法律法规,把握其重点和要点,以便在视察检查活动中,能够及时发现法律、法规实施中的问题,更好地发挥各级人大及其常委会对法律、法规实施的监督职能作用。人大代表执行代表职务的活动,是由法律作保障的。《代表法》规定:“国家和社会为代表执行代表职务提供保障”。“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会,应当为本行政区域内代表执行代表职务提供必要的条件”。“县级以上各级人民代表大会常务委员会的办事机构应当为代表执行代表职务提供服务”。为了发挥各级人大代表在依法治国中的作用,各级国家机关应当建立向本级人大代表通报重大情况的制度,各级人大在组织视察和执法检查中要重视发挥人大代表的作用。只要各级人大代表自觉地、主动地发挥自己在依法治国中的作用,必将进一步促进和加快依法治国,建设社会主义法治国家的进程。

(作者系区人大代表)

充分发挥人大代表作用的实践与思考

区人大常委会代表联络室

人大代表是国家权力机关的组成人员，肩负着人民的重托，承担着参与行使国家权力的重要职责。人大代表素质的高低，决定着代表作用发挥是否到位，直接影响着人大监督工作的实际效果。中央9号文件、市委转发23号文件及海淀区委转发34号文件，都提出要充分发挥代表作用，改善代表工作格局。结合文件精神，海淀区人大常委会在工作实践中注重发挥代表作用，调动人大代表履行职责的积极性、主动性，在健全社会主义民主政治、进一步发展和完善人民代表大会制度上做了一些探索和尝试，取得了较好的效果。

一、人大代表积极发挥作用的情况

(一)代表整体素质提高，为海淀区的发展进言献策

代表素质是指代表的基本条件和素养，包括政治素质、能力素质和专业水平。由于人大代表来自各行各业，受各方面条件的限制，代表个体之间的素质有一定差异，为了提高人大代表整体素质，海淀区人大常委会通过三

种渠道加强对代表的培训：一是通过学习渠道，提高代表的政治素质。结合十七大召开的新形势，请来民主政治建设方面专家为代表讲解十七大报告，帮助代表学习中国的民主政治建设情况、帮助代表领会精神实质等；针对每年的执法检查，请专家为代表讲解相关的法律法规知识，帮助代表牢固树立法制观念；为了使代表能经常性学习，不断积累法律法规知识，充分利用网络平台，每月向代表电子邮箱发送法律条文，为代表学习提供更多途径。二是通过工作渠道，提高履行职责的能力素质。人大代表要依法参与行使国家权力，充分发挥代表作用，使其在代表工作中得到锻炼，增强主动履职的能力，增强依法监督的能力。组织专题调研和视察，扩大代表的理论知识，开阔代表视野；会议审议工作报告，扩大代表知情权，了解“一府两院”工作；通过执法检查，促进“一府两院”工作，加强工作监督。三是通过交流渠道，提高代表的业务素质。以人大街道工委和代表小组为单位，

组织代表开展履职经验交流，外出学习考察，与其它省市人大代表座谈等形式，走出去，请进来，通过纵向、横向的代表履职工作交流，让人大代表在交流中相互学习，取长补短，共同提高。

换届以来，正是由于注重对代表的培训，使代表整体素质和水平都有了明显提高，在2008年的代表论坛中，代表们就人大在改善民生中的作用、社区民主自治建设、贯彻落实科学发展观等方面为海淀区的发展建设提出许多具有科学性、合理性、可操作性的工作建议，为海淀区人大监督工作的开展起到了积极的促进作用。

(二)代表积极投身社区，为本选区的发展出资尽力

为了充分发挥人大代表作用，海淀区人大常委会注重调动各人大街道工委和代表小组的作用，每年通过对代表工作联络员的业务培训、经验交流、工作研讨等活动，不断提高基层开展活动的水平。各人大街道工委和代表小组不断创新工作，先后开展了代表公示、代表接待日、选民座谈

会、电话、书信、电子邮件等多种
形式组织代表走进社区开展活
动，使代表与选民之间拉近距
离，搭起人大代表与选民互动
的平台。人大代表也牢记自己的
职责和使命，积极深入社区，主动
联系选民，宣传法律、法规和党
的方针政策，反映民情、民意、民
声，在政府与百姓之间起着桥梁
和纽带。比如中关村街道的人大
代表吴建国，认真听取选民意
见，深入选区进行调研，先后提
出了《加快中关村东区建设步伐，
实现东西区整体协调发展》和《整
合中关村地区教育资源，优化教
育资源配置》等对本地区发展有
建设性意见的科学化、合理化建
设，并代表地区单位主动出资
200万元，协助街道完成中关村
地区道路改造工程，为中关村地
区的发展做出了较大贡献。陶明
代表对选区内一条影响居民出行
的道路，多次进行实地考察，与
相关政府部门主动沟通，对道路
提出维修方案，经过多方共同努
力，终于从根本上解决了附近居
民的出行问题，受到了周边广大
群众的一致好评。

（三）市区乡三级代表联动， 为难点问题奔走呼吁

为落实市委文件精神，完善
人大代表工作格局，海淀区人大
常委会市人大代表联络处于
2008年5月8日正式揭牌并开展
工作，这一作法为区人大常委会
组织市代表活动提升了服务层
面，也为建立市、区、乡三级人
大代表互动机制提供了工作条件。

密切市人大代表与区人大代表之
间、区人大代表与乡镇人大代表
之间的经常性联系，是切实加强
基层人大工作、更好发挥市区乡
三级人大代表作用的重要举措。
人大花园路街道工委根据本地区
市、区两级人大代表的实际状况，
在实践中认真探索和尝试，以多
样化的方式为市、区代表联系搭
建桥梁。采取组织互动、个人互
动、参与互动等多种形式，通过
邀请市代表参加人大街道工委活
动的方式，增进市、区代表之间
的相互了解，增加市代表对区人
大街道工委职责的了解，从增进
友谊入手实现促进市、区人大代
表交流的经常化；通过参加区代
表的活动，使市代表能够比较方
便地了解选区市民情况，就市民
关心的热点问题进行交流；通过
交流使市代表对百姓反应强烈
的、带有普遍性的、区域解决困
难的问题有了较多的了解，也提
高了市代表提出建议的质量和针
对性；通过每一位市人大代表分
别与三、四名区人大代表保持固
定联系的形式，形成互动交流，
增强了互动的针对性，有力地调
动和发挥代表互动的积极性，能
更直接、准确、及时地向市代表反
映地区情况，提高解决市属职权
问题的时效和质量。如在奥运即
将召开的最后冲刺阶段，花园路
地区市、区人大代表就奥运重点
地区目前还存在的问题进行了交
流，如区代表李东等指出奥运期
间让中小学生填空观赛的安排不
科学、不安全的看法，引起了市

代表吴守伦的高度重视，他及时
把意见带到了市人大座谈会上，
请市政府应慎重考虑。区代表张
永慧把一些经过自己调查了解以
后涉及百姓出行、生活等方面
的问题，整理后交给市代表，也
得到了圆满的解决，选民给予很
好的评价。人大西三旗街道工委
积极邀请联系本组的市代表参加
活动，对超出区代表职权范围之
外的问题，通过市代表协调，解
决了清源里2号楼居民房产证问
题，受到了选民的普遍拥护。东
升乡人大在乡镇人代会上收集的
关于环境、拆迁、医疗、养老等
问题，有些是区属职权问题，有
些涉及市里政策问题，经过分
级筛选后通过市代表和区代表
分别向市、区政府提出，大部
分建议得到了落实，密切了代
表与选民的关系。

（四）代表踊跃参与社会工 作，为国家分忧解难

2008年5月12日发生的四川
汶川大地震撼动了大半个中国，
也牵动了人大代表的心，在这
场抗震救灾的爱心大行动中，
处处可见海淀区人大代表的身
影，他们急灾民之所急，忧灾
民之所忧，以实际行动积极投
身于抗震救灾的行列中，把自
己的心与灾区人民紧紧连在一
起，用爱传递关怀，用心抚慰
灾民，谱写了一曲曲大爱无界
的诗篇。北京市七一棉纺厂王
树国代表，不仅带头向灾区捐
款，还积极组织全厂职工为灾
区人民夜以继日赶制十万顶帐
篷。华旗资讯数码科技有限公司
祁燕代表，为尽快解决灾

区移动通讯设备充电难问题,紧急调齐一千台太阳能移动电源后,乘飞机亲自将物资送往灾区,为一线搜救工作架起了永不间断的传递生命信息的绿色通道,确保了信息的及时传递。二十一世纪空间技术应用股份有限公司吴双代表,得知地震消息后,立即启动了公司的应急工作机制,利用自主运、管、控的北京一号小卫星业务优势,及时提供地震灾区卫星影像数据,为灾区重建提供支持。一桩桩感人的事例、一幅幅动人的画面,表达了海淀区市区乡人大代表对灾区人民的深情厚义,也代表海淀区的人民对灾区人民提供了无私的援助。

北京奥运会的成功举办,是中国人民和世界各国人民共同努力的结果,也离不开各级人大代表的主动参与。奥运会期间,海淀区许多代表都作为地区单位的主要领导,为确保本地区的平安稳定努力工作,充分展示了北京的人大代表的责任与风采。万寿路地区的人大代表杨卫兵,作为一名首都警察,肩上的责任就更加明显,他就带领派出所全体民警始终把人民群众最关心的治安问题挂在心上,以维护社会治安稳定,确保一方平安为己任,为完成海淀区最大奥运场馆群五棵松体育馆,奥运定点医院解放军总医院的安全保卫工作,倾注了全部精力,跟班巡逻,一线指挥,清理整顿,消除隐患,维护了地区安全,净化了社会环境,

圆满完成了奥运安保任务。

北京铁建公司的申双奉作为一名企业界代表,为完成北京南站、京津城际铁道、北京北站、天津站等奥运配套工程,始终站在讲大局、讲政治的高度,积极动员广大员工以高昂的热情,以全公司的资源,全力保障工程建设,不顾自己年龄大,体质下降的影响,经常来回往返奔波于北京、天津等各个奥运工地上,严把工程施工的安全、质量关,有力保障了工程建设的顺利推进。

二、目前人大代表发挥作用中存在的问题

(一)各人大街道工委或代表小组之间开展活动不均衡

由于目前我区人大代表大都是兼职,平时要以本职工作为主,代表个人出面进行联系活动的时间还是少数,大多数是以各人大街道工委或代表小组组织活动,代表参加的形式进行活动。因此人大街道工委和代表小组组织活动的次数、内容、形式和效果如何,直接影响着代表参加活动的积极性。有的人大街道工委和代表小组每年的活动安排内容丰富多样,形式有声有色,能为百姓办实事,代表参与活动积极性就高,代表作用发挥的就明显,而有的人大街道工委和代表小组一年四次活动都难保证,代表想参与一些联系选民的活动,但没有一个有效的平台,影响了其作用的发挥。

(二)各人大街道工委和代表小组内代表之间发挥作用不均衡

个别代表对人大组织活动的认识不到位,忙于本单位工作多,参加活动、联系选区和选民的时间少,也影响了代表发挥作用。还有个别代表由于更注重本职工作,参加代表活动的意识不强,当本职工作与人大活动冲突时,总是以单位工作忙为借口,不参加活动。

(三)市区乡三级代表联动机制有待进一步完善

就目前的机制看,市代表参加区代表的活动,区代表参加乡代表的活动,确实起到了加强联系沟通的作用,效果也很明显。但从工作实践中我们也体会到:由于市代表既要参加市人大组织的各种活动,又要参加区代表的活动,还要做好本职工作,如果区代表的所有活动都参加,从时间上占用的就比区代表更多,因此很难保证更多代表出勤。区代表参加乡镇活动也是如此,所以,如何充分发挥市、区、乡三级代表的作用,达到有机结合又能次数适当,注重效果是我们应该探讨的问题。

三、改进建议

(一)在组织工作上,加强对人大街道工委和代表小组的指导和培训

区人大常委会应该经常组织人大街道工委办公室主任和代表小组联络员进行工作交流和研讨,加强对基层代表组开展活动的指导和培训。年初对人大街道工委和代表小组每年组织代表活动的内容、效果 (下转第56页)

为市、区人大代表协作尽职尽责

——记孙玉芝代表

杨东风

海淀区每次召开人民代表大会时，总是要安排一个议程：让海淀区的人大代表和海淀区人大代表选举产生的北京市人大代表见面、沟通、交流。区代表向北京市代表大会提出的建议、批评和意见，由市代表向市里反映，这是海淀区人大工作的一项创新。为了使这一工作落到实处，便于市、区代表的联系和沟通，区人大常委会将一位市代表对口联系几位区代表的工作例了表。说明了双方的联系办法，以便区代表的建议、批评和意见能得到明确答复和解决。这项工作开展得很好、很有成效。多数市代表作到了不负重任，办事有始有终，并取得了丰硕成果。市代表、曙光街道办事处主任孙玉芝同志给我留下了很深的印象。

孙玉芝代表不是我的对口联系人。因我向市里写了12件建议、批评和意见，全靠对口人一个人恐怕负担过重，我委托四位市代表每人三件，向市有关部门反应群众呼声。孙代表和我是一个团的，近水楼台先得月。我交给她三件托她向市里反映。想不到她办事那么认真负责。其中有一件：当地群众要求37路公汽应该在航天桥下停车场让乘客上车，免得从航天桥两边过来的乘客要向东

走一站路才能上车，特别是老幼病残孕很感困难。孙代表亲自到现场观察过三次。第一次她自己先看现场地理位置。斟酌一下便民建议的质量。第二次，叫我去调查现场现状：桥下其有37路、624路、631路。三条线路的车。条件最好的是37路，场地大、桥高、光线好、还有红绿灯。条件差的624、631路均可在桥下停车场上车，而37路为何不便民呢？第三次由孙代表约37路车队负责人，一起到航天桥下现场谈，孙代表和我都是提前半小时到了桥下。我们俩认为准可以实现便民的要求。但预料不到的是车队负责人不按时赴约。我们在超过预约时间20分钟后也只好离开现场。时间又过了一周。公交公司的人找孙代表签字。群众的要求实现不了，孙代表只好签“不同意答复”五个字。我托孙代表的另外两件建议，孙代表都给了我圆满答复。

暂且不谈代表建议答复的好与不好，孙代表把区代表托她办的事，真正当成了一回事，不怕麻烦，不辞辛苦，三番五次亲赴现场，电话联系还不知多少次，她作到了尽职尽责，是市、区代表协作的好榜样！

（作者系区人大代表）

完善联络机制 发挥好代表作用的做法和体会

区人大常委会学院路街道工委办公室

完善联络机制是做好代表工作的基础，只有畅通代表与方方面面联系的渠道，才能更好地使代表履行职责，发挥作用。人大学院路街道工委作为试点单位之一，成立较早，六年来长期坚持，不断探索完善联络机制的思路和方法。

一、完善联络机制的具体做法

(一)坚持代表接待日制度

将每月的8日定为代表接待日，每次安排1—2名代表参加接待，年初排好各位代表的接待日程，到期提醒代表准时参加。为了使代表接待日内容更丰富，切实达到广泛联系群众的目的，代表接待日活动采取了座访与走访相结合、上访与下访相结合的方式，使代表不仅解决了一批群众关心的热点、难点问题，同时也为代表更深入地了解区情、街情创造了条件。主要工作一是接待群众自觉来访；二是安排社区居委会主任就群众反映强烈、带有共性的问题与代表约访；三是带领代表深入社区亲自去考察、调研；四是带领代表走访机关职能科室，了解他们的工作性质、工作状况、存在的问题，接受代表的监督。代表接待日制度解决了一大批群众生活中的难题，如六道口社区山东户口入京问题，小区路灯安装问题等，通过代表的积极反映，均又快又好地得到了解决。

(二)坚持开展代表公示进选区，密切代表与群

众的联系

由办公室依据选举时选区单位的划分情况，将各选区选举产生的人大代表划入选区中的社区居委会，建立了代表与社区的固定联系。将代表的姓名、电话、工作单位、通讯地址等制成了统一的公示牌，同时为方便群众在联系不到代表时有诉求渠道，将人大街工委办公室的电话及邮箱地址一并公示。

组织召开了全体代表及28个社区居委会书记、主任参加的代表公示进社区启动仪式，仪式上分别由人大代表和社区居委会代表交流了经验，人大街工委主任提出了明确的要求。

代表进社区公示制实施后，通过代表为群众办实事，通过代表与群众面对面的接触，使群众具体、生动地了解了人大代表在闭会期间是如何履行代表职务的，更加密切了代表与群众的关系，加深了代表与群众的感情，使代表和群众都能从多角度、多侧面、多层次体会和认识到人民代表大会制度的性质、地位、作用。人大代表在充分掌握区情、街情的基础上，又自觉地将自身置于群众的监督之下。

(三)多渠道、多角度开展代表进选区活动

开展形式多样的代表走访座谈活动，深入了解群众需求。如组织地区代表开展社区建设调研、陪

同代表走访、召开地区居民座谈会等方式，着重解决了二里庄16路汽车总站扰民、适龄儿童上学等一批影响比较大的热点、难点问题，增加了群众对人大代表的信任。在此基础上，代表们还自觉主动地走入社区，听取群众意见，主动解决并反映群众的问题。如大院社区的代表周灏、王殿琦、曹庆、王亚民等作为大院领导，由于拉近了社区居干、社区群众的距离，更直接的听到了选民的呼声，对社区的建设和发展给予了直接的关注和更多的投入，极大地改善了社区选民的生产和生活条件，为和谐社区的创建做出了积极贡献。王鲁豫、张维佳等代表，在人大街工委的安排下，针对选民的反应，召开机关部门参加的座谈会几十次，有效推进二里庄适龄子女上学问题，西王庄道路建设问题。而学区代表常有盛以代表身份经常组织中小学校长座谈、沟通，更多的消除了校际间的隔阂。

（四）加强宣传，拉近代表与群众之间的距离

结合学院路地区大院大所多，选区单位相对集中的特点，充分利用校园网、地区局域网，实现代表网上公示，通过邮件等现代信息手段收集群众意见，目前大部分地区单位代表实现了网上公示。我街道自2006年创建新版网站后，在网站上架设了人大工作专栏，将代表名单及工作信息在网上公示，起到了很好的效果。自公示后街道邮箱中开始收到群众来信，要求人大代表帮助解决问题，拓宽了代表与群众联系的渠道。每年人代会结束后，代表们都会利用单位的闭路电视、宣传栏、小报等及时将人代会的精神向选举单位和群众进行通报。代表组结合《代表法》颁布实施十周年，制作展板走上街头开展宣传，使代表工作的宣传更加生动、广泛。

（五）密切市区代表联系

群众反映的问题中，存在部分超过区里解决问题的能力问题，这时区代表与市代表的联系就显得不可或缺。为解决双清路、银泉路、东西王庄路灯问题以及学院路地区高架线入地问题，地区代表多次与市代表石定果沟通联系。石定果代表与市路灯处的同

志多次到现场调研、座谈，研究解决办法。目前学院路高架线入地工作已在施工中。

二、体会及建议

联络机制的逐步完善，进一步增强了代表接受监督的意识，增加了代表的积极性，为代表与选民之间的联系打好了基础，为更快更好解决选民问题提供了保证。同时在具体工作中我们也发现，群众反映的一些问题，涉及面广、根源深、解决难度大。代表以批评建议的方式反映后，往往得到政府机关部门的解释、说明，但仍达不到群众的预期，也不能令代表满意，打击了代表和群众的积极性。

鉴于以上情况，提出以下建议：

（一）建立选民问题分级处理机制，规范处理流程，提高代表建议的办理效果。一是对选民反映的属地可解决的问题，由人大街工委办公室牵头组织解决落实；二是对选民反映的区属问题，由人大代表联络室牵头解决；三是对选民反映的市属问题，建议由人大街工委配合市代表，在市区两级人大代表联络处的支持下协调解决。但无论是哪一层级的问题，都应遵循收集意见——形成批评建议——部门接受处理——答复代表——群众座谈——双方达成一致意见——存档备查这样一个完整的流程体系。同时对一些重点难点问题要建立长期的跟踪督办机制，比如五道口商厦的建设就历经了10年三届代表的跟踪督办，最终给了群众一个满意的答复。

（二）加大人大工作的宣传力度。建议将区人大网站功能进一步延伸，开发人大代表履职和交流的平台，不单单只是邮箱，应使群众提出的意见均能以电子或书面形式即时交付代表手中，并以该方式从后台统计代表工作量，作为为代表打分的重要依据。该平台有利于区人大从整体上掌握代表履职情况，可以有效协调和办理相应代表建议。同时在海淀区大力宣传海淀区人大网站，将网站打造成群众和人大代表沟通的桥梁和纽带，增强群众的人大意识。

完善联络机制 发挥好代表作用的做法和体会

区人大常委会紫竹院街道工委办公室

2008 年是学习贯彻党的十七大精神的重要一年,是奥运之年。面对新形势新任务,增强自身建设,提高代表履职能力,充分发挥代表作用是一项重要课题。为了充分发挥代表的监督作用,切实保障代表依法履行职权和密切代表与选民的联系,我们在完善各种制度,强化代表服务意识;搭建沟通联系平台,延伸代表工作领域;与代表形成默契,有效的发挥代表的作用等方面做了一些工作。

一、完善各种制度,强化代表服务意识

为了更好地发挥代表的作用,拓宽代表工作渠道,密切代表与选民之间的联系,促进代表工作的规范化、制度化,年初人大工委制定了《代表学习制度》、《代表述职制度》、《代表考勤制度》、《代表出勤通报制度》、《代表联系选民制度》、《代表接待选民制度》等若干项制度,建立健全

了人大组织机构。将人大工委组织网络、《人大工委职责》、《人大办公室职责》、《人大代表接待日制度》、《人大考勤制度制》制作成有机玻璃展板。同时,还制作了一个《代表工作制度手册》发到每一位代表手中,加强了制度建设,使各项工作制度化、规范化、程序化,规范了代表依法履行职责,强化了代表的履职意识。

在此基础上,我们进一步完善了人大代表联络员制度。由每个社区居委会主任担任人大工作联络员,提高了代表工作的针对性,有效地促进了社区群众与代表的联系,为人大代表进一步的履行职责提供了良好的服务。

二、搭建沟通联系平台,延伸代表工作领域

为密切人民代表与选民之间的联系,坚持代表接待日制度,推行代表在原选区接待选民的制度,便于选民表达利益诉求。确

定时间、确定地点,并进行公示。每个月末的周五都有 2—3 位代表在社区接待选民。我们还将代表联系方式制作成公示展板,置于每个社区,为代表搭建了一个履职平台,为人民群众找到了利益诉求的代言人。

自 22 名人大代表的电话在 24 个社区公示以来,代表们的电话铃响声不断。特别是每月代表进社区与选民见面活动的开展,更是拉近了人民代表与选民的距离。代表们纷纷忙碌起与社区人民群众生活息息相关的事情,广泛了解民情、倾听民意,协调有关部门,积极解决人民群众反映的问题。如:522 医院西私搭乱建的问题、双紫支渠南岸的垃圾桶没人清理问题、魏北社区流动人口管理问题、韦伯豪社区冷却塔扰民的问题等等,均一一得到解决和答复。这一亲民善举得到了社区群众的拥护和称赞。这种多渠道地与人民群众的联系,不仅

扩大人大代表的影响力,有利于代表履职,又密切了与群众的关系,彰显了人大代表在社区人民群众中的地位和在社区建设中的作用。

今年已有 10 位代表分别在民大社区、魏北社区、车南里社区、中央团校社区、三虎桥社区、理工大学社区、外语大学社区接待选民上百人次。

通过人大代表进社区,提高了居民的政治参与意识,增强了基层民主科学决策和解决问题的能力,发挥了人大代表在社区建设中的重要作用。

三、与代表形成默契,有效的发挥代表作用

2008 年召开的奥运会是中国乃至世界都关注的事情,人大代表也不例外。我们围绕着大家所关心的“奥运”开展了“人大代表与奥运同行”的系列活动。如:“五进社区”活动,姜艳代表将“五进社区”的红色旗子交大学生志愿者手里,桑朝晖代表现场开讲了奥运英语第一课;聘请两位人大代表作为党

风廉政监督员,行使代表的监督职责。同时,对街道的专项工作“奥运筹备在行动”进行了视察;组织地区代表听取了街道外围办关于奥运外围各项服务保障机构、措施、工作进度的汇报,并且通过多媒体演示地区重点奥运服务保障工作的进展情况;组织人大代表对地区迎奥运外围服务保障工作献计献策活动,组织人大代表视察地区舞蹈学院、魏公村路、厂洼小区的迎奥运外围服务保障及门头牌匾工程等。

我们还组织代表参加地区协调发展联席会,听取了驻地单位工作报告,为统筹区域资源,加强沟通交流,共建“和谐紫竹”,起到了重要作用。

为加强代表活动的阵地建设,我们成立了“代表之家”,专门为代表提供学习、交流的场所,扩展了代表活动的领域,丰富了代表活动的形式。

通过以上的系列活动,使代表更了解街道工作、了解地区各职能部门的工作性质,看到了地

区整个城市管理的水平,增强了代表与政府部门的沟通,为代表今后更好的履职打下了良好的基础。

四、体会

1. 虚心好学变外行为内行,尽快适应角色,不断提高政治思想水平,及时掌握业务知识,努力提高做好本职工作的水平。

2. 坚持正确的政治方向,全心全意为代表做好服务工作。这是一个永恒的课题。

3. 加强制度建设,坚持完善好各项制度,使各项工作制度化、规范化、程序化。

4. 不断探索,不断实践,不断完善,建立长期有效的服务机制,并把这项工作做到实处。

5. 找准代表对社会工作的关注热点,有的放矢地组织丰富多彩的活动,提高代表参与的积极性,从而提升代表对自身责任的认识。

6. 重视与代表的沟通。采取各种方式不断地与代表沟通、交流,形成与代表们的默契,有效的发挥代表作用。



积极尝试 推进市、区人大代表互动机制的建立

区人大常委会花园路街道工委办公室



建立市、区两级人大代表互动机制，密切区人大代表与市代表的经常性联系，是切实加强基层人大工作、更好发挥市区两级人大代表作用的重要方式。人大花园路街道工委按照区人大常委会的部署和安排，根据花园路地区市、区两级人大代表的实际状况，在实践中对这一机制进行了认真探索和尝试。

一、以多样化的方式为市、区代表联系搭建桥梁

市区代表互动机制的形式归纳起来主要有组织互动、个人互动、参与互动等方式。所谓组织互动形式就是通过基层人大街道工委层面，通过邀请市代表参加代表小组活动的方式，增进市、区代表的相互了解；增进市代表对基层人大街道工委职责的了解，从增进友谊入手从而实现促进市、区人大代表交流的经常化。特别是今年大部分市代表是新当选的代表且多数人职务较高、工作较忙，对社会面的了解比较单一。通过参加区代表的活动，使他们能够比较方便地了解基层，就市民关心的热点问题进行交流。通过交流使市代表对百姓热切反应的、带有普遍性的、疑难的、区域难以解决的问题有了较好的了解，也达到了核实目的，提高了市代表建议的质量和目的性。比如今年年初，三处平房区改造问题是我地区请市代表反映的集中问题，在市区代表座谈过程中，市代表比较清楚的了解该地区问题的成因和症结所在，有两处平房区虽属政策性问题暂时无

法解决，但引起了关注，我们认为还是有益的。

个人互动的形式主要是通过每一位市人大代表分别与三、四名区人大代表保持固定联系，形成互动进行交流，增强了交流互动的针对性，有利于避免个别市代表负担过重和精力欠缺的不足，有利于调动和发挥代表互动的积极性。也可以更直接、准确、及时地反映情况，提高解决问题的时效性，提高效率和质量。

在奥运即将召开的最后冲刺阶段，即7月16日上午，花园路地区市、区人大代表就奥运重点地区存在的问题进行了交流，李东等代表指出奥运期间让中小学生填空观赛的安排不科学、不安全的看法，请市政府慎重考虑，引起了吴守伦代表的高度重视，他及时把意见带到了市人大座谈会上引起有关部门的重视。

参与互动的做法是除了人大街道工委邀请市人大代表参加区人大代表活动外，还应该参与区代表的总结述职活动，使市代表真正融入地区代表小组，进一步增强责任感和使命感。2005年和2006年曾两次邀请市代表参加区代表的述职活动效果很好，今年我们打算也请市代表参与区代表总结述职活动的基础上，请市代表就互动问题进行简单总结和发言。以此赋予互动活动新的内容，作一些有益的尝试。

二、建立互动机制的两个做法

一是运用信息化手段建立人大街道工委与市代

表、区代表与市代表互动形式。在年初，我们把市区代表、人大街道工委和工作人员的所有联系方式分别发到每一位市区代表手中，为代表之间、代表与工作人员之间的互动联系打好基础。

二是人大街道工委主动与市区代表联系，以工作人员良好的服务意识和较高的服务水平，为代表履职提供有效帮助，实现市区代表顺畅沟通。同时也能够深化市区代表的互动意识，提高互动沟通的质量。

三、关于市区代表联动机制的问题与建议

邀请市代表参加本小组活动时，目前存在的主要问题是市代表出席区代表活动的出勤率不是

很高。市区代表活动的时间比较集中、市代表自身工作任务重是造成不能参加区代表活动的直接原因。

对此我们建议：工作人员首先要树立良好的服务意识，主动与市代表取得经常性联系；主动在活动前为市代表提供相关活动内容和信息；主动征求市代表意见；主动、准确地向市代表反映区代表需求和社情民意；主动向未到会的市代表反馈会议情况。这样就能使市代表及时准确掌握情况，弥补不能亲自到会的不足，使来自基层的意见和问题通过市代表准确及时反映，发挥良好、有效的市区人大代表互动机制的作用。



(上接第49页)上提出明确要求，鼓励人大街道工委和代表小组开展形式多样的活动。在各人大街道工委和代表小组内部，加强制度建设，一是建立代表活动制度，让制度促进代表依法履职，调动代表主动参加活动的意识；二是活动内容要尽量与代表本职工作相关联，让活动贴近代表，激发代表参加活动的积极性；三是多征求代表对组织活动的意见，让活动吸引代表，提高代表参加活动的自觉性。

(二)在代表参加活动上，建立激励、监督、保障机制

人大代表是代表活动的主体，主体积极性的发挥直接影响着其作用的发挥。有效激励代表的履职热情，对于充分发挥代表的作用具有重要意义。因此力争

建立以下三种机制：一是建立激励机制，开展“争先创优”活动。树立积极参加活动的模范和典型，以其带动人大街道工委和代表小组内的全体代表。二是建立监督机制。人大代表由选民或选举单位依法选举产生，理应接受人民的监督。建立健全代表定期走访联系选民和选举单位、代表向选民或选举单位述职汇报自己履行职责情况，以及组织选民评议代表等制度，加强对人大代表的约束和监督，使其认真行使代表职权。三是建立保障机制。代表法规定“国家和社会为代表执行职务提供保障。”所以，为人大代表执行职务创造条件、提供保障，也是一种法律义务和职责。应加强对选举单位的宣传和引导，由选举单位对本选区代表参

加活动从时间、待遇和工作量上给予必要的调整。

(三)在三级代表联动上，建立问题分级处理机制

作为代表工作的联络员首先要树立良好的服务意识，主动与所在地区市、区、乡代表取得经常性联系。在活动前为代表提供相关活动内容和信息，在各级代表之间架起沟通桥梁，准确、及时地向市、区代表反映区、乡代表的需求，将选民反映的问题进行分析归纳，建立问题分级处理机制，经筛选后分级向代表反映本级的社情民意，主动帮助未到会的代表了解反馈活动情况，使代表及时准确掌握情况，使来自选民的意见和问题通过逐级代表准确及时反映，发挥良好、有效的联动作用。

完善联络机制 发挥乡镇地区代表作用

温泉镇人大

坚持和完善乡镇地区人大代表的联络机制，是完善我国政治制度和发展基层民主政治的需要，将大大有利于党对基层事务的领导，有利于人民群众参与行使管理国家的权力，有利于基层政府机关协调高效运转，还有利于保证地区的和谐稳定，推进镇域政治文明和精神文明建设。

近年来，温泉镇人大加强代表管理，逐步完善代表联络机制，取得了一些成效。温泉地区现有海淀区第十四届人大代表8名（其中一名为近期补选代表），温泉镇村代表4名，科研院所、学校代表2名，下派代表2名。温泉镇第四届人大代表48名，镇级团体推荐代表10名，村级两委班子成员22名，社区代表2名，学校代表3名，普通村民代表8名，企事业单位代表2名。

一、制作代表个人档案及代表联络制度，为完善代表联络机制打下基础

温泉镇第四届人大机构成立以来，完善了人大代表的个人档案，由代表本人填写个人情况，包括电话、住址等，方便镇人大与代表本人之间的沟通联络。同

时，制定完善了镇人大代表联系区十四届人大温泉代表、温泉镇人大主席团成员联系镇代表、温泉镇人大代表联系选民等制度，印制成册，发放到代表手中，并通过会议、座谈、调研等机会进行培训。

二、按期召开人大会议，认真组织代表活动，为完善代表联络机制创造条件

按照区、镇两级人大的安排，联络组织代表参加区、镇的各类会议活动，尤其是参加人大代表会议、年初工作会、全年总结会等重大会议。注重发挥代表作用，坚持“会前会”制度，使代表有充分时间收集选民意见形成建议和议案上会。在大会召开期间，认真汇总区、镇代表的意见建议，为镇党委、政府做出正确决策提供依据。积极组织不同层次的代表进行座谈活动，如区人大调研座谈、区镇代表交流座谈、镇人大代表座谈等，进行全方位的沟通和学习。

加强调研，组织代表到经济发达地区、检察院及看守所等地进行参观考察和座谈，加强区镇人大与代表、代表之间以及代表

与监督对象及选区选民之间的联络沟通，为提高代表素质能力、帮助代表履行职责创造条件。

三、认真办理各类建议，使代表联络机制充分发挥作用

发挥市、区、镇代表联动作用，共同推动难点问题的解决。年初，区、镇两级政府征求“为人民群众办理的实事”以及政府工作的意见和建议时，及时沟通联络镇域三级人大代表，广泛收集意见，以代表联名方式集中提出镇域范围内具有代表性的重点难点问题，并以建议形式提交给人大工作机构。同时在全镇两次代表会议期间，将代表建议提交大会，并于会后通过多种渠道认真办理，以期促成相关问题的妥善解决。通过督促政府及相关部门认真办理意见建议，解决代表提出的问题和矛盾，使代表作用得到了充分发挥。近两年来温泉镇政府立项为群众办理的实事87项，办理意见建议47件，绝大多数问题和矛盾都得到了妥善解决。

四、明确工作方向，使代表联络工作得到不断发展

经过两年的磨合，温泉镇人

大工作逐步走上正轨,新任代表也逐渐适应了代表身份,代表意识和履职能力得到明显提高,从提出的意见建议的质量和数量上得到体现。但是,无论是镇人大或是区人大的代表联络工作中都存在了一些共性的问题,亟待随着人大机制的不断完善得到进一步解决。

一是代表各自有自己的工作,精力也有限,同选民的沟通很难形成长效机制,即使收集到群众的意见,由于时间、精力的限制,无法更深层次了解问题的实质,并提出适当的解决问题的建议。

二是由于镇政府的职能限制,代表所提出的意见和建议,往往会超越镇级权限范围。但是如果提出的问题总是不能得到回应和解决,一方面会影响选民对代表的信任度,另一方面,从某种程度上也会挫伤代表的履职积极性。

三是代表还需要通过一些针对性的培训来进一步强化代表意识、提高代表素质、积累履职经验。

因此,从人大机构工作角度,今后要从以下几个方面加强

代表联络:

(一) 加强对代表的考核管理。这是强化代表意识、督促代表认真履职的重要手段。要针对人大代表所代表的人群,制定、细化联系选民、服务选民工作的考核评价体系,在实践中逐步完善、修正,形成具有指导、评估和督促、激励作用的考评机制。

(二) 加强各项制度的落实。一是要切实落实代表联系选民的各项制度,建立代表联系选民的责任落实机制。二是要将代表公示制度落到实处。根据人大代表的选区情况及个人工作情况采取不同的公示方式,如公开网络邮箱、信箱、代表海报、对代表活动加强信息宣传报道等。三是开展“代表接待日”活动,提前公示代表接待时间、地点,建立起密切联系群众、倾听群众呼声、了解群众意愿的固定渠道。四是建立健全代表调查研究制度。围绕地区党代会、人代会确定的工作重点,以及选民关心的热点、难点问题,提出年度代表活动指导意见,并抓好落实。五是对代

表小组活动提出要求,制定全年活动的具体计划,力求活动取得实效。六要继续发挥代表联动的作用,使一些超越镇级范围的问题得到及时解决。

(三) 正确认识人大工作的重要性。一方面要提高各级领导及部门对代表工作的支持力度,主动加强与人大代表的沟通联络,积极征求和认真办理代表提出的意见和建议,为代表的调研课题项目提供翔实的基础材料,协助代表进行调查研究和配合代表工作列入年度工作计划。另一方面要让代表处理好履行代表职务与做好本职工作的关系,自觉增强联系选民、服务选民的自觉性和认真履行职务的光荣感、责任感和使命感。另外,要在提高各方面思想认识的基础上,加强对代表执行职务的业务指导和培训,组织代表学习与执行代表职务相关的业务知识,真正为代表创造条件,切实提高代表联系选民的能力,使代表作用得到充分发挥。

《海淀人大》投稿须知

- 1、全文一般不超过 3000 字,先寄 A4 打印稿,待接到采稿通知后,再传电子文档;
- 2、稿件内容以人大工作为主,文体不限,议论文、散文、杂文、诗歌均可;
- 3、来稿请注明题目、作者姓名、身份和详细地址;
- 4、最好随文附上与稿件内容相关的照片或图片。

来稿请寄:海淀区长春桥路 17 号海淀区人大常委会研究室

邮编:100089

电 话:82510126(吴向荣)

传真:82579232

电子信箱:hdrdxx@163.com

李红星的“绝招”

马红梅

八年前初识李红星时，他还是一名书记员。见面时他总是先跟我打招呼，当时只是觉得他人很热情。后来我调到复兴法庭后，他开始独立办案了，只是听说他结案很多，连续几年在民二庭结案第一，当时我想他一定是很能干吧。

去年春天我调回民二庭后，与李红星在一个办公室工作，我这才有机会近距离接触李红星。面对李红星每月都比别人多结十至几十件案子，我有些佩服也有些羡慕，甚至产生了疑问。一是我开始怀疑自己的办案能力，二是我开始怀疑他是如何能审结那么多案件，莫非是他有什么投机取巧的绝招？但当我开始细心地观察他时，我发现投机取巧的绝招是没有的，有的是他雷厉风行的做事风格。他从不拖沓，勤劳肯干，永远走在时间的前面。工作中遇到的一些难题，他总是立即向庭长和周围的同事请教，总是在第一时间解决难题。他无论是开会、学习还是考试，总是早早地到场，做好准备，静静地等候。原来我每天工作只是上午排庭，下午写判决，我发现他不仅上午排庭，下午也排庭，我就问他为何下午排庭，他说你如果不排庭，时间不抓紧，也就溜走了。你如果下午排一个庭，那么你一个月就比别人多结至少二十件案子。我想了想认为他说的有道理，于是我也依样画葫芦地下午排庭。这样一来，我开庭多了，需要判决的案件量也大大增加了，我又有点吃不消了。

怎么办？我继续认真地向他学习“绝招”。我发现他审结的案件多是以调解和撤诉的方式结案。我就在想哪有那么多的案件可调解的，调不成我就判呗，虽然嘴上我还以他“忽悠”当事人来调侃他，但

心里还是不死心，想要看个究竟。有几次我旁听了他的庭审过程，我终于发现他在办案中的绝招就是凭借娴熟的法律知识、泼辣的工作作风、不卑不亢的审判气质，耐心细致地审势案情，最后依靠坚忍不拔的意志，拨开案件的重重迷雾，使当事人折服并信任他，心悦诚服地接受他的调解。

记得有一次李红星在审理某物业公司起诉小区几十户业主拖欠物业费的案件时，因涉诉的当事人人数众多，且情绪较激动，如果处理不好不利于社会的和谐稳定，因此他采取了以调解为主的方式，深入分析业主不交费的真正原因。通过与业主交谈，了解到有些业主是因为物业公司的服务不到位，小区卫生脏、乱、差，或者物业公司占用了部分公用面积侵害了业主的利益，从而对物业公司的服务不满，拒绝交纳物业管理费。针对这部分业主，他首先向业主讲明物业服务的法律关系，以及审判实践中法院的具体做法，他告知小区业主们无论是法官、法学教授还是其他与法律无关的从业人员，作为小区业主都应当交纳物业管理费，至于业主们所提服务不到位的问题，法院可以考虑适当减免业主交纳物业费的数额。对于他的上述讲解，多数业主表示认可，并主动要求李法官为他们调解解决。此外针对一些经济较困难、靠低保维持生活的业主，他也向他们讲明接受物业服务后，就必须交纳物业费，如果确实生活困难，可以在调解时给予业主相当长的付款期限，业主对法院的此种做法也表示满意，认为调解可以最大限度地保护其利益，因此也同意调解，并主动付款。实在不接受调解的业主，在接到法院的判决时，也表示理解并服从法院的判

決。

面对拒不调解的当事人，他也保持有足够的耐心。在长期与当事人的接触中，他已养成了一种职业习惯，通过当事人的言语、表情，能判断出当事人的真实想法，找准案件的突破口，有助于案件的顺利审理。一次，李红星审理一起人身损害赔偿纠纷案，田某与徐某系上下楼邻居，徐某居住在楼下，因田某家漏水，造成徐某家电脑等家用电器损坏，因田某拒绝赔偿，为此徐某甚为不满。一日田某经过徐某家门前时，徐某趁机抓住田某的头发对其进行殴打，致使田某头外伤、身体多处软组织挫伤，经鉴定构成轻微伤。双方在公安机关调解无效，为此，田某诉至法院要求徐某赔偿医疗费、误工费、护理费、精神损害抚慰金、眼镜损失费等费用共计2万元。田某到庭后拒绝调解并申请法庭调取公安的笔录，徐某到庭后称田某也打他了，要求反诉田某赔偿损失。对此李红星没有急于开庭，而是先了解双方当事人的真实想法，他分别与双方谈话，了解到田某不同意调解是嫌徐某赔偿的数额少及给付期限太长。李红星帮助田某分析构成人身损害赔偿的法定要件，告知其要求精神损害赔偿不符

合法定的条件，同时其住高干病房等费用亦不能得到法院支持。他为田某算了一笔帐，扣除不合理的请求，且双方有互殴的现象，就算徐某负全部责任，田某得到的赔偿也不会超过四千元。田某听了上述道理后，开始犹豫不决，李红星见此情景，主动与田某的父母取得联系，讲明上述情况，田某的父母表示法官讲的很有道理，主动要求法官调解解决。此后他又询问徐某反诉的内容，徐某称田某也将他家的玻璃砸坏了，要求赔偿损失。他又做徐某的工作，双方系邻居应以和为贵，不要太计较得失，且此次纠纷系由徐某引起的，徐某应负有主要责任，应努力化解矛盾。最后徐某表示也不想与田某纠缠，希望尽快解决纠纷，同意法庭提出的赔偿四千元的要求。调解后双方握手言和。

通过对他的了解，我对调解结案有了全新的认识。我想每一件案件做出判决是比较容易的，当事人不服还可以上诉，但是要能像他那样调解结案，那就需要技高一筹，需要一种工作的艺术。衷心地祝愿他在审判的道路上继续用知识化解矛盾，用智慧平息纠纷，总结出更多的“绝招”让我们学习。

(作者单位:区法院)

(上接第45页)

因此，教育过程的公平，是使具有不同潜能的学生都能接受适合于自身发展的教育，基础教育不是选择适合教育的学生，而是创造适合不同学生的教育。我们的教育要了解学生发展的规律以把握共性，同时要研究所面对学生的个性，教育是面向具体学生的活动。我们常说，教无法，无定法，就是教育有规律可循，但是更要区别不同学生的不同情况来确定教育的方法，适合学生发展的教育，就是最好的教育。

三、教育结果的公平

教育结果的公平，是指让所有学生的潜能都能得到最大限度地开发，也就是一贯倡导的“人尽其才”。教育结果的公平不是使所有的学

生最后都有同样的发展类型和发展水平，而应当使每个学生都达到他们应该达到的水平，具有他们应该能够具有的才华。教育不能保证每个人成功，但必须要保证每个人拥有平等的成功机会，教育结果的平等是不存在的，但是教育结果的公平是存在的。因此，要重视不同学生智能结构类型的差别，通过创造适合不同类型学生的教育，使不同类型学生的潜能都得到充分开发。

所以，我们所推进的教育公平，应该是有教无类的机会公平、因材施教的过程公平和人尽其才的结果公平统一，我们要通过创造适合每个学生的教育，实现真正的教育公平。

(作者系区人大常委会专职委员)

自觉接受人大监督 积极开展人大代表联络工作

区检察院

近年来，区检察院高度重视人大代表联络工作，努力畅通代表意见反馈渠道，取得了良好效果。我们的做法是：

一、多渠道、分阶段向人大代表介绍检察职能和工作情况，充分保证代表的知情权

一是每年年初，我院召开座谈会或以电子邮箱、书面邮寄等方式就全年工作思路征求人大代表的意见和建议。二是每季度将院刊《海淀检察》、检察工作信息摘报、征求意见表邮寄给人大代表。三是年中参加各街乡分团联组会议或通过各街乡人大工委办公室向人大代表报告半年工作情况。四是年底，编辑专门面向人大代表的刊物《海检工作通讯》，以图文并茂的方式介绍我院全年重点工作和特色工作，配合工作报告发放给每一位代表。五是为单位人大代表订阅《检察日报》，后该做法被市院在全市检察机关推广。

二、结合检察工作，通过多种形式，主动、自觉接受人大及其常委会监督

一是积极参加人代会询问活动。在人代会期间，组织全体班子成员和部门负责人深入各分团，旁听代表讨论我院工作报告，认真吸纳代表的意见建议，并在会后汇总、归纳整理，积极落实并及时向代表反馈。

二是向区人大常委会定期汇报我院工作情况。近年来，我院就信息化建设、队伍专业化建设、未成年人犯罪预防等工作向人大代表进行过专题汇报。

三是邀请人大代表参加我院刑事赔偿案件公开听证活动，不断探索检察机关接受外部监督促进工

作的新机制。

四是定期召开市、区人大代表座谈会，向人大代表报告检察机关的重点工作，虚心听取意见和建议。

三、不断加强和改进代表建议的办理工作

我院高度重视对人大代表建议的办理工作，建立了较为完善的制度，保障工作落到实处。每一件代表建议都要呈送检察长审批并由部门负责人牵头办理，由办公室负责督办并纳入我院目标量化管理和考核。为进一步提高代表建议的办理质量，我院要求督办部门和承办部门做到“三个必须”：第一，接到建议后必须主动向代表了解情况；第二，办理建议必须开展深入的调查研究；第三，答复代表必须当面说明情况，请代表签字。

我院每年都选派代表联络员和对口联系处室负责人前往各街乡，参加代表分团活动，与人大代表进行面对面的交流，很多代表的疑问都通过这种途径得到解答，代表平时提出的意见建议我们也会认真研究安排落实，尽快给出答复，受到代表的普遍好评。

四、创新机制，丰富内容，密切与人代表的联系

我院积极探索代表联络工作日常化的有效方式，通过多种方式努力把代表联络工作做好。

一是充分发挥检察长定期接待人大代表制度的辐射作用和代表联络室的协调作用。我院将每月的5日、15日和25日（下午）定为检察长接待人大代表、政协委员日，代表或委员通过预约联系，在接待日

当天与值班检察长进行面对面沟通,对检察工作进行监督。截至目前,我院共接待了10余位代表、委员,解决了不少涉检疑难问题。此外,还有很多代表和委员通过预约程序提出了一些希望检察机关解决的事项,其中绝大部分事项通过院办公室与有关部门的协调,予以了解决。

二是建立内设处室对口联系各街乡人大工委办公室和人大代表制度。2004年初,在孙力检察长的提议下,我院建立了对口联系制度,确定本院13个主要业务处室分工负责、对口联系海淀区13个代表团所在的各街乡人大工委办公室和人大代表。在院办公室的统一协调下,各内设处室结合本职工作,充分发挥积极性和创造性,组织了丰富多彩的代表联络活动。我院每年集中安排13个处室分别参加一次对口街乡的人大代表分团活动,向与会代表介绍工作情况,听取意见和建议。每次集中活动,能与近300名代表(包括部分驻区市代表)进行面对面的交流,进行法律咨询、解答法律问题60余人次,吸纳代表意见和建议30余件。

三是邀请人大代表积极参加我院举办的各类活动。如预防处邀请代表参观预防职务犯罪图片展、组织了“人大代表和检察官携手进课堂”活动。为代

表所在学校聘请法制校长和法制辅导员、为代表所在单位举办法制讲座等。控申处邀请代表参加奖励举报有功人员会议、保护举报人合法权益研讨会、参加刑事申诉案件公开审查、作为涉检信访联络员等。侦监处邀请代表参加“国际禁毒日”法制宣传活动,走访人大代表并积极落实代表建议,协助组织“海检走进民营企业”系列活动。公诉一处、公诉二处邀请代表旁听刑事案件庭审并召开座谈会,邀请代表为模拟法庭辩论赛担任评委、参加“知识产权保护日”法制宣传活动。监所处邀请代表视察看守所并与曾是党员的在押人员举办“党旗飘飘”党日活动。邀请人大代表为高层次人才评选担任评委,为中层以上干部讲“宪法意识与人大监督”,邀请人大代表参加我院“五四”青年论坛,邀请人大代表现场点评全院干警参加的余祥林冤案分析讨论会等。与代表所在单位共同举办乒乓球比赛、文艺演出、邀请代表参加我院检察文化节、一起组织登山活动等。

今后,区检察院将继续高度重视接受人大监督和代表联络工作,多层次、多渠道地与人大代表加强联系,虚心听取人大代表和人民群众的意见建议以不断改进各项工作,为区域的和谐、稳定、发展作出新的努力。

人大知识之窗

财政知识

专项转移支付:也称为特殊性转移支付,是相对于一般性转移支付而言的。它是指上级政府按照特定目的将其财政收入转作下级财政收入来源的补助形式。专项转移支付的主要目的,是针对下级政府难以承担的对周边地区有利的、符合上级政府产业政策的项目所给予的支持。这种转移支付同“一般性转移支付”的最大区别在于它是有条件限制的。因此,又可以称作“有条件的转移支付”或“可选择的转移支付”。